



ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

«Необходимо
продолжать активную
работу в целях мирного
урегулирования
конфликтов»

Владимир Путин

<http://ВВП.РФ>

№ 6 (84) 2013

РОССИЯ В МИРЕ



**Леонид
слуцкий:**

«Ключевое слово
евразийской интеграции –
экономика»

стр. 22

**Юрий
чиханчин:**

Итог очередного
пленарного заседания
ФАТФ – признание успехов
России

стр. 28

**Юрий
башмет:**

«Зимний фестиваль
в Сочи – праздник
культуры»

стр. 138



СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ ИЗДАНИЯ «ВВП» И ФСО РОССИИ

КРЕМЛЬ-9









РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ



ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ

Дмитрий Фалк – председатель

Кирилл Жумаев

Сергей Ильин

Валерий Левин

Алексей Морозов

РЕДАКЦИЯ

Главный редактор Сергей Ильин

Заместители главного редактора:

Дмитрий Бавырин, Саид Гафуров

Ответственный секретарь Иван Зарецкий

Главный бухгалтер Елена Петрова

Дизайн, верстка Вячеслав Киселев

Бильд-редактор Сергей Живописцев

Корректор Елена Васнецова

Менеджер по распространению

Антонина Ершова

Логистика, транспорт Алексей Турсуков

Секретарь редакции Людмила Минаева

Авторы: Борис Альметьев, Станислав Борзяков,

Феликс Захаров, Андрей Колганов,

Илья Константинов, Эдуард Мешков,

Дарья Поляк, Алексей Соколов,

Николай Троицкий, Мансур Юсупов

Фото на обложке РИА Новости

Издатель ООО «Медиа актив»
Перепечатка материалов без разрешения
редакции запрещена

При использовании и цитировании
материалов ссылка обязательна
Редакция не несет ответственности
за достоверность информации,
содержащейся в рекламных объявлениях
и материалах, размещенных
на коммерческой основе и помеченных
знаком **К**

Юридическая поддержка –
«Коллегия адвокатов Павла Астахова»

Распространяется на территории РФ,
СНГ и Европы
Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab
Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством
РФ по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых
коммуникаций

Свидетельство о регистрации:
ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Центральный офис: 119134, Москва,
ул. Большая Якиманка, 24,
ГК «Президент-отель», 419
Тел./факс (499) 271-29-62
vvprf@mail.ru

Журнал «ВВП (Валовой внутренний
продукт)» в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 9.12.2013 г.
Тираж 20 000 экз.

ОТ РЕДАКЦИИ ИЗДАНИЯ «ВВП»

РОССИЯ УКРЕПЛЯЕТ СВОИ ПОЗИЦИИ В МИРЕ

Подводя промежуточные итоги уходящего года, издание «ВВП» делает в нынешнем номере акцент на самое, пожалуй, успешное направление деятельности российского государства – внешнюю политику. В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 86) руководство внешней политикой нашей страны осуществляет глава государства. После того как в 2012 году Владимир Путин вновь стал президентом России, наша международная политика приобрела новый вектор, и правильность этого выбора очевидна уже сейчас. Итоги уходящего года показывают, что на мировой арене Москва вернула себе позиции одного из мастеров.

Отметим, что это происходило в очень непростых условиях. «Мир становится все более жестким, – констатировал Путин, выступая на заседании международного Валдайского клуба, – порой отвергается не просто международное право, но даже элементарные приличия». По словам российского лидера, налицо попытки тем или иным способом реанимировать однополярную унифицированную модель мира, размыть институт международного права и национального суверенитета. «Такому однополярному, унифицированному миру не нужны суверенные государства, ему нужны вассалы, – подчеркнул глава государства. – В историческом смысле это отказ от своего лица, от данного Богом, природой многообразия мира».

Там же, на Валдае, Владимир Путин в очередной раз сформулировал свою альтернативу однополярной модели. «Россия с теми, кто считает, что ключевые решения должны выработываться на коллективной основе, а не по усмотрению и в интересах отдельных государств либо группы стран, что должно действовать международное право, а не право сильного, не кулачное право», – определил внешнеполитический вектор Москвы национальный лидер.

Пример такого коллективного решения – переговоры вокруг сирийской проблемы, продолжавшиеся в течение года. Россия не просто продемонстрировала твердость своих позиций на мировой арене, но и помогла избежать связанной с возможным вмешательством гуманитарной катастрофы, которая вполне реально грозила сирийскому народу (это подтверждает целый ряд примеров новейшей истории – в первую очередь, развитие событий в Ливии).

Значительных успехов добилась Москва и на таком ключевом направлении российской внешней политики, как интеграция на постсоветском пространстве. Как отметил во время государственного визита в Армению Владимир Путин, «участие в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве уже приносит России, Казахстану и Беларуси ощутимые дивиденды». Завершается подготовка к созданию Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Армения и Киргизия официально подключаются к ТС и ЕЭП, а в перспективе – и к ЕАЭС.

Однако внешнеполитической повесткой жизнь российского общества не исчерпывается, и нам не хотелось бы изображать общую картину в излишне оптимистичных тонах. Экономические трудности, о которых мы говорили в предыдущем номере издания «ВВП», далеки от разрешения; весьма неблагоприятная ситуация складывается в отечественной промышленности. Серьезной проблемой остается и коррупция: этой тематике посвящено несколько материалов нынешнего номера нашего издания.

Однако заканчивать эту колонку на пессимистической ноте нам бы не хотелось. Издание «ВВП» поздравляет своих читателей с Новым годом и выражает надежду, что наступающий 2014 год будет для России успешен во всех сферах жизни. Внешнеполитические достижения Москвы станут при этом хорошим примером для подражания.



СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕЗИДЕНТ

Президент 10

ГЛАВНАЯ ТЕМА: ГОД СЕРЬЕЗНЫХ ПЕРЕМЕН

Внешняя политика: год успехов

Дипломатия президента стала восприниматься обществом как своя 20

«Ключевое слово евразийской интеграции – экономика»

Статья председателя Комитета ГД ФС РФ по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Леонида Слуцкого 22

Финансовый контроль: задачи на будущее

Итог очередного пленарного заседания ФАТФ – признание успехов России 28

Россия – часть глобальной экономики

Мир не сошелся клином на Европе 32

Мнение

Проректор МГИМО по научной работе
Алексей Подберезкин 38

«Нам удалось существенно расширить географию поставок»

Интервью с генеральным директором
ОАО «Рособоронэкспорт» Анатолием Исайкиным 40

«Мы могли бы сделать гораздо больше и для себя, и для мира»

Интервью с почетным председателем президиума Совета по внешней и оборонной политике Сергеем Карагановым 46

Казахстан: новые горизонты

Поставленные Главой государства задачи успешно выполняются 50

Аргументы России удержали Украину

Россия выиграла в поединке с Евросоюзом за влияние на Украину 56

Право и реальность

Урегулирование гражданского конфликта в Сирии возможно 62

Победа здравого смысла

Крупный успех российской дипломатии 66

Россия лишилась ЭКСПО-2020

Черeda побед нашей страны, к сожалению, оказалась прервана 70

ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

Войсковой части 16660 – 70 лет

75

В СТРАНЕ

Сергей Шойгу: новый облик российской армии

Ломать, крушить, разрушать до основания –
не в характере главы Минобороны

98

Контрольные вопросы

На повестке дня

102

ЭКОНОМИКА

Рынок или развитие?

Промышленная политика как антикризисная мера

108

Коррупция: вечная тема

Без контроля со стороны общества борьба
с коррупцией будет иметь лишь частичные успехи

112

«Внимание, народный контроль!»

Борьба с коррупцией невозможна без участия
гражданского общества

116

Как нам организовать торги

Система электронных торгов требует кардинальных
изменений

120

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И АПК

Мелиорация: новые горизонты

126

ОБЩЕСТВО

«Самбо – это национальный бренд»

Интервью с президентом Международной федерации
самбо, депутатом ГД ФС РФ Василием Шестаковым

134

«Зимний фестиваль в Сочи – праздник культуры»

Интервью с народным артистом СССР Юрием Башметом

138

Узнаваемый символ России

Чемпионаты русских троек пора переводить
на новый уровень

144

Дорогой старых мастеров

Мастера ростовской финифти достойно
продолжают вековые традиции

148

ВЕРУЮ!

Слово пастыря

153

Хроника церковной жизни

155





ПРЕЗИДЕНТ



ГЛАВНАЯ ТЕМА: ГОД
СЕРЬЕЗНЫХ ПЕРЕМЕН

КРЕМЛЬ-9

В СТРАНЕ

ЭКОНОМИКА

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

И АПК

ОБЩЕСТВО

ВЕРЮЮ!

Президент

Уходящий 2013 год выдался необычайно насыщенный по части внешнеполитической повестки дня. Дипломатические конфликты перемежались внезапными прорывами, заморозки сменялись оттепелью, застарелые проблемы находили неожиданное решение, но возникали новые вызовы. Подводя итоги этого очень непростого года, издание «ВВП» решило вспомнить наиболее значимые выступления президента Владимира Путина, касающиеся внешней политики страны, ее текущих проблем и устремлений в будущее.

ЗАСЕДАНИЕ ВАЛДАЙСКОГО КЛУБА

В рамках работы международного Валдайского клуба (в следующем году он отметит свое десятилетие) Владимир Путин произнес, пожалуй, одну из самых значимых своих речей на международную тематику со времен знаменитой мюнхенской речи. Как и тогда, в Мюнхене, президент еще раз подчеркнул неприемлемость попыток «тем или иным способом реанимировать однополярную унифицированную модель мира, размыть институт международного права и национального суверенитета». «Такому однополярному миру не нужны суверенные государства, ему нужны вассалы», – предупредил он, добавив, что Россия – горячий союзник тех правительств, кто считает, что «решения должны выработываться на коллективной основе, а не по усмотрению или в интересах отдельных государств». «Должно действовать международное право, а не право сильного, не кулачное право. Каждая страна, каждый народ не исключительны, но, конечно, уникальны, самобытны и имеют равные права, в том числе на самостоятельный выбор своего развития», – сказал Путин, заключив, что такой взгляд на мироустройство «вытекает из собственной исторической судьбы, из роли России в мировой политике».

При этом президент сделал акцент на консервативных ценностях, назвав неприемлемым агрессивное навязывание современного понимания политкорректности и прав человека, ко-

торое может не разделяться тем или иным народом. «Мы видим, как многие евроатлантические страны фактически пошли по пути отказа от своих корней, в том числе и от христианских ценностей, составляющих основу западной цивилизации. Отрицаются нравственные начала и любая традиционная идентичность – национальная, культурная, религиозная или даже правовая», – пояснил он свою мысль, выразив уверенность, что цена за подобную ошибку может быть высока – демографический и нравственный кризисы вплоть до деградации.

Главным, точнее даже абсолютным, приоритетом России по-прежнему остается интеграция с ее соседями на постсоветском пространстве. Подчеркивая важность данного процесса, Путин назвал евразийскую интеграцию и Евразийский союз шансом для стран-участниц «стать самостоятельным центром, а не периферией для Европы или Азии» (видимо, при этом имелись в виду потенциальные члены ЕАС, а не Россия, ибо Россия и так является самостоятельным центром; «суверенитет, самостоятельность, целостность России безусловны» – слова Путина на той же встрече). «Евразийский союз – это объединение, в котором каждый сохранит свое лицо и политическую субъектность, евразийская интеграция будет строиться на принципе многообразия», – пообещал президент, подчеркнув, что в России, «на которую пытались навесить в свое время ярлык «тюрьмы народов», за века не исчез ни один даже самый малый этнос». «Все они сохраняли не только внутреннюю самостоятельность и культурную идентичность, но и свое историческое пространство», – напомнил глава государства. Помянули в этой связи и Украину, причем Путин выразил мнение, что русские и украинцы – это, по большому счету, один народ, «часть нашего большого российского мира, российско-украинского».

Не обошли вниманием, разумеется, и ситуацию в Сирии, благо Путин объективно стал одним из героев года, фактически предотвратив полномасштабное вторжение сил НАТО в регион и уговорив Башара Асада отказаться от хи-



**ПУТИН УВЕРЕН: ДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД
ДЛЯ РОССИИ НЕВОЗМОЖНО БЕЗ
НАЦИОНАЛЬНОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ,
ОСОБЕННО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ
МИРОВОЙ КОНКУРЕНЦИИ**

мического оружия. По словам президента России, последние шаги Дамаска говорят о том, что страна готова выполнить свои обязательства по химоружию. «Это практические шаги, которые сирийское правительство уже сделало», – сказал Путин, подчеркнув, что Россия не преследует своих интересов в Сирии, пытаясь сохранить там действующее правительство. Вмешавшись в ситуацию, российские власти преследовали единственную цель – сохранение принципов международного права. Тем не менее Путин уверен, что Запад не может дать ответа на вопрос о будущем Сирии в случае свержения Башара Асада и прихода к власти радикальных исламистов. «США признали, что в Сирии воюют подразделения «Аль-Каиды». Когда я дискутирую со своими коллегами, я говорю: хорошо, вы сейчас, по сути, хотите высту-

пить на их стороне, поможете им прийти к власти, а дальше что? Что вы сделаете, возьмете газетку и их отгоните от этой власти? Но это не бывает так, мы же знаем, не бывает, не получится. Если вы не знаете, чего лупить-то без толку, не зная, чем закончится?», – негодовал российский лидер. Стоит отметить, что в декабре Организация по запрещению химоружия (ОЗХО) подтвердила уничтожение Сирией всех неснаряженных боеприпасов.

Глава государства в целом констатировал, что в нынешнем мире обостряется военно-политическая ситуация, обстановка становится все более жесткой. «Порой отвергается не только международное право, но даже элементарные приличия. Нужно быть сильным в военном, технологическом, экономическом отношении. Но главное, что будет определять успех, – это качество людей, качество общества, интеллектуальное, духовное, моральное», – подчеркнул президент. Путин уверен: движение вперед для России невозможно без национального самоопределения, особенно в условиях глобальной мировой конкуренции. «Мы ушли от советской идеологии, вернуть ее невозможно. Приверженцы фундаментального консерватизма, идеализирующие

Фото ИТАР-ТАСС



Россию до 1917 года, похоже, так же далеки от реальности, как и сторонники западного ультралиберализма», – заметил президент, по словам которого «новая национальная идея не рождается и не развивается по рыночным правилам». «Самоустройство государства, общества не работало, так же как и механическое копирование чужого опыта, – продолжил он. – Такие грубые заимствования, попытки извне цивилизовать Россию не были приняты абсолютным большинством нашего народа, потому что стремление к самостоятельности, к духовному, идеологическому, внешнеполитическому суверенитету – неотъемлемая часть нашего национального характера».

«Именно из модели государства-цивилизации вытекают особенности нашего государственного устройства. Оно всегда стремилось гибко учитывать национальную, религиозную специфику тех или иных территорий, обеспечивая многообразие в единстве», – резюмировал президент России, подчеркнув, что дискуссия о национальном будущем немыслима и бесполезна, если ее участники не разделяют идеи патриотизма, а критика, в том числе и собственной истории, необходима, но «без чувства собственного достоинст-

ВЛАДИМИР ПУТИН ОСОБО ПОДЧЕРКНУЛ, ЧТО ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ ДОЛЖЕН ВКЛЮЧАТЬ В СЕБЯ ИМЕННО ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

ва, без любви к Отечеству эта критика унижительна и непродуктивна».

Отметим, что по итогам работы клуба специализирующиеся на России международные эксперты презентовали доклад «Индекс развития России», составленный на основе опроса нескольких сотен человек, принимавших участие в каких-либо заседаниях «Валдая». Доклад гласит, что за последние четыре года Россия упрочила свое положение одного из основных международных игроков. «Геополитический вес страны и последовательность в отстаивании своих интересов на международной арене наиболее высоко оцениваются экспертным сообществом», гласит доклад. Более того, впервые за время проведения опросов индекс «мягкой силы» России (то есть умения презентовать свою модель развития в качестве привлекательного проекта) показал

положительное значение. Наивысшие оценки получила деятельность Москвы в рамках АТЭС и на саммите «Большой двадцатки», где Россия была принимающей стороной, просто положительные – ее деятельность в рамках ШОС, СНГ и ОДКБ. «Есть куда двигаться в части развития человеческого капитала. Достижения в этой области, безусловно, могли бы позитивно повлиять на восприятие России как комфортной страны для проживания и ведения бизнеса, создать условия для популяризации культурных достижений нашей страны, способствовать приобретению страной имиджа державы, в которой первостепенное внимание уделяется реализации прав, свобод и возможностей обычных людей», – резюмируют авторы доклада.

ЗАСЕДАНИЕ ВЫСШЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА В МИНСКЕ

Еще до того как Владимир Путин избран президентом на третий срок, было объявлено, что одним из главных его проектов на посту главы государства будет создание Евразийского союза – принципиально новой модели интеграции на постсоветском пространстве с перспективами расширения вовне. Так, в уходящем году президент Казахстана Нурсултан Назарбаев предложил пригласить в зарождающийся союз Турцию. Сам Владимир Путин сообщил, что к установлению зоны свободной торговли со странами ТС – базы Евразийского союза – проявила интерес Индия. Кроме того, в 2013 году принципиальное решение о вступлении в ТС приняла Армения, Таджикистан и Киргизия стали кандидатами еще раньше. Идут эмоциональные переговоры с Украиной. Наконец, в числе стран, которые могли бы в отдаленной перспективе стать участниками объединения, эксперты называют Китай, Иран и даже Македонию. При этом, выступая на последнем в 2013 году заседании Высшего Евразийского экономического совета в Минске, Путин согласился с Назарбаевым в том, что к расширению объединения нужно подходить «крайне аккуратно», а условия членства должны быть одинаковыми для всех. В данный момент ведется кодификация нормативно-правовой базы ТС и Единого экономического пространства, то есть основы, каркаса, на котором и будет построен Евразийский экономический союз.

Глава российского государства особо подчеркнул, что договор о Евразийском экономическом союзе должен включать в себя именно долго-

срочные цели взаимодействия. «В нем необходимо отразить новое качество интеграции по сравнению с нынешними форматами – ТС и ЕЭП. Должно быть четко прописано, что мы будем вести согласованную политику в ключевых сферах экономического регулирования», – добавил он. Также Путин констатировал, что новая организация призвана обеспечить максимальную реализацию свободы передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Соглашений по некоторым позициям достигнуть пока не удалось, но – и тут Путин выразил мнение всех участников встречи – «в этом направлении надо просто двигаться, работать и добиваться тех целей, которые мы перед собой поставили». В частности, сторонам предстоит потрудиться над устранением всяческих изъятий и взаимных преференций, создавая тем самым равные условия и гарантируя равноправие стран – членов союза. «Это большая работа, мы понимаем, но эта работа тоже должна быть с двусторонним движением. Должен быть компромисс, который всех устраивает», – добавил президент.

Сближение планируется вести по множеству направлений – энергетика, транспорт, телекоммуникации. В совокупности это обеспечит самые благоприятные условия для развития потенциала экономик стран Евразийского союза. «Вряд ли у кого-то есть сомнения, что региональная интеграция, а весь мир идет по этому пути, – наиболее действенное средство для максимального использования внутренних ресурсов роста, повышения конкурентоспособности на мировых рынках, и, безусловно, мы уже много раз об этом говорили, вместе мы сильнее, нам проще реагировать на глобальные вызовы», – отдельно подчеркнул Путин. Что же касается Таможенного союза, российский лидер убежден, что объединение, несмотря на относительную молодость, уже доказало свою эффективность. Россия, Белоруссия и Казахстан сформировали рынок в 170 млн человек. Укрепляются кооперационные связи, прежде всего в промышленности и машиностроении. Расширяется экспорт, диверсифицируется его структура. «Товарооборот Таможенного союза с внешними рынками постоянно растет, за восемь месяцев текущего года составил 604 млрд долларов, – напомнил глава российского государства. – На фоне общего замедления темпов роста в мире наши макроэкономические показатели выглядят вполне приемлемо, удовлетворительно. В первом полугодии

2013 года валовой внутренний продукт вырос на 1,7%. Взаимный товарооборот, без учета топливно-энергетической продукции, в январе–августе прибавил 2%». Разумеется, глобальные кризисные явления в экономике не могли не затронуть и ТС. Рецепт преодоления последствий Путин видит таким: углубление интеграции, совершенствование общего рынка товаров и услуг, улучшение условий для ведения бизнеса. Собственно, для этого союз и создавался.

Подписание договора о создании Евразийского экономического союза обещает стать одним из главных внешнеполитических событий 2014 года. Документ должен быть подготовлен уже к маю,

САММИТ ОДКБ В БИШКЕКЕ

Очень скоро страны Договора о коллективной безопасности столкнутся с серьезным региональным вызовом: на конец 2014 года запланирован вывод подавляющего числа американских войск из Афганистана. Разворошив это осиное гнездо, НАТО передает дела афганскому правительству. Но то, что Кабул сможет самостоятельно сдерживать рост экстремизма, контрабанду оружия и наркотический трафик, вызывает большие сомнения. Эксперты не исключают, что страну ждут потрясения вплоть до гражданской войны и раскола по этническому признаку. Афганцы откровенно не справляются: так, за последние три года треть солдат стали дезертирами. И неудивительно: по большому счету, национальная полиция и армия до сих пор находятся на стадии формирования.

«Иностраннный военный контингент, основу которого составляют американские силы, так и не добился пока перелома в борьбе с террористическими и радикальными группировками, напротив, их активность в последнее время особенно возрастает. Не предпринимаются и меры для искоренения наркопроизводства», – высказался по данной проблеме Путин, добавив, что «в ближайшей перспективе мы можем столкнуться с осложнением ситуации». «У нас должна быть четкая стратегия действий, которая бы учитывала разные варианты развития событий. Задача – надежно, при любых обстоятельствах, обеспечить наши интересы, укрепить систему безопасности на южном стратегическом направлении, включая и военную составляющую», – резюмировал президент.

Четкая стратегия действий у Кремля есть. Ее в рамках саммита ОДКБ в Бишкеке и озвучил Путин. Так, ОДКБ будет всесторонне поддерживать

афганское правительство. В первую очередь, речь идет о подготовке и переподготовке солдат Афганской национальной армии, на которую и ляжет основная миссия по борьбе с боевиками-исламистами и наркоторговцами. Кроме того, в регион будет направлена гуманитарная помощь, а в экономику республики – инвестиции, так как чем беднее Афганистан, тем сильнее влияние в нем исламистов (к данному проекту также планируется подключить ООН, ШОС и другие международные организации). Но что самое важное (данное предложение Путина СМИ даже назвали прорывным), ОДКБ предлагается сделать то, от чего уклонилось НАТО: уничтожить склады с запасами наркотиков, химические лаборатории, фабрики и плантации мака, словом, всю базу афганских наркобаронов. Среди других пунктов путинского комплекса первоочередных мер – переустройство границы между Таджикистаном и Афганистаном с обязательным усилением ее охраны, координация спецслужб всех стран ОДКБ для своевременного пресечения деятельности экстремистов и обеспечение современными образцами вооружения и техники миротворческих сил ОДКБ – КСОР.

«В ОДКБ регулярно проходят операции в области борьбы с наркотрафиком, нелегальной миграцией, преступлениями в информационной сфере, а также совместные военные учения», – напомнил глава российского государства, после чего предложил оценить развитие ситуации в Афганистане и понять, «что мы должны вместе сделать для того, чтобы реагировать на изменения ситуации там, с тем, чтобы безусловно обеспечить безопасность наших стран и наших народов».

Стоит добавить, что по итогам учений миротворческих сил в Белоруссии было принято решение применять их не только на территории стран ОДКБ, но и в других странах в рамках международных операций. Разумеется, исходя из международного права, то есть только и исключительно по мандату ООН. Не исключено даже, что КСОР примет участие и в разрешении затянувшегося сирийского конфликта.

ВИЗИТ В ГЕРМАНИЮ И НИДЕРЛАНДЫ

Одним из главных зарубежных визитов 2013 года для Владимира Путина стало европейское турне, когда президент России посетил промышленную ярмарку в немецком Ганновере и открыл перекрестные года России и Нидерландов в Амстердаме. Примечательно, что большую



«В ОДКБ РЕГУЛЯРНО ПРОХОДЯТ ОПЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НАРКОТРАФИКОМ, НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИЕЙ, ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ, А ТАКЖЕ ВОЕННЫЕ УЧЕНИЯ»

часть обоих визитов глава государства уделил общению с промышленными кругами этих двух стран, являющихся главными торговыми партнерами России в Европе, то есть презентации российской экономической мощи. России нужны инвестиции, и Путин эти инвестиции всеми силами завлекал. Так, отметив, что у РФ и Нидерландов «во многом созвучные позиции по ключевым вопросам европейской и глобальной международной политики», ввиду чего страны «намерены и дальше содействовать укреплению стабильности в Европе и снижению рисков экономических потрясений», президент полностью переключился на экономику. Подчеркнул, в частности, наличие огромного потенциала взаимодействия в энергетике, высоких технологиях и инновациях, агроиндустрии и пищевой промышленности. И напомнил, что российская власть поставила своей целью значительно улучшить деловой климат в России: это амбици-

озный и хорошо проработанный план, который уже претворяется в жизнь.

«Мы будем делать все, чтобы создать благоприятные условия для ведения бизнеса, – заверил президент России европейских предпринимателей. – Наверное, не все еще сделано, но мы движемся в этом направлении». В качестве отдельной наживки был упомянут Таможенный союз: по мнению Путина, его создание – «это очень хороший сигнал для партнеров в Европе, поскольку рынок емкостью в 170 млн потребителей стал функционировать, исходя из принципов ВТО, и теперь должно быть легче работать на рынках трех стран». При этом уровень безработицы в России очень низок, размер госдолга – умеренный, золотовалютные резервы постоянно увеличиваются. Общий объем внешней торговли РФ достиг 865 млрд долларов, а профицит внешнеторгового баланса – 195 млрд долларов. «Хочу вновь подчеркнуть: Россия открыта для взаимовыгодного сотрудничества. Работая вместе, мы обязательно добьемся новых успехов», – добавил он.

В Германии глава государства также не жалел сил на продвижение разнообразных, но перспективных в плане инвестиций секторов экономики (при том, что существенным доводом в пользу наращивания контактов по линии бизнеса являлся сам факт участия России в Ганноверской выставке на

правах особого гостя). «Несмотря на глобальные неурядицы и финансовый кризис, наша страна сохранила позитивные тенденции в своем развитии. Улучшается инвестиционный климат, в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса Россия в 2012 году поднялась сразу на восемь позиций вверх», – заявил, в частности, Путин, не забыв упомянуть, что нынешние показатели инфляции в РФ (6,2–6,3%) – самые низкие за последние 20 лет. «Мы знаем о наших проблемах, но целенаправленно таргетируем все эти проблемы», – подытожил он. И выразил уверенность, что в альянсе с немецкими партнерами вскоре удастся достичь планки 100 млрд долларов товарооборота в год.

Поиск партнерских отношений с немецкими бизнесменами продолжился и на традиционном форуме «Петербургский диалог». В частности, Путин заметил, что в РФ действует особая программа, по итогам реализации которой к 2020 году страна должна войти в первую десятку международного рейтинга по индексу развития информационных технологий и в двадцатку по развитию электронного правительства и сетевого общества. «Германия – наш ведущий торгово-экономический партнер», – подытожил он.

САММИТ «БОЛЬШОЙ ВОСЬМЕРКИ» В СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

Именно на полях саммита G8 Путину пришлось выдержать одну из самых тяжелых дипломатических битв по сирийскому вопросу. Кроме того, находясь в Северной Ирландии, глава российского государства выразил убежденность в том, что новый президент Ирана Хасан Роухани способен решить атомную проблему Исламской Республики (как показала практика, Путин не ошибся, более того, выступил чуть ли не как пророк). Там же прошли долгожданные переговоры между Владимиром Путиным и Барак Обама, в ходе которых стороны, в частности, договорились создать совместную российско-американскую рабочую группу по угрозам в компьютерной сфере, усилить взаимодействие в рамках решения северокорейского ядерного вопроса и укреплять контртеррористическое сотрудничество (включая обмен информацией между спецслужбами и проведение согласованных операций, в том числе по предотвращению возможных терактов в олимпийском Сочи). Кроме того, администрациям двух лидеров было дано поручение начать активную фазу работы над подго-



Фото РИА Новости



**ПУТИН ПООБЕЩАЛ, ЧТО РОССИЯ
РАЗРАБОТАЕТ СОБСТВЕННЫЙ ПЛАН
БОРЬБЫ С ОФФШОРАМИ, КОТОРЫЙ БУДЕТ
ПРЕДЛОЖЕН К ОБСУЖДЕНИЮ СТРАНАМ –
ЧЛЕНАМ G8**

товкой второй мирной конференции в Женеве, куда планируется пригласить как Башара Асада, так и представителей оппозиции (правда, согласовать эту конференцию между сторонами сирийского конфликта не удалось до сих пор). В целом стороны подтвердили, что у них есть взаимопонимание по многим вопросам и ухудшения отношений никто не хочет.

Другим значимым моментом саммита стала речь Владимира Путина, которой он подвел итог переговорам с лидерами «Большой восьмерки». В первую очередь, выступление президента касалось противодействия «оффшоризации экономики». Путин пообещал, что Россия разработает собственный национальный план борьбы с оффшорами, который будет предложен к обсуждению странам – членам G8. «Что меня очень порадовало: оказалось, что деоффшоризация, борьба

с оффшорами – это не только наша проблема, но и проблема всей мировой экономики, – признался президент. – Собственно говоря, мы это и так себе представляли, но то, что британское председательство возьмет как бы эстафетную палочку в свои руки и пойдет впереди, будет вести за собой всех остальных участников дискуссии, меня это очень порадовало. Ведь под британской юрисдикцией находится большинство оффшоров». По словам российского лидера, оффшоризация наносит существенный вред российскому экономическому потенциалу. Власти зачастую даже не знают конечного бенефициара (исправить это положение должен принятый в уходящем году специальный закон), и в итоге потенциальные инвесторы опасаются приходить в РФ с серьезными инвестициями, «потому что не понимают, с кем имеют дело». «Это общая серьезная проблема. Россия еще не прошла тот путь, который прошли многие другие страны по борьбе с оффшорами», – заключил президент. Впоследствии тема вывода капиталов из страны и борьба с коррупционерами и недобросовестными налогоплательщиками, использующими оффшоры для своих схем, не раз понималась Путиным в рамках совещаний по внутренней политике.



ГЛАВНАЯ ТЕМА: ГОД СЕРЬЕЗНЫХ ПЕРЕМЕН

Финансовый контроль:
задачи на будущее

*Итог очередного пленарного
заседания ФАТФ — признание успехов
Российской Федерации*



«Мы могли бы сделать
гораздо больше»

*Интервью с почетным председателем
президиума Совета по внешней
и оборонной политике Сергеем
Карагановым*



Аргументы России
удержали Украину

*К концу года Россия все-таки
выиграла в затянувшемся поединке
с Евросоюзом за влияние на Украину*



КРЕМЛЬ-9

В СТРАНЕ

ЭКОНОМИКА

СЕЛЬСКОЕ

ХОЗЯЙСТВО И АПК

ОБЩЕСТВО

ВЕРЮЮ!

Внешняя политика: год успехов

Дипломатия президента стала восприниматься
российским обществом как своя

Завершается 2013 год. С одной стороны, очень непростой, а с другой – знаменующий и одновременно завершающий однозначное прекращение существования монополярной мировой конфигурации. У нас на глазах идет создание многополюсного мира, в котором Россия занимает достойное место одного из центров международного влияния. И, что особенно важно, она занимает свое достойное место в международных отношениях на позициях, которые всем миром оцениваются как благородные, гуманистические и одновременно реалистичные – направленные на общую выгоду. Вновь став в прошлом году президентом, Владимир Путин начал непосредственно курировать внешнеполитические вопросы, и результаты этого сказались уже в 2013-м. Глава государства проявил себя энергичным, волевым и решительным лидером, чей вклад в общее дело снижения градуса насилия в международных отношениях невозможно приуменьшить.

Важно отметить, что крупные успехи российской внешней политики – многообещающие результаты в преодолении сирийского кризиса, прорывные шаги в решении иранской ядерной проблемы и начало превращения Ближнего и Среднего Востока в регион, свободный от оружия массового поражения, позиция, занятая Россией по вопросу интеграции Украины с ЕС, – пользуются поддержкой всего российского общества.

И лоялисты, и общественные деятели оппозиционного направления (за исключением совсем уж маргинальных, не стесняющихся открыто получать финансирование из-за рубежа) единодушно поддерживают международные достижения Москвы и отстаивают принципы российской внешней политики. Дипломатия президен-

та стала восприниматься всем обществом как своя, растет гордость не только за великое прошлое нашей страны, но и за ее роль в сегодняшнем мире. Мы видим, что национальное единство начинается с внешних вопросов.

Важно понимать, что один из важнейших элементов идеологии Путина – суверенитет Российской Федерации – является одним из неперемных условий устойчивости, территориальной целостности и внутреннего единства нашего государства.

Не следует думать, что новый, более справедливый мировой порядок придется всем по вкусу. Наши недоброжелатели будут действовать все более изощренными методами в борьбе с идеологией многополярного мира. Но президент и в этом видит позитивную сторону: «Конкуренция – двигатель прогресса во всех сферах: и в экономике, и в политике. Поэтому я здесь не вижу ни противоречий, ни трагедий, все нормально, естественно, так и должно развиваться. В чем-то есть конкуренция, в чем-то сотрудничество».

Наметившийся поворот вектора российского экономического сотрудничества на Восток стал результатом неконструктивной позиции Запада, наиболее отчетливо проявившейся как в энергетической сфере, так и в попытках вернуть в повестку дня неокOLONIALИЗМ, причем неокOLONIALИЗМ наиболее варварских, насильственных методов покорения менее развитых народов. Вспоминаются слова Уинстона Черчилля по поводу колониальных операций Муссолини в Африке: «От них веяло той мрачной эпохой, когда белые люди считали себя вправе покорять желтокожих, коричневокожих, чернокожих или краснокожих и подчинять их себе огнем и мечом. В наш просвещенный век, когда совершаются такие преступления, от которых в ужасе отшатнулись бы или на которые, во всяком слу-

чае, были бы неспособны дикари прошлого, такое поведение не соответствовало духу времени и было достойно порицания».

Экономическая глобализация на глазах становилась попыткой нового передела мира с прямым вмешательством во внутренние дела суверенных государств. Мы видели это в Ираке, Афганистане, Ливии и других странах.

Если бы не вмешательство Российской Федерации, к этому списку присоединилась бы и Сирия, а затем, возможно, и Иран. Механизм ООН с трудом справляется с ситуацией. Только слаженная позиция России и Китая, поддержанная рядом других государств, прежде всего странами БРИКС, смогла предотвратить использование инструментов Объединенных Наций для достижения корыстных целей таких стран, как США, Великобритания и Франция.

Для внешней политики Владимира Путина характерна разнонаправленность: мы больше не упорствуем, как в недоброй памяти былые времена, в налаживании «атмосферы доверия» со странами НАТО, даже в ущерб интересам треть-

**СУВЕРЕНИТЕТ РОССИИ –
ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОСТИ,
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ
И ВНУТРЕННЕГО ЕДИНСТВА НАШЕГО
ГОСУДАРСТВА**

их стран. Безопасность России – это часть глобальной безопасности, а она, в свою очередь, неделима и носит интегральный по своей природе характер. Назвав Украину и Россию абсолютно точно братскими государствами, по большому счету одним народом, президент подчеркивает: «Что касается отдаления от России – я не думаю, что это будет означать отдаление, потому что, я уже говорил об этом, как бы мы ни двигались, все равно мы где-то встретимся. Вопрос в цене этого пути, в эффективности этого пути».

Современная российская дипломатия рациональна, прагматична и реалистична («искусство возможного»): мы не пытаемся штурмовать небо. К примеру, Москва пытается убедить своих американских и европейских контрагентов (и достигает успехов в этом нелегком деле), что по Сирии у России и Запада разногласия носят преимущественно тактический характер. «Ведь США не стремятся же к тому, – говорит Путин, – чтобы в

Сирии к власти пришла «Аль-Каида», правда? Они все время об этом говорят. И мы этого не хотим. У нас в целом общие цели, касающиеся стабилизации ситуации в стране, демократизации ситуации там, создания условий для мирного существования всех людей, которые живут на этой территории, людей всех конфессий, вероисповеданий, всех этнических групп. Это сложная страна. У нас разница была и отчасти остается в средствах достижения этой цели. Но и здесь, как вы видите, есть значительный прогресс. Мы договорились с нашими американскими партнерами по поводу того, как мы должны и что мы должны делать в среднесрочной перспективе».

Тематика взаимосвязанности и взаимопроникновения внешней и внешнеэкономической политики, их соотношение предполагает ориентацию дипломатии на решение задач роста национального богатства, создание внешних элементов новых моделей экономического развития. «Нужно вкладывать капиталы в реальный сектор экономики, искать дополнительные источники инвестиций, повышать занятость, создавать качественно новые рабочие места, укреплять социальные гарантии», – уверен российский президент.

Сформированные совместно с Белоруссией и Казахстаном Таможенный союз и ЕЭП действуют на основе принципов ВТО и открыты для взаимодействия с мировой экономикой, но одновременно они представляют собой прекрасный внешнеполитический инструмент, в чем мы убедились. Категорический отказ от введения визового режима в рамках СНГ ориентирует на сближение с бывшими республиками СССР, но этот процесс должен стать более цивилизованным, и процессы трудовой миграции не должны раздражать местное население. Средствами для этого видятся тщательная дифференциация рынка труда и обязанность мигрантов «знать язык, историю, культуру народа региона, в который они приезжают, и уважать наши традиции, наши законы и нашу культуру».

«Ясно, что Россия не пойдет на заключение соглашений, если к ней не будут относиться как к равной», – писал более полувека назад Уинстон Черчилль. Спустя десятилетия эта фраза на редкость точно соответствует описанию новейших внешнеполитических достижений России. Успехи президента Путина – это наши с вами общие успехи.

Председатель Комитета ГД ФС РФ по делам СНГ,
евразийской интеграции и связям с соотечественниками
Леонид СЛУЦКИЙ:

«Ключевое слово евразийской интеграции – экономика»

Одно из ключевых направлений внешней политики Российской Федерации – усиление интеграционных процессов на территории бывшего СССР. Евразийская тема – одна из ключевых в международной повестке Владимира Путина. Успехам, достигнутым в этой сфере в уходящем году, посвящена статья председателя Комитета Государственной думы ФС РФ по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Леонида СЛУЦКОГО, написанная специально для издания «ВВП».

СНГ – ГЛАВНАЯ ОБЪЕДИНЯЮЩАЯ ОСНОВА

Минувший год был очень важным для дела интеграции на постсоветском пространстве. Это нашло свое отражение и в новом названии возглавляемого мною думского Комитета по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками (добавились слова «евразийская интеграция»).

Данное изменение отражает важнейшую содержательную часть интеграционных процессов. СНГ выполнило свою историческую задачу в 90-е, оно продолжает выполнять ее и сейчас – это главная структура, объединяющая практически все страны постсоветского пространства. Многие наши соседи по-прежнему считают Содружество главной объединяющей основой для стран бывшего СССР. И пока Евразийский проект не реализовался в полном масштабе и не распространился на другие страны, СНГ было и

остается для всех нас ключевым интеграционным объединением.

Если говорить о проблемах, характерных именно для СНГ, то хотелось бы остановиться на ситуации с изучением и распространением русского языка на территории этого надгосударственного образования. Налицо неприятная тенденция к сокращению возможностей для получения образования на родном языке для русских на территории стран СНГ. Так, на Украине с 2008 по 2010 год было ликвидировано более 650 русскоязычных школ. Аналогичное положение дел складывается в Туркмении. В апреле парламент Молдавии рассматривал законопроект, лишавший русский язык статуса языка межнационального общения на территории этой бывшей республики СССР. Соответствующий закон принят не был, однако с июля в ряде молдавских вузов отказались принимать документы абитуриентов – выпускников русскоязычных лицеев. А в ноябре власти республики предложили исключить русский язык из списка обязательных предметов в школах. Тенденцию сужения русскоязычного пространства необходимо преодолеть. И сделать это можно только с применением «мягкой силы» при значительной поддержке усилий наших соотечественников со стороны государства, и в первую очередь Россотрудничества – ведомства, чьи полномочия в уходящем году значительно расширились.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ОТ ЕВРАЗЭС – К ЕВРАЗИЙСКОМУ СОЮЗУ

Созданное в 2000 году ЕврАзЭС уже выполнило свою задачу, подготовив почву для дальнейшей



**«ХОЧУ ПОЗДРАВИТЬ ВСЕХ НАШИХ
СТАРЫХ И НОВЫХ ДРУЗЕЙ ИЗ СТРАН
СОДРУЖЕСТВА И ЗА ЕГО ПРЕДЕЛАМИ
С НАСТУПАЮЩИМ 2014 ГОДОМ –
ЗДОРОВЬЯ, УДАЧИ И ЛЮБВИ»**

евразийской интеграции, непосредственную основу для более тесного сотрудничества таможенных служб, профильных экономических ведомств, контрольных и налоговых органов стран-участниц. Именно в рамках Сообщества вырос Евразийский проект, и в 2011 году создана Евразийская экономическая комиссия. Вместе с тем я считаю, что уже пришло время реорганизовать Сообщество. Откровенно говоря, существование ЕврАзЭС в его нынешнем виде даже создает для Евразийского проекта определенный элемент инерции. Темпы развития проекта диктуют необходимость реорганизации ЕврАзЭС в новую структуру – и этой структурой должен стать непосредственно Евразийский союз.

В октябре 2013 года с инициативой распустить Евразийское экономическое сообщество выступил президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев – человек, которого я считаю основоположником евразийской интеграции на ее современном этапе. В этой связи хочется напомнить, что Москва с подобным предложением также выступала. В марте 2012 года на Межгосударственном совете ЕврАзЭС российская сторона предлагала прекратить существование этой организации и подписать рамочный договор о реорганизации ЕврАзЭС в Евразийский экономический союз. А в конце прошлого года от поддержки ЕврАзЭС отказался президент Белоруссии Александр Григорьевич Лукашенко: по его мнению, Сообщество уже выполнило свою историческую миссию. И если на том памятном Межгоссовете ряд участников переговоров высказались за поэтапность процесса, то теперь, похоже, пришло время для завершающего этапа.

Как вариант (решать президентам!) допускаю, что Евразийский экономический союз может быть провозглашен в период трансформации ЕврАзЭС. В этой связи очень важны решения, принятые на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Минске. Лидеры России, Белоруссии и Казахстана подтвердили намерение идти на подписание Договора о создании Евразийского экономического союза, который должен начать работу с 1 января 2015 года. Среди подписанных в Минске документов – решение «Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе».

Иными словами, из графика пока мы не выбиваемся. Как я и говорил в начале года в интервью изданию «ВВП», предполагалось, что подписание всеобъемлющего договора о создании Союза должно произойти в 2014 году, с тем чтобы после ратификации в Москве, Астане и Минске он вступил в силу не позднее 1 января 2015 года. Да, изначально речь шла о 2012 годе, но лишние три года – время убрать все шероховатости.

Ключевое слово евразийской интеграции – экономика. Уже два года на территории России, Белоруссии и Казахстана функционирует Единое экономическое пространство. ЕЭП – это пре-

Президент России Владимир Путин
и президент Армении Серж Саргсян

Фото РИА Новости



жде всего общий рынок, сердцевина процессов интеграции стран, участвующих в создании Евразийского экономического союза. Мы помним, как в начале 90-х создавала общий рынок Европа, и можем провести некоторые аналогии с Евросоюзом. В 1992 году Маастрихтским договором был учрежден ЕС, ставший своего рода оболочкой, в рамках которой позже появились новые структурные кирпичики (включая Европарламент) – Европа стала создавать общий рынок. Этой стадии и соответствует наше Единое экономическое пространство (общий рынок Евразийского проекта), в основе которого лежат 17 базовых соглашений, и их количество постоянно растет.

Конечно, в становлении ЕЭП имеются неизбежные проблемы, элемент болезни роста, притирки соответствующих структур и ведомств трех стран на пути формирования реального общего рынка. Но главное – и с этим согласны сегодня не только руководители, но и население, гражданское общество наших стран – Единое экономическое пространство состоялось, полноценный общий рынок товаров заработал, активно

«ЕВРОПЕЙСКИЙ И ЕВРАЗИЙСКИЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ НЕ ПРОТИВОПОЛОЖНЫ, ОНИ СОНАПРАВЛЕННЫ И СОЧЕТАЕМЫ, ЧТО ПРЕКРАСНО ДЕМОНИСТРИРУЕТ НАМ, НАПРИМЕР, АРМЕНИЯ»

формируются общие рынки услуг, труда и капиталов. Тем самым точка невозврата в Евразийском проекте успешно пройдена еще год назад.

ЕЭП – это общий рынок, следующая за Таможенным союзом ступень интеграции для России, Белоруссии и Казахстана. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – это наднациональный регулирующий орган для трех стран, которые уже объединились в ЕЭП.

БЕЗ ПАРЛАМЕНТСКОЙ СТРУКТУРЫ ИНТЕГРАЦИОННОЕ БУДУЩЕЕ НЕВОЗМОЖНО

Еще один важный момент – парламентское измерение евразийской интеграции. До реорганизации ЕврАзЭС существует его Межпарламент-

ская ассамблея, которая, увы, собирается достаточно редко (один раз в год). Думаю, что в ближайшем будущем может быть создана Евразийская межпарламентская ассамблея, с идеей создания которой в 2011 году выступил Н.А. Назарбаев, а потом уже можно будет говорить и о полноценном Евразийском парламенте. Думаю, это наше будущее через несколько лет, а фронт работ имеется уже сейчас. Нам нужно готовить модельные законы, унифицировать на их основе национальные законодательства, ратифицировать в трех странах соглашения, лежащие в основе ЕЭП. Евразийский парламент, полагаю, станет реальным парламентом Евразийского союза. Представить себе интеграционное будущее без парламентской структуры невозможно. Уверен, что мы сможем использовать опыт (как положительный, так и отрицательный) Европарламента для того, чтобы создать реальный, народный парламент для стран будущего Союза.

ЗАКАВКАЗЬЕ СТАНОВИТСЯ БЛИЖЕ

Считаю большим достижением уходящего года итоги интеграционной политики России в таком непростом регионе, как Закавказье. Особенно удачным стал год для отношений с Арменией, эффективным образом завершившись государст-

венным визитом в республику Владимира Путина. Президент Армении Серж Саргсян проинформировал своего российского коллегу о шагах, нацеленных на скорейшее вступление Армении в Таможенный союз и Единое экономическое пространство Белоруссии, Казахстана и России. Владимир Путин подтвердил готовность российской стороны оказывать всяческую поддержку этому процессу. По итогам переговоров было подписано 12 документов по вопросам политического, экономического и военного сотрудничества, ядерной безопасности, энергетики, образования, туризма.

Российские парламентарии приветствуют участие Еревана в процессах углубления евразийской интеграции. Хочу отметить, что параллельно с Арменией схожий путь проделала в этом году и Киргизия. «Армения и Киргизия официально подключаются к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, а в перспективе – и к полноправному членству в Евразийском экономическом союзе», – заявил председатель Госдумы Сергей Евгеньевич Нарышкин на Международном Евразийском форуме в Казани 29 апреля, напомнив, что Комитет Госдумы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками в нояб-



Председатель комитета ГД ФС РФ по делам СНГ Леонид Слуцкий и президент Киргизии Алмазбек Атамбаев

ре успешно провел в Бишкеке и Ереване совместные заседания с профильными комитетами парламентов двух стран (речь, в частности, шла о парламентском содействии разработке дорожных карт по вступлению этих стран в Таможенный союз). «Мы и дальше будем оказывать парламентское содействие Армении и Киргизии на их евразийском пути», – пообещал С.Е. Нарышкин.

В октябре прошли президентские выборы в Грузии. Мы с коллегами позитивно оцениваем победу Георгия Маргвелашвили и рассчитываем, что отношения между нашими странами будут постепенно и поэтапно налаживаться. Готовы предпринимать к этому скорейшие шаги – в первую очередь, в родной для нас плоскости парламентской дипломатии. Наши народы были исторически близки еще задолго до подписания Георгиевского трактата и попросту обречены на добрососедство и самое тесное сотрудничество во всех областях – от культуры до экономики.

С осторожным оптимизмом смотрим мы и на возможное участие в евразийских интеграционных процессах Азербайджана. Баку ведет самодостаточную политику, пока лишь присматриваясь к интеграционным инициативам на постсоветском пространстве. Республика очень вдумчиво относится к своему суверенитету; ее руководство как никакой другой страны усмотрело характер агрессивной экспансии в программе «Восточного партнерства» ЕС. На мой взгляд, не исключено, что в будущем Азербайджан присоединится к Евразийскому проекту. Отношения с Россией у этой страны очень тесные, и мы всегда можем сверить часы по любому актуальному досье, и в том числе в плоскости парламентской дипломатии.

Хочу выразить твердую уверенность, что на отношениях России и Азербайджана не скажутся события в Бирюлево и им подобные. Попытки вбить таким образом клин между странами и народами обречены на провал.

УКРАИНА: ВРЕМЯ ОПРЕДЕЛИТЬСЯ

Крайне непростая ситуация сложилась к концу года в братской Украине. То, что происходит на «евромайдане», – конечно, ситуация, которая расшатывает страну, при этом на самом майдане было отмечено большое количество массовки – людей, которые приглашены за деньги создавать шум. Для нас точка невозврата в Евра-

зийском проекте давно пройдена, но для многих западных экспертов возможное участие Украины в Евразийском проекте является индикатором того, станет он или нет мощным игроком в мировой архитектуре XXI столетия. Запад, разумеется, не желает геополитического поражения. Именно из-за этого мы наблюдаем такую истерию в Киеве.

Наша твердая позиция: выбор европейского или евразийского пути интеграции – суверенное право народа Украины. Сегодня на Украине все больше начинают понимать, что в случае подписания соглашения об ассоциации с Евросоюзом по тому сценарию, который был навязан Киеву «Восточным партнерством», многие люди на ключевых украинских предприятиях окажутся выброшенными на улицу, резко сократится число рабочих мест и объем промышленного производства. Украина может фактически утратить самостоятельность в своей национальной экономике, будет введено внешнее управление из Брюсселя.

В условиях неприкрытого давления на суверенную Украину, попыток заставить ее любой ценой отказаться от евразийского вектора развития, думаю, необходимо увеличить объем российско-украинского экономического сотрудничества.

Я не хочу сказать, что членство в Таможенном союзе является единственным вектором развития для украинской экономики, но важно понимать: европейский и евразийский вектор развития не противоположны, они сонаправлены и сочетаемы, что прекрасно демонстрирует нам, например, Армения. «Европейская интеграция является лишь составной частью глобальных интеграционных процессов на Евразийском континенте», – неоднократно подчеркивал в своих выступлениях С.Е. Нарышкин. Евросоюз является важнейшим торгово-экономическим партнером и для России. Так или иначе, на начало 2014 года в Москве запланирована уже вторая российско-украинская конференция с участием представителей политических, экономических и деловых кругов двух стран. Будем думать вместе и советоваться, куда двигаться дальше.

СООТЕЧЕСТВЕННИКИ, РУССКИЙ ЯЗЫК И РУССКИЙ МИР

В заключение хочу еще раз вернуться к важнейшей проблеме русского языка как цементи-



«ПОКА ЕВРАЗИЙСКИЙ ПРОЕКТ НЕ РЕАЛИЗОВАЛСЯ В ПОЛНОМ МАСШТАБЕ, СНГ БЫЛО И ОСТАЕТСЯ ДЛЯ ВСЕХ НАС КЛЮЧЕВЫМ ИНТЕГРАЦИОННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ»

рующей основы любого сотрудничества на пространстве СНГ. Сегодня, через двадцать с лишним лет после распада Советского Союза, Россия, уже достаточно, по Горчакову, «сосредоточилась силами» для того, чтобы реально собирать Русский мир. И эти процессы (хоть и медленно, со всеми мыслимыми шероховатостями) реально набирают обороты. В предвыборной статье Владимира Владимировича Путина «Россия и меняющийся мир», опубликованной в «Московских новостях», тогда еще кандидат в президенты России говорил о том, что «мы должны в разы увеличить наше культурное и гуманитарное присутствие в мире и на порядок увеличить его там, где говорят по-русски, понимают русский». На мой взгляд, это программная установка для всех нас.

Для этого у нас есть Россотрудничество – Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и международному гуманитарному сотрудничеству. Его возглавляет наш коллега Константин Иосифович Косачев, с которым мы восемь лет проработали в Госдуме. Сегодня Россотрудничество проводит серьезные культурные и гуманитарные программы. По инициативе нашего Комитета все фракции Государственной думы призвали правительство России увеличить государственную поддержку программ Россотрудничества. Сохранение и поддержка Русского мира – поистине задача цивилизационной важности для нашего поколения.

Скоро мы будем встречать новый 2014 год. Понимая нашу общую ответственность за евразийскую интеграцию, объединение усилий наших стран и народов на прочной экономической основе, консолидацию Русского мира, хочу поздравить всех наших старых и новых друзей из стран Содружества и за его пределами, пожелать всем вам и вашим близким в наступающем 2014 году – **здоровья, удачи и любви.**

Финансовый КОНТРОЛЬ: задачи на будущее

Итог очередного пленарного заседания ФАТФ –
признание успехов Российской Федерации

Политическое руководство России уделяет особое внимание противодействию незаконным операциям на финансовом рынке. В ноябре состоялась рабочая встреча Владимира Путина с директором Федеральной службы по финансовому мониторингу Юрием Чиханчиним, на которой обсуждались основные направления деятельности ведомства. О достижениях Росфинмониторинга в уходящем году и задачах на ближайшее будущее руководитель службы Юрий ЧИХАНЧИН рассказал изданию «ВВП».

ДОСТИЖЕНИЯ РОССИИ ПОЛУЧИЛИ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРИЗНАНИЕ

На прошедшем в октябре пленарном заседании ФАТФ (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег) Российская Федерация, при единодушной поддержке всех членов Группы, успешно защитила свой очередной отчет о прогрессе в совершенствовании национальной системы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. По итогам защиты наша страна перешла с процедуры стандартного мониторинга ФАТФ, предполагающей ежегодную отчетность, на более мягкий режим, при котором отчет о прогрессе представляется раз в два года. Таким образом, российская система ПОД/ФТ была официально признана одной из наиболее развитых в мире. Для сравнения: большинство стран – членов ФАТФ, включая, к примеру, США и Австралию, находятся на стандартном мониторинге, а Япония – на усиленном (предполагающем выездные проверочные миссии).



Этот отчет имел особое значение. Успешная защита этого документа автоматически означает включение Российской Федерации в элитный клуб стран, национальные антиотмывочные системы которых соответствуют международным



стандартам в максимальной степени. По признанию экспертов ФАТФ, мы не только пробились в элиту, но и заняли в ней лидирующие позиции. Это связано, прежде всего, с наличием наиболее совершенной системы в части установления бенефициарных владельцев юридических лиц. Кроме того, разработан эффективный механизм законодательного регулирования замораживания активов террористов. Таким образом были исполнены послылы, прозвучавшие на состоявшихся в этом году саммитах «Большой восьмерки» в Лох-Эрне и «Большой двадцатки» в Санкт-Петербурге.

Защита отчета стала результатом пятилетней работы, в которой наряду с Росфинмониторингом активную роль сыграли эксперты администрации президента РФ, правительства РФ, Банка России, МВД, ФСБ, Минюста, ФТС, ФНС, ФСКН, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, а также депутатов Государственной думы РФ.

В год председательства России в Группе разработки финансовых мер борьбы с отмыванием доходов (в июне 2013 года президентом ФАТФ стал россиянин В.П. Нечаев) решение столь амбициозной задачи свидетельствует о значительном укреплении позиций России на международной арене.

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ – ЕВРАЗИЙСКОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Россия передала Индии председательство в Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). 14 ноября 2013 года в Ашхабаде открылось 19-е пленарное заседание Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, в ходе которого должность председателя была передана руководителю индийской делегации в ФАТФ и ЕАГ доктору К.П. Кришнану.

В ходе первого дня работы были подведены итоги российского председательства в Группе. Среди основных достижений последних двух лет можно выделить следующие:

1. Укрепление позиций государств – членов ЕАГ в рамках глобальной и Евразийской региональных систем ПОД/ФТ,

2. Повышение результативности и авторитетности экспертных миссий, консультаций, семинаров, тренингов, обучающих мероприятий в целях обеспечения внедрения и повышения эффективности Евразийской региональной и на-

Директор Росфинмониторинга Юрий ЧИХАНЧИН (из выступления на пленарном заседании ФАТФ)

«На евразийском пространстве мы тоже двигаемся вперед. Основным направлением нашей деятельности становится подготовка к очередному, второму раунду оценок ЕАГ, которая будет проводиться с учетом тех новаций, что привнесла ФАТФ. В государствах – членах ЕАГ совершенствуются институциональные и законодательные основы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, полноценно и эффективно функционируют подразделения финансовой разведки, прорабатываются интересные и перспективные инициативы, часть из которых мы рассмотрим в ходе предстоящего пленарного заседания. Работа эта непростая, но очень интересная. Надеемся, что мы с ней успешно справимся, несмотря на уже имеющиеся и вновь возникающие вызовы и угрозы.

Хочу напомнить о том, какие значимые успехи достигнуты в совершенствовании национальных систем ПОД/ФТ государств – членов ЕАГ: вышел из так называемого черного санкционного списка ФАТФ Туркменистан, на всех уровнях отмечается значительный прогресс национальных систем Кыргызстана и Таджикистана.

Знаменательным является и тот факт, что все три государства – члена ЕАГ, являющиеся одновременно и членами ФАТФ, – Индия, Китай и Россия, переведены на двухгодичный режим мониторинга в этой организации. Это де-факто признание наших усилий и взаимодействия в рамках ЕАГ. Ведется работа и в других государствах».

циональных систем ПОД/ФТ государств – членов ЕАГ.

3. Активизация в рамках ЕАГ работы по финансовому противодействию наркобизнесу, преступности и терроризму.

4. Подготовка к очередным раундам взаимных оценок ФАТФ и ЕАГ, активное участие в работе по подготовке методологических материалов в рамках ФАТФ и РГТФ, повышение уровня подготовки пула экспертов-оценщиков и методического обеспечения экспертной деятельности ЕАГ, внедрение новых технологий в работу экспертов-оценщиков.

5. Работа с государствами – членами и наблюдателями ЕАГ в целях повышения уровня их уча-



Президент ФАТФ Владимир НЕЧАЕВ:

«Для нас очень важным днем стала дата 6 октября 2004 года, когда была основана ЕАГ. Изначально в Группе было шесть стран. Теперь она уже стала полноценной международной организацией: в нее входят девять стран и 14 государств-наблюдателей, а также 18 международных и региональных организаций. В 2010 году ЕАГ стала ассоциированным членом ФАТФ. Хочу особо отметить тот факт, что следующее пленарное заседание ФАТФ, которое состоится в Москве в 2014 году, впервые пройдет совместно с ЕАГ.

ствия в деятельности ЕАГ и в оказании технического содействия в рамках ЕАГ.

6. Инициация в рамках ЕАГ новых типологических исследований с учетом новаций, определенных новой редакцией Рекомендаций ФАТФ и новых рисков в сфере ПОД/ФТ.

В первый день работы пленарного заседания состоялись выборы нового председателя ЕАГ.

Г-н Кришнан обозначил основные приоритеты своей работы, главным из которых станет сохранение преемственности того, что сделала Россия на этом посту. В планах нового главы Группы расширение ЕАГ, усиленная работа по применению новых стандартов ФАТФ и новых методологий оценки в странах-членах, создание в каждом государстве пула оценщиков и повышение уровня технического содействия. «Мы – группа единомышленников и друзей, которые быстро принимают решения. Мы всегда стояли друг за друга на площадке ФАТФ. И мы должны продолжать работать в том же духе», – подчеркнул доктор Кришнан.

Было поддержано и предложение Индии о том, чтобы поручить России как стране пребывания секретариата ЕАГ в переходный период вплоть до вступления в силу протокола о внесении изменений в соглашение о ЕАГ оказывать ему всемерную помощь и поддержку, а также техническое содействие.

Заместителем председателя ЕАГ станет представитель Казахстана.

НОВЫЙ ЗАКОН ОПРЕДЕЛЯЕТ ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Значительный прогресс Российской Федерации на международных площадках стал возможен благодаря нашим совместным усилиям и эффективной работе. Успех Российской Федерации во многом обусловлен принятием Федерального закона № 134-ФЗ.

134-й Федеральный закон – один из итогов комплексной работы в рамках Межведомственной рабочей группы, созданной распоряжением президента РФ в июне прошлого года под руководством помощника президента РФ Е.М. Школова, и межведомственной комиссии Росфинмониторинга. Закон в подлинном смысле этого слова открыл новую страницу в обеспечении безопасности отечественной финансовой системы, установив жесткие, прогрессивные, полностью отвечающие мировым стандартам нормативы прозрачности и оптимизации инструментов контроля над ее различными субъектами.

Нормы закона создают новые возможности для повышения эффективности нашего взаимодействия и антиотмывочной системы в целом.

При этом нам нельзя останавливаться на достигнутом. В целях дальнейшего укрепления экономической безопасности вектор развития системы должен быть направлен на повышение эффективности ее функционирования, всех субъектов антиотмывочной системы: Росфинмониторинга, Центрального банка, правоохранительных органов, налоговых органов, органов надзора, частного сектора, СМИ, граждан.

Необходимо помнить, что нам еще предстоит работа по устранению недостатков в системе по отношению к ряду рекомендаций ФАТФ.

Ключевыми задачами на ближайшее будущее являются:

1. Запуск 134-го Федерального закона, для чего необходимо разработать целый комплекс подзаконных актов и обеспечить их принятие в кратчайшие сроки, создать условия для правоприменения всех предусмотренных законом мер. Над этим мы сейчас активно работаем.

2. Создать комплексную многоуровневую систему мониторинга национальных рисков в сфере ПОД/ФТ и адекватного реагирования всех элементов антиотмывочной системы, направить ее на упреждение, оздоровление и профилактику экономики Российской Федерации.

3. Создать межведомственные рабочие группы по противодействию незаконным финансовым

Статс-секретарь – заместитель директора Росфинмониторинга Павел ЛИВАДНЫЙ:

«Федеральный закон № 134-ФЗ от 28 июня 2013 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» в подлинном смысле этого слова открыл страницу в обеспечении безопасности отечественной финансовой системы, установив жесткие, прогрессивные, полностью отвечающие мировым стандартам нормативы прозрачности и оптимизации инструментов контроля над ее различными субъектами. Определил адекватный механизм уголовно-правового противодействия противоправным деяниям в финансовой сфере. И тот результат, которого мы достигли (напомню, что ФАТФ, мандат которой определен Совбезом ООН, «Восьмеркой» и «Двадцаткой», в настоящее время выступает «законодателем моды» в вопросах финансовой безопасности), является плодом работы практически всех государственных органов исполнительной и законодательной власти и, по сути, всего российского общества – как профессионалов-финансистов, так и заинтересованных граждан, обсуждавших проект, позднее ставший 134-ФЗ. Особое место в этой работе принадлежит созданной президентом РФ Группе по противодействию незаконным финансовым операциям и межведомственной комиссии Росфинмониторинга.

Впереди у нас обеспечение реализации закона. Это важно как с точки зрения функционирования российской экономической системы, так и для дальнейшего мониторинга ее работы со стороны ФАТФ. Сейчас эта организация сделала основной акцент на проверку эффективности работы принятых законов в каждой стране, так как отсутствие правоприменительной практики обесценивает самый передовой и сбалансированный нормативно-правовой акт».

операциям во всех федеральных округах в целях совершенствования межведомственного взаимодействия и повышения эффективности противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, выявления и пресечения незаконных финансовых операций и оперативного решения задач на территории округов.

Реализация положений закона находится под личным контролем президента Российской Федерации. В связи с этим Росфинмониторинг в следующем году будет докладывать президенту РФ о ходе его реализации.

Россия – часть глобальной экономики

Мир не сошелся клином на Европе,
и внешнеэкономическая политика Путина открывает
двери на Восток

В прошлом номере издания «ВВП» мы отметили: хотя не следует забывать, что Россия по итогам 2012 года заняла достойное место в рейтинге Всемирного банка по паритету покупательной способности – первое в Европе и пятое в мире, – целостную и объективную картину того, что происходит в стране, ни этот рейтинг, ни какой-либо другой не отражает.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В прошлом году в разделе «Экономическая дипломатия» своей программной статьи «Россия и меняющийся мир» Владимир Путин указывал: «Если попытаться проанализировать, как мы продвигаем российские экономические интересы на международной арене, становится ясно, что мы еще только учимся делать это системно и последовательно. Еще не хватает умения, как это удастся многим западным партнерам, грамотно лоббировать на внешнеэкономических площадках выгодные отечественному бизнесу решения. Задачи же на этом направлении, с учетом приоритетов инновационного развития страны, стоят более чем серьезные – обеспечить России равноправные позиции в современной системе мирохозяйственных связей, свести к минимуму риски, возникающие при интеграции в мировую экономику, в том числе в контексте упомянутого вступления в ВТО и предстоящего присоединения к ОЭСР».

Помимо наших внутренних проблем, с точки зрения циклического развития, глобальная экономика находится в длительной фазе неустойчивости. Усложняются условия международной

торговли, растет конкуренция на глобальных рынках, во многих странах появляются элементы протекционистской внешнеэкономической политики, причем этот новый протекционизм, чтобы не вступать в конфликт с правилами ВТО, часто носит нетарифный характер. Нестабильны глобальный и региональные фондовые рынки. Все это накладывает на порожденное внутренними проблемами замедление экономического роста. В целом можно говорить, что для бизнеса, с одной стороны, растут и деловые, и производственные риски, а с другой, управлять этими рисками становится все сложнее. Конечно, глобальные сложности в той или иной мере отражаются и на российском народном хозяйстве.

Более того, всемирная нестабильность может отразиться и на стабильности основных мировых валют, и совсем не случайно в контексте управления суверенными фондами президент ставит вопрос: «Что будет с основными резервными валютами, что будет с нашими запасами, которые номинируются в этих валютах и в финансовых инструментах иностранных государств, – это все те же самые риски, о которых мы должны заранее подумать».

Внешнеэкономическая политика России в условиях полноправного членства в ВТО ориентирована на принятие практических, системных решений, призванных обеспечить развитие и тем самым оздоровить глобальную экономику и финансы. Это требует полномасштабного внедрения передовых технологий, создания производств с высокой добавленной стоимостью, инвестиций, прежде всего в человеческий капитал,



**НОВАТЭК ЗАКЛЮЧИЛ СОГЛАШЕНИЕ
С «КИТАЙСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ
НЕФТЯНОЙ КОРПОРАЦИЕЙ»
О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В РАМКАХ
ПРОЕКТА «ЯМАЛ СПГ»**

создания новых эффективных, современных рабочих мест. Это приоритеты как внешнеэкономической политики, так и внутренней социально-экономической политики. «Задача номер один, – подчеркивает Путин, – это создание в России условий для устойчивого экономического роста. Ситуация требует от нас дисциплины, оптимального выбора приоритетов, правильного баланса между долгосрочными целями и решением текущих, подчас неотложных задач».

НЕФТЬ, ГАЗ И РАЗВИТИЕ

Но для такого рывка необходима основа, которую представляют собой традиционные экспортноориентированные отрасли. «Россия, – акцентирует внимание Путин, – занимает одну из лидирующих позиций в мире по экспорту газа, нефти, нефтепродуктов и вносит весомый вклад

в обеспечение глобальной и региональной энергетической безопасности. Мы дорожим заслуженной репутацией ответственного партнера на рынках энергоресурсов».

Созданная новая трубопроводная инфраструктура на Дальнем Востоке с ответвлением на Китай, выходом на морские терминалы Тихого океана позволяет России осуществить крупномасштабные проекты в Тихоокеанском регионе. «Именно она, – отмечает президент, – уже дала возможность одной из наших ведущих компаний «Роснефть» подписать... масштабный контракт с «Китайской национальной нефтегазовой корпорацией», который предусматривает поставки нефти в течение 25 лет в объеме до 46 млн тонн ежегодно ... Оценочная сумма контракта в текущих рыночных параметрах является абсолютно беспрецедентной – 270 млрд долларов. В средствах массовой информации мелькают и другие цифры – 70 млрд. Это только предоплата».

Россия проводит стимулирование разработки трудноизвлекаемых запасов нефти, создана новая система налогообложения нефтегазовых проектов на шельфе. «Роснефть» и «ЭксонМобил» создали совместный научно-исследовательский центр арктических технологий, заключены сог-

Сделка «Роснефти» и Sinopec Group

Компания «Роснефть» будет поставлять 200 000 баррелей сырой нефти в день китайской компании Sinopec Group с 2014 г. по условиям экспортного контракта, заключенного на 10 лет. Стоимость сделки составила \$85 млрд

Нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий Океан 2»



смачивает как приобретение китайской стороной 20-процентной доли участия в «Ямал СПГ», так и заключение долгосрочного контракта на поставку СПГ в Китай. «Газпром» также готовится к подписанию контрактов для поставок газа в Японию и Китайскую Народную Республику.

ВОСТОК И ЗАПАД

Разворот внешнеэкономической линии России на Восток предопределен не только собственно ростом значения АТР в мировом хозяйстве, но и нежеланием Запада строить равноправные отношения с остальным миром. В своих переговорах с Западом Владимир Путин опирается на концепцию примата абсолютной стабильности принимаемых решений и действующих норм права. Он считает за фундаментальное правило международных экономических отношений положение о том, что закон обратной силы не имеет: «То, что принимается сегодня, распространяться должно только на момент принятия этих правил и на будущее, и никак не на прошлое, потому что иначе мы дестабилизируем вообще всю ситуацию». Речь здесь идет прежде всего о неконструктивной позиции Евросоюза в энергетической политике.

Издание «ВВП» уже писало, что

вступивший в силу в 2011 году пакет нормативных правовых актов, регулирующих газовую и электроэнергетическую отрасли ЕС, известный под условным названием Третий энергопакет, в одностороннем порядке наложил на «Газпром» обязанность доставлять не принадлежащий ему газ, получая за свои услуги лишь плату за транспортировку, регулирующую государственными органами. Возникло «противостояние между потребителями и поставщиками энергоресурсов».

«Риски падения спроса фактически переключаются на «Газпром», который нуждается в долгосрочных контрактах, тогда как Европа предпочитает спотовые контракты как основу конкурентного газового рынка. Избыток дешевого газа приводит к тому, что потребители на-

лашения российской компании с международными нефтегазовыми компаниями «ЭксонМобил», «Статойл», «ЭНИ». Тем самым снимается диалектическое противоречие – во взаимодействии со стратегическими партнерами. «Роснефть» переходит от чисто сырьевых поставок к полномасштабному сотрудничеству в производственно-технологической сфере.

Россия планирует поэтапно снижать ограничения на экспорт сжиженного газа. Ожидается, что на азиатско-тихоокеанском рынке пойдет взрывной рост потребления СПГ. Подписаны соглашения об экспорте СПГ, например НОВАТЭК заключил соглашение с «Китайской национальной нефтяной корпорацией» о сотрудничестве в рамках проекта «Ямал СПГ». Соглашение преду-

чинают настаивать на пересмотре формулы цены и условий «бери или плати» в долгосрочных контрактах в сторону понижения обязательного минимального объема поставок. И история с Третьим пакетом показала, что найден механизм, позволяющий европейцам отменять любые имеющиеся международные обязательства стран – членов ЕС». Если ЕС навязет «Газпрому» отказ от принципа «бери или плати», то возврат инвестиций в новые трубопроводы будет напрямую зависеть от объема, прокачанного через них газа. При этом «Газпром» вынужден обслуживать взятые кредиты по новым газопроводам.

Путин подчеркивает, что «в этой связи мы постоянно находимся в диалоге и до сих пор, не скрою, в спорах с нашими европейскими партнерами, которые пытаются имплементировать, собственно говоря, и вводят правила Третьего энергетического пакета. Они его приняли после того, как нашими компаниями были подписаны долгосрочные контракты на поставку энергоресурсов, а сейчас распространяют это свое правило на уже подписанные контракты. Мы полагаем, что это совершенно некорректно и не соот-

ветствует цивилизованному поведению. Но тем не менее мы в диалоге, в партнерском диалоге. Надеюсь, что решения будут найдены. Почему это крайне важно? Потому что мы же вкладываем десятки и сотни миллиардов в инфраструктурные проекты, а потом получается, что мы не можем использовать ту инфраструктуру, о развитии которой говорим в силу принятых юридических решений. Но мне кажется, что это просто контрпродуктивно абсолютно».

Некоторые силы на Западе даже начали развивать теоретическую концепцию, что природные богатства – «общее наследие человечества», ставящую под сомнение суверенитет развивающихся государств над их природными ресурсами на основании того, что якобы «некоторые страны обладают большими природными богатствами, но эффективно распорядиться ими не могут» и человечество обязано установить эффективный контроль над природными ресурсами тех стран, которые сами не в состоянии осваивать эти ресурсы, или темпы освоения ресурсов этими странами не устраивают человечество.

Хотя Россия имеет своеобразный промежуточный статус между двумя этими группами госу-



Фото РИА Новости

Фото ИТАР-ТАСС



дарств, развитие данной концепции в силу наличия большого количества природных ресурсов следует считать нежелательным для Российской Федерации. Аналогичный подход занимают и ряд других влиятельных государств, например КНР в международном споре о добыче редких и редкоземельных элементов и других вопросах.

Мир не сошелся клином на Европе – и внешнеэкономическая политика Путина открывает двери на Восток. Так, важным элементом внешнеэкономической стратегии России, обеспечивающим ее выход на рынок АТР, является строительство железнодорожного моста через Амур, о чем было подписано соглашение во время Санкт-Петербургского форума. Проектная мощность моста на первом этапе составит более 5 млн тонн грузов ежегодно, а впоследствии она будет увеличена до 20 млн тонн.

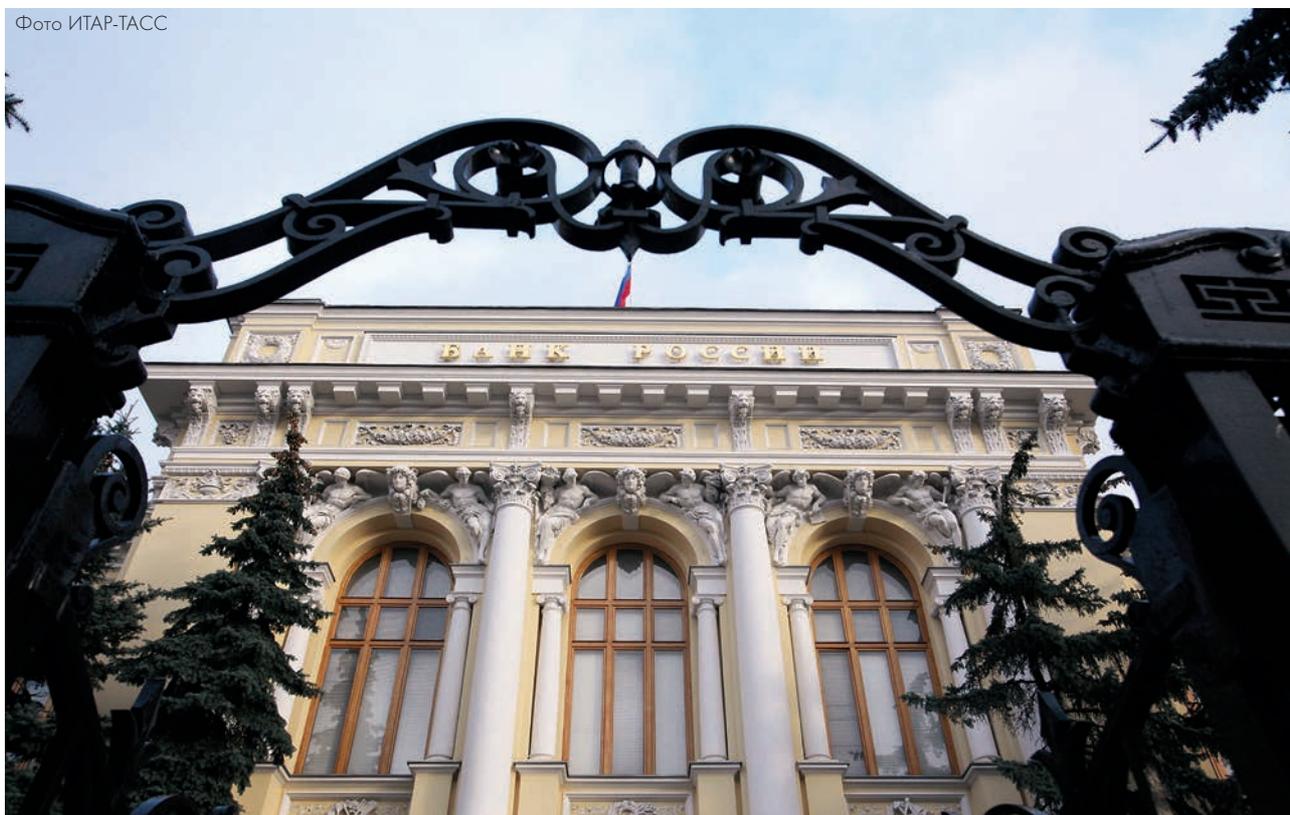
Говоря о сути экономического взаимодействия, президент отмечает: «Здесь тоже много споров. Но это же естественно. Каждая сторона в этом диалоге всегда ищет путь оптимального решения своих собственных проблем и думает, как в любой торговле: кто продает – хочет продать подороже, а кто покупает – хочет купить подешевле. Это естественное дело. И здесь нет ничего необычного. Идут споры, да. Но мы находим решение».

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСЫ

Реализуются и долгосрочные планы по превращению России в международный финансовый центр. Одним из их элементов является создание финансового мегарегулятора на базе Банка России и развитие фондового рынка в целом. «Московская биржа, – говорит президент, – полностью готова для проведения крупных размещений акций и приватизационных сделок. Еще раз подчеркну: приватизацию госактивов проведем именно на отечественных площадках. Кстати говоря, размещение ВТБ показало, что это не только возможно, а целесообразно делать. Размещение прошло вполне успешно, и удалось выстроить эту работу должным образом».

Важным аспектом внешнеэкономической политики является борьба с эрозией налоговой базы, с уходом в оффшоры. Россия ведет переговоры о заключении специальных межправительственных соглашений с оффшорными и низконалоговыми государствами, которые обеспечили бы расширение обмена налоговой информацией. «По сути, – отмечает президент, – все, я хочу это подчеркнуть, все лидеры государств, с которыми мне сейчас приходилось общаться, все за фактическую деоффшоризацию. И как мини-

Фото ИТАР-ТАСС



**РОССИЯ ПРОВОДИТ СТИМУЛИРОВАНИЕ
РАЗРАБОТКИ ТРУДНОИЗВЛЕКАЕМЫХ
ЗАПАСОВ НЕФТИ, СОЗДАНА НОВАЯ
СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ
НЕФТЕГАЗОВЫХ ПРОЕКТОВ НА ШЕЛЬФЕ**

мум на первом этапе соглашаются... по поводу того, что свет – самое лучшее лекарство против болезней подобного рода, все выступают за открытие конечного бенефициара. Вот это проблема номер один. Я просто хочу, чтобы вы знали: мир идет в этом направлении, и по-другому не будет, мы все равно придем к этой ситуации. Это первое. Второе. Многие, даже развитые экономики, считают, что они страдают, именно так, их налоговые системы страдают от оффшоров и от ухода в налоговые гавани, даже экономика Соединенных Штатов. Поэтому президент Обама рассказал о своих предложениях, о своих идеях, о том, что внедряется уже в налоговую систему Соединенных Штатов. Я думаю, что это очень интересные практики. Это вам лучше там посмотреть, что делается. Это требование доплаты разницы между страной, где они платят, и ставкой налогообложения в самих Соединенных

Штатах. Много всяких идей, и не только у президента США, но и у других лидеров. Но в любом случае мировая экономика будет двигаться в этом направлении».

Глобальная экономика прошла через серьезный кризис, и сейчас существует угроза рецессии, положение в мировой экономике сложное, мировому хозяйству угрожает множество рисков, много факторов неопределенности. Алармизм в этой ситуации вполне уместен. «Дай бог, – говорит президент, – чтобы все то негативное, с чем мы столкнулись в предыдущие годы и сегодня, было самым плохим. Дай бог, чтобы развитие шло по восходящей, но уверенности в том, что будет именно так, нет никакой». Но в целом мы вместе просто обязаны найти эффективные пути выхода из сложности ситуации. И недопустимо «замыкаться в национальных квартирах. Избежать этого очень сложно, но только благодаря совместным усилиям государства и бизнеса мы можем решить эту задачу». И глобальный приоритет очевиден – это инновационное развитие.

Эдуард МЕШКОВ

МНЕНИЕ



«Россия и Украина – это уже империя»

Алексей ПОДБЕРЕЗКИН, проректор МГИМО по научной работе

**ДЛЯ ЕС ПО
ПОЛИТИЧЕСКИМ
ПРИЧИНАМ ОЧЕНЬ
ВАЖЕН ВТОРОЙ КРУГ
ИЗ ГОСУДАРСТВ
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ,
ЕМУ НАДО ОТОРВАТЬ
ОТ РОССИИ УКРАИНУ
И БЕЛАРУСЬ,
НЕ ДОПУСТИТЬ
ВОССТАНОВЛЕНИЯ
ИХ ЕДИНОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
И КУЛЬТУРНОГО
ПРОСТРАНСТВА**

Этот год был очень важным с точки зрения двух разнонаправленных процессов – глобализация и унификация с одной стороны, и самоидентификация – с другой.

В этом достаточно сложном мире, когда действуют два противоречивых процесса, очень важна роль лидеров, которые могут сформулировать внятную внешнеполитическую повестку. И мне очень приятно отметить, что в этом смысле в России произошел заметный поворот. После известной мюнхенской речи Владимира Путина, когда он впервые отчетливо обозначил национальные интересы РФ и то, как они соотносятся с интересами других государств, наверное, именно 2013-й стал наиболее значимым. Потому что именно в этом году Россия сформулировала свою повестку дня, заняв определенную позицию по Сирии и по Украине. Причем эта позиция была результативна. Путин доказал не только то, что у России есть не только своя вразумительная и последовательная внешняя политика, но и то, что Москва способна эту позицию отстаивать и добиваться желаемых результатов. Россия показала себя самостоятельным субъектом международных отношений на фоне потери многими государствами не только субъектности, но и национальной идентичности. Это и личная победа Путина, и победа последовательности нашей внешней политики, что имеет принципиальное значение.

Да, отношения с США переживают не лучший период в своей истории. Если исходить из того, что отношения с Вашингтоном, как при Горбачеве, будут улучшаться по мере нарастания уступок со стороны Москвы, то мы переломили эту тенденцию. В то же время мы не ищем односторонних преимуществ, не идем на обострение. Более того, наша позиция достаточно компромиссна. Просто она не означает, что мы готовы идти на любые компромиссы и жертвовать своими национальными интересами и ценностями ради чужих национальных интересов и ценностей. В целом никаких чрезвычайных ситуаций в диалоге двух стран не было. К сожалению, никакого улучшения отношений тоже не произошло. Но это все не по вине России. Вся наша вина заключается в том, что Россия отстаивала свои национальные интересы так, как могла.

В истории со Сноуденом я тоже не вижу каких-то радикальных моментов. Глупо обвинять американские спецслужбы в том, что они занимаются своим делом так, как этим же занимаются все разведки мира. Только для наивных людей являлось секретом, что американцы прослушивают телефоны и отслеживают всю информацию, в том числе и в сетях. Что касается обиды на американцев со стороны их союзников по НАТО, то это их проблемы. В России запрещена разведывательная деятельность в отношении союзников, а в

США, видимо, нет. А в целом Россия в данном случае поступила очень мудро. Мы отреагировали на переход границы Сноуденом постфактум, как должно было поступить суверенное государство. Мы дали временное политическое убежище Сноудену, и обвинять нас в чем-то странно. Наша позиция обратна позиции США, которые на чужой территории захватывают российских граждан, их изолируют, подвергают судебным преследованиям, в том числе по своим законам. Мы же в данном случае просто соблюдали нормы международного права, и не более того. Словом, я не вижу здесь предмета для конфликта, если только сами американцы не хотят его видеть, что они и делают.

А вот проблема с Евросоюзом не настолько проста, как кажется. У нее очень много аспектов. Первый аспект – ориентация части нашей либеральной элиты на Евросоюз, на бездумное копирование системы ценностей и безоговорочное восприятие правил и норм поведения в ЕС, хотя мы не являемся его членом. Эта очень опасная тенденция господствовала в 90-е годы XX века и в начале XXI века, но, к счастью, была переломлена. Значительная часть нашей элиты, даже либеральной, уже не относится столь комплиментарно и доверительно к ЕС и тем нормам, которые он предлагает. Второй аспект – политическая сторона конфликта, и Евросоюз этого не скрывает. Он показал, что в его политических интересах (а эти интересы довлеют над экономическими) любыми способами добиться того, чтобы вся Восточная Европа была в орбите стран Евросоюза на правах младших партнеров. Пусть на невыгодных условиях, но главное, чтобы эти страны не были с Россией в едином экономическом и политическом пространстве.

Есть и третья составляющая. Проблема евразийской интеграции, или новой восточной политики России.

Мы, наконец, подкорректировали вектор односторонней ориентации на Западную Европу, теперь у нас разноректорность. Мы думаем о развитии Восточной Сибири и Дальнего Востока, мы развиваем отношения с Евразией и АТР. Это имеет важнейшее значение. Предыдущая наша привязанность к Евросоюзу, его ценностям и интересам, которые сейчас неизбежно превращаются в самоценности ЕС, эта однобокая ориентация нам ничего не давала.

Россия всегда была европейским государством. В этой связи я хотел бы напомнить, что начиная с VIII–X веков династические связи русских князей с европейскими дворами были очень тесными. У нас всегда была европейская культура. Нельзя противопоставлять Западную Европу России. Это просто-напросто одна Европа. Но и само деление Евразии на Европу и Азию очень условно. Река Урал, которая выступает вроде как граница между двумя континентами, – это обычная небольшая река. Она не является какой-то естественной географической преградой. Также она не является преградой для культур, которые очень глубоко проникли друг в друга, и даже для генофонда. Последние исследования показали, что движение из Евразии в центр Европы привело к тому, что значительная часть генофонда Западной Европы принадлежит к этим этническим группам.

Вообще, в отношениях с ЕС очень много надуманного. Налицо стремление ведущих западноевропейских государств сделать своего рода второй круг периферии в Евросоюзе. Первый круг они сделали из новых членов – из стран Восточной Европы, которым, как Румынии, Латвии, Литве, Польше, была уготована участь сырьевых придатков. Мне в этой связи приходит на ум фраза Леха Валенсы. Он сказал, что вступление Польши в Евросоюз привело к тому, что она потеряла 70% обрабатывающей промышленности.

Для него, как бывшего руководителя «Солидарности» и рабочего Гданьской верфи (ее сейчас нет – Польша перестала производить суда, которые заказывал Советский Союз), это очевидно. Но для Евросоюза по политическим причинам важен и второй круг из новых государств: надо оторвать от России Украину и Беларусь, не допустить восстановления их единого экономического и культурного пространства. Не зря Збигнев Бжезинский шутил, что Украина и Россия – это уже империя. А без Украины и тем более тех интеграционных связей, которые столетиями связывали наши народы, говорить о полноценной евразийской державе трудно.

Политическая схватка, которая произошла над Киевом, закончилась политической победой Владимира Путина. И то, что она была так остро воспринята в некоторых странах ЕС, подтверждает, что цели преследовались неблагоприятные. Украине пытались навязать неравноправные условия для интеграции в ущерб народу Украины. Украинцы это поняли и пошли на попятную, хотя значительная часть правящей элиты была готова понести любые неизбежные жертвы, в том числе экономические и социальные. Украина уже потеряла 10 миллионов человек, и она бы потеряла еще 5–10 миллионов. А ее промышленность через несколько лет такой интеграции стала бы составлять не 60% от уровня 1990 года, как сейчас, а 30%. Кстати сказать, на этот фоне очень хорош опыт Белоруссии. По сравнению с 1990 годом, белорусский уровень ВВП в 2,5 раза выше.

Все видно и очевидно, но произносятся совершенно другие слова. При этом на Украине есть колоссальное присутствие «мягкой силы» из-за рубежа, и у нас явное недопонимание данной проблемы. Мы здесь очевидно недорабатываем, недофинансируем, недовмешиваемся и недоаргументируем.

Генеральный директор ОАО «Рособоронэкспорт»
Анатолий ИСАЙКИН:

«Нам удалось существенно расширить географию поставок»

С каждым годом укрепляются позиции России на мировом рынке вооружений и военной техники. О том, что происходит на этом рынке и каковы основные тенденции его развития, рассказывает генеральный директор крупнейшего российского экспортёра ВиВТ, ОАО «Рособоронэкспорт» Анатолий ИСАЙКИН:

– Анатолий Петрович, прежде всего расскажите, пожалуйста, о тенденциях мирового рынка вооружений и военной техники.

– Главная тенденция, которую мы отмечаем, – это устойчивый рост объемов мировой торговли продукцией военного назначения (ПВН). В среднем с 2000 года он составляет 3–3,5 млрд долларов США в год. По нашим подсчетам, к 2020 году мировые военные расходы составят более 2 трлн долларов, а мировой оружейный экспорт к этому году увеличится примерно до 80–85 млрд долларов.

Ежегодно вооружение и военную технику покупают более ста стран. Однако за последние пять лет более половины мировых закупок (около 55%) осуществляют всего 13 крупнейших импортеров, среди которых Индия, Австралия, ОАЭ и Саудовская Аравия. А если есть спрос, значит, есть и предложение, тем более в таком высокодоходном бизнесе, как торговля оружием. Поэтому экспорт ПВН осуществляют 30–40 государств, но при этом почти 90% мировых продаж приходится лишь на 10 стран. В первую пятерку вошли США, Россия, Франция, Германия и Великобритания, на которые приходится 70% экспортных операций по продажам вооружения. Уже в недалеком будущем к этим странам присоединится Китай.

– Каковы позиции России и ОАО «Рособоронэкспорт» на этом рынке?

– Россия устойчиво обеспечила себе второе место в мире среди экспортёров ПВН. В 2012 году наша страна экспортировала вооружений и военной техники на сумму около 15,2 млрд долларов. Что касается «Рособоронэкспорта», на долю которого приходится около 80% профильного экспорта, то в прошлом году объем поставок достиг 12,9 млрд долларов. По сравнению с 2000 годом, когда оружия было продано на 3,1 млрд долларов, экспорт увеличился в четыре с лишним раза. В ноябре 2013 года «Рособоронэкспорт» практически вышел на финишную прямую, и уже сейчас можно сказать, что мы превысим прошлогодние показатели.

Исходя из существующего портфеля заказов и учитывая перспективы по ряду продвигаемых в настоящее время проектов, можно ожидать, что в ближайшие годы объем поставок ОАО «Рособоронэкспорт» сохранится примерно на таком же уровне. Это реалистичный средневзвешенный прогноз с учетом вероятных рисков, кризисных явлений, которые могут произойти в ряде так называемых проблемных регионов.

Вместе с тем мы нацелены на продолжение роста объемов экспорта ПВН. Главная задача – прочно сохранить за Россией лидирующее место в мировом оружейном бизнесе. Это особенно важно для нашей страны, поскольку зарубежные поставки ПВН являются одной из немногих и на сегодняшний день самой высокодоходной сферой экспорта отечественной высокотехнологичной продукции.

– Могут ли негативно повлиять на результаты вашей работы те неоднозначные полити-



«МЫ НАЦЕЛЕНЫ НА ПРОДОЛЖЕНИЕ РОСТА ОБЪЕМОВ ЭКСПОРТА ПВН. ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА – ПРОЧНО СОХРАНИТЬ ЗА РОССИЕЙ ЛИДИРУЮЩЕЕ МЕСТО В МИРОВОМ ОРУЖЕЙНОМ БИЗНЕСЕ»

ческие процессы, которые происходят сейчас в некоторых странах Ближнего Востока и Северной Африки, например в Ливии?

– Конечно, нестабильная политическая обстановка в этих странах осложняет нашу работу, но эти трудности не фатальны. Перспективы военно-технического сотрудничества с Ливией во многом будут зависеть от дальнейшего развития внутривосточной обстановки в этой стране. Конечно, сейчас мы поддерживаем контакты, но говорить о возобновлении ВТС с Ливией на запланированном прежде уровне пока преждевременно.

Однако хочу заметить, что смена режима в каком-либо государстве не означает полного и окончательного прекращения ВТС с нашей страной. Россия поставляет вооружение и военную технику своим партнерам, руководствуясь не идеологи-

ческими постулатами или политическими пристрастиями. В основу экспорта продукции военного назначения положены международные принципы, выработанные Советом Безопасности ООН, а также коммерческий интерес, взаимовыгодное и конструктивное сотрудничество с нашими партнерами. При этом неукоснительно соблюдаются российское законодательство, международные договоры и обязательства.

Мировой опыт свидетельствует о том, что ни одна страна не может одномоментно отказаться от сотен, а иногда и тысяч единиц ранее закупленной за рубежом продукции военного назначения. Даже при смене правящих режимов эта техника используется еще долгие годы, поэтому ее надо ремонтировать, модернизировать, а зачастую и пополнять.

Последний пример – Ирак, который после свержения Саддама Хусейна возобновил переговоры с Россией о поставках оружия. В 2012 году «Рособоронэкспортом» был подписан крупный оружейный контракт. В своем октябрьском телеинтервью советник премьер-министра Али аль-Мусави высказал удовлетворение тем, что для обеспечения государственного суверенитета и защиты национальных богатств в Ирак будут поступать российские вертолеты, а также спецсредства для борьбы с террористами.

Инициатива Багдада по восстановлению ВТС с Россией вызвана тем, что наша техника прекрасно зарекомендовала себя в сложных климатических условиях страны, она хорошо освоена Вооруженными силами Ирака, а также стремлением политического руководства страны диверсифицировать источники поставок оружия.

– Какие главные направления ВТС с зарубежными странами наиболее успешно развивались в уходящем году? Какие успехи следует подчеркнуть в деятельности «Рособоронэкспорта»? Если можно, немного статистики по объемам ВТС.

– Если говорить об устоявшейся структуре бизнес-направлений в деятельности «Рособоронэкспорта», то она состоит из экспорта основной номенклатуры продукции военного назначения и связанных с ней товаров и услуг – это 85–90% суммарного объема внешнеторговой деятельности. Следующее направление – поддержка послепродажных этапов жизненного цикла вооружений и военной техники – примерно 10–15%. И, наконец, импорт ПВН, на который в среднем приходится 2–4%.

Что касается структуры экспорта, то в 2013 году наибольшие объемы, как обычно, пришлось на авиационную технику. С активным выводом на рынок новейшего истребителя Су-35 мы открываем новую главу экспорта боевых самолетов. Продолжает быть востребованным и семейство истребителей типа Су-30МК. Мы предлагаем нашим партнерам модернизированные версии самолетов, адаптированные под применение новейших авиационных средств поражения, значительно повышающих их боевые возможности. Большим спросом будут пользоваться программы по глубокой модернизации стоящих на вооружении истребителей. Таким образом, Су-35 не заменяет, а дополняет модельный ряд и существенно повышает наши экспортные возможности. Не стоит забывать и о новых модификациях истребителей МиГ-29 – МиГ-29М/М2 и МиГ-35. В первую очередь к ним проявляют интерес страны, где стоят на вооружении самолеты этого семейства. Среди учебно-боевых самолетов большие перспективы открыты перед УБС Як-130.

Одним из наиболее динамично развивающихся направлений в этом году стала вертолетная техника, объем поставок которой увеличился более чем на 20%. Вот лишь две цифры: если в 2001 году мы поставили на экспорт всего 12 вертолетов, то в 2013 году – уже свыше 130 машин: более чем десятикратный рост. Это связано и с общемировым увеличением спроса на вертолеты, и с нашей активной работой по продвижению российских машин. Нам удалось существенно расширить географию поставок. Именно вертолетная техника сегодня становится одним из локомотивов развития ВТС с иностранными государствами во всех регионах мира.

Что касается средств ПВО, где Россия традиционно занимает лидирующие позиции, то спрос на них всегда был стабильно высоким. Сейчас своеобразным катализатором роста заявок стали известные события в Африке и на Ближнем Востоке, которые наглядно показали, к каким последствиям приводит отсутствие дееспособной системы ПВО.

Также возрос объем экспорта ПВН сухопутных войск.

Говоря о военно-морской технике, мне бы хотелось упомянуть событие, которое произошло совсем недавно. Это состоявшаяся 16 ноября на судовой верфи «Севмаша» в Северодвинске церемо-

ния передачи ВМС Индии авианосца «Викрамадитья». В присутствии министра обороны Индии на корабле был поднят флаг национальных ВМС и прошло торжественное подписание официальных документов. 8 декабря «Всемогущий» (так переводится название «Викрамадитья») с индийским экипажем на борту покинул территориальные воды России и взял курс к месту постоянной дислокации на военно-морскую базу в Мумбаи.

В целом распределение по видам техники в структуре российского экспорта соответствует мировым тенденциям. «Рособоронэкспорт» сумел сохранить в текущем году положительную динамику роста основных показателей. При этом сформирован солидный портфель заказов, позволяющий с уверенностью смотреть в ближайшую перспективу. Оптимизм внушает и высокая конкурентоспособность российской военной продукции.

– Как меняется география ВТС? Какие страны-заказчики занимают первые места, какие новые партнеры начинают играть существенную роль в сотрудничестве?

– Расширение географии поставок является одним из приоритетов в деятельности «Рособо-

«У НАС В ПАРТНЕРАХ УЖЕ БОЛЕЕ 70 СТРАН. В ЧИСЛЕ НАШИХ НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ПО ОБЪЕМАМ ЗАКАЗЧИКОВ ОСТАЮТСЯ ИНДИЯ, КИТАЙ, АЛЖИР, ВЬЕТНАМ, ВЕНЕСУЭЛА, ИНДОНЕЗИЯ»

ронэкспорта». На сегодняшний день у нас в партнерах уже более 70 стран. В числе наших традиционных и наиболее значимых по объемам заказчиков остаются Индия, Китай, Алжир, Вьетнам, Венесуэла, Индонезия.

Если говорить о регионах, то наиболее значительные поставки в 2013 году пришлось на страны Юго-Восточной Азии и АТР. Вторым по значимости региональным рынком для «Рособоронэкспорта» остаются Ближний и Средний Восток, Северная Африка. Успешно набирает обороты ВТС с латиноамериканскими странами. Удалось сохранить на достаточно высоком уровне экспорт в страны СНГ. Замыкают список государства Европы и Северной Америки, а также африканские страны южнее Сахары.

Под расширением географии поставок мы подразумеваем не только контакты с новыми для

нас странами, но и восстановление отношений с партнерами после многолетнего перерыва. Особенно это касается африканских стран. За последнее время возобновлено ВТС с Ботсваной, Ганой, Экваториальной Гвинеей. В 2012–2013 годах портфель заказов пополнился контрактами с Гватемалой, Мали, Киргизией, Лаосом, Сингапуром, Уругваем, Шри-Ланкой, Чехией, Экваториальной Гвинеей и Германией. С некоторыми из африканских и латиноамериканских стран удалось подписать контракты впервые за последние 10–15 лет. То есть мы восстановили те контакты, которые были прерваны после распада Советского Союза.

Мы рады всем новым партнерам, даже если в перспективе речь идет о небольших контрактах. В конечном счете, все наши шаги предпринимаются и реализуются в рамках единой стратегии развития, которая позволяет «Рособоронэкспорту» уверенно пополнять портфель заказов в условиях ужесточающейся конкуренции.

– Анатолий Петрович, вы уже несколько раз упомянули о конкуренции. Насколько этот фактор осложняет деятельность «Рособоронэкспорта»?

– Действительно, на мировом оружейном рынке мы постоянно ощущаем рост конкуренции, в том числе и недобросовестной. И такая тенденция сохранится, поскольку для этого есть объективные причины. Одна из них – кризисные явления экономического характера во многих странах – производителях вооружения. И, как следствие этого, – сокращение военных бюджетов, а значит и внутренних заказов на поставку оружия. Поэтому естественно, что ВПК этих государств вынуждены активизировать свою деятельность на внешних рынках и, прежде всего, на рынках развивающихся стран, сохранивших покупательную способность, куда традиционно поставляла ПВН Россия.

Мы готовы конкурировать даже в этих жестких условиях, но конкурировать честно и на равных. При этом рассчитываем на поставки нашим партнерам не только традиционной, уже хорошо зарекомендовавшей себя и пользующейся спросом номенклатуры отечественной ПВН. Дальнейшие перспективы роста экспорта будут связаны с возможностью продвижения на внешние рынки новых образцов вооружения и военной техники, появление которых ожидается в 2014–2015 годах.

– Какие ключевые моменты хотели бы вы отметить в ходе выступления Владимира Путина на октябрьском заседании Комиссии по ВТС России с иностранными государствами?

– Во-первых, было очень приятно услышать из уст Владимира Владимировича высокую оценку нашей работы. Я имею в виду ту часть его выступления, где он говорил о впечатляющих результатах в сфере ВТС с зарубежными странами. Ведь именно «Рособоронэкспорт», повторюсь, обеспечивает порядка 80% объема всех заключенных контрактов на поставку за рубеж российского вооружения и военной техники.

Второй аспект – это создание новых вооружений и перспективных военных технологий, которые позволят расширить военно-технические связи с традиционными зарубежными партнерами, создадут предпосылки для выхода российской продукции военного назначения на новые рынки. Конечно, современное, конкурентоспособное вооружение и технологии создаются не «Рособоронэкспортом», но наша задача – обеспечить все условия для успешного продвижения этих образцов на мировой оружейный рынок и за счет этого увеличить объем поставок, расширить круг партнеров в сфере ВТС.

Третья позиция, озвученная президентом, – охрана результатов интеллектуальной деятельности. Эта проблема возникла не сегодня. Но именно сейчас Россия теряет миллионы долларов от вторжения на международный оружейный рынок различной военной техники, скопированной недобросовестными зарубежными производителями еще с советских, а теперь и российских образцов продукции военного назначения. Автоматы Калашникова, которые незаконно производятся в добром десятке стран мира, – наиболее показательный пример.

Не могу не сказать и о репутационном ущербе, который наносит нашим оружейникам появление на рынке клонов российского оружия, поскольку плохое качество этих изделий бросает тень и на оригинальные образцы.

Конечно, эту проблему не решить в одночасье. Требуется долгая и кропотливая работа по созданию комплексной системы правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, полученных при разработке и производстве отечественных ВиВТ, улучшению российского и международного законодательства, стыковка национальных юридических норм и

понятий разных стран. Важно на межгосударственном уровне договориться о том, что считать контрафактной продукцией, выработать обязательные к исполнению международные санкции за незаконное копирование и производство, решить множество других вопросов для обеспечения высокого уровня защиты наукоемкой продукции и интеллектуальной собственности. Сейчас «Рособоронэкспорт» проводит активные консультации со многими странами для решения этих проблем, но впереди еще много работы и, к сожалению, далеко не все в этой сфере зависит только от нас.

– Насколько значительна роль в ВТС таких крупных мероприятий международного масштаба, как Военно-морской салон в Санкт-Петербурге, Международный авиакосмический салон (МАКС) в Жуковском и выставка в Нижнем Тагиле?

– Участие в крупных оружейных выставках мы рассматриваем как важное маркетинговое мероприятие для продвижения российского вооружения и военной техники на международный рынок. Проводимые в России выставки стали авторитетными смотрами военной техники, куда приезжают специалисты и потенциальные заказчики из многих стран. Они знают, что на российских выставочных площадках можно увидеть гораздо больше нашей военной техники, чем на зарубежных салонах. И познакомиться с этим оружием можно не только в статике, но и в действии, как это происходит на полигоне в Нижнем Тагиле.

Еще одна важная деталь. Недавно президент РФ своим указом разрешил предприятиям российского ОПК представлять на международных выставках, проходящих в России, не только образцы своей продукции военного назначения, но и НИОКР. Иными словами, у отечественных предприятий и организаций появилась возможность демонстрировать новые разработки, научные возможности. Раньше такого не было. Это качественно новое и очень перспективное направление сотрудничества не только с российскими, но и с зарубежными партнерами, которые приезжают на МАКС в Жуковский, МВМС в Санкт-Петербург, Russia Arms EXPO в Нижний Тагил и другие российские выставки. Ведь зачастую у предприятия или НИИ есть идеи, но нет средств на их реализацию. А партнерство с иностранными заказчиками или российскими инвесторами помо-

жет решить эту проблему. Говоря о выставках, нельзя забывать главное: количество и суммы подписанных контрактов. Только на МАКС-2013 сумма заключенных контрактов превысила 21 млрд долларов.

– Говоря о ВТС, многие часто ограничиваются тематикой поставок вооружений и военной техники. При этом забывают о таких сферах, как обслуживание и модернизация.

– Скажу больше. Сейчас при выполнении государственных оборонных заказов предприятия ОПК России должны переходить на контракты обеспечения жизненного цикла поставленной продукции военного назначения. Этот алгоритм применим и к системе военно-технического сотрудничества нашей страны с иностранными государствами. В своей деятельности последних лет «Рособоронэкспорт» уже внедряет такую практику. Она подразумевает постоянное сопровождение послепродажных этапов жизненного цикла экспортной продукции военного назначения, включая постгарантийное обслуживание, ремонт, модернизацию и даже утилизацию отслужившей свой век техники. Такой подход взаимовыгоден и поставщикам, и покупателям продукции военного назначения, повышает конкурентоспособность и привлекательность российской военной техники на мировом оружейном рынке.

«УЧАСТИЕ В КРУПНЫХ ОРУЖЕЙНЫХ ВЫСТАВКАХ МЫ РАССМАТРИВАЕМ КАК ВАЖНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ НАШЕГО ОРУЖИЯ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ НА МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЫНОК»

живание, ремонт, модернизацию и даже утилизацию отслужившей свой век техники. Такой подход взаимовыгоден и поставщикам, и покупателям продукции военного назначения, повышает конкурентоспособность и привлекательность российской военной техники на мировом оружейном рынке.

– Какие угрозы и риски могут помешать стабильному развитию военно-технического сотрудничества России и, в частности, «Рособоронэкспорта» с зарубежными странами?

– Я уже подробно говорил об усилении конкуренции на мировом рынке. Касались мы и проблемы экономической и политической нестабильности в различных регионах мира. Отсюда и возможные финансовые риски, связанные с деятельностью в сфере ВТС.

Но на стабильное развитие ВТС влияют не только угрозы и риски. Должны выполняться несколько условий, важнейшее из которых – возможности российского ОПК.

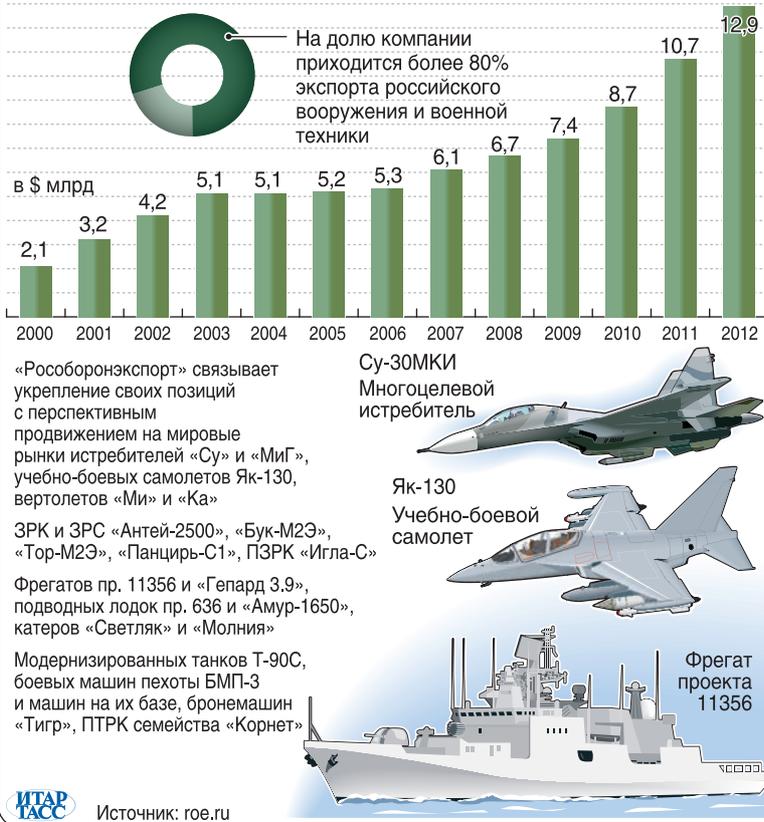
ПОСТАВКИ «РОСОБОРОНЭКСПОРТА» В 2012 г.

В 2012 г. «Рособоронэкспорт» поставил в 60 стран российскую продукцию военного назначения (ПВН) на сумму \$12,9 млрд

СТРУКТУРА ЭКСПОРТА В 2012 г.



ЭКСПОРТ ВООРУЖЕНИЙ «РОСОБОРОНЭКСПОРТОМ»



Прежде всего, и это неоднократно подчеркивал Владимир Владимирович Путин, нужно обеспечить новейшим вооружением российскую армию и флот. Впрочем, и зарубежные партнеры «Рособоронэкспорта» предпочитают покупать проверенную реальной службой боевую технику, уже принятую на вооружение нашей страной. Вместе с тем сейчас практически никому не нужна старая ПВН. Платежеспособным странам необходима современная техни-

ка, которая могла бы эффективно противостоять не только нынешним, но и военным угрозам завтрашнего дня. В противном случае у потенциальных покупателей имеется возможность широкого выбора приобретения продукции у других поставщиков, ведь по многим позициям предложение зачастую шире, чем спрос. Сейчас в тендерах на поставку того или иного вида вооружений участвуют по три-четыре, а то и пять-шесть стран.

– В последнее время все чаще возникает вопрос о международной кооперации в производстве продукции военного назначения в интересах третьих стран.

– Безусловно. За последние годы такое взаимодействие стало устойчивым трендом в сфере ВТС. Хватит пальцев на одной руке, чтобы пересчитать все страны, которые могут производить весь спектр военной техники. Чаще встречается другое. Одно государство изготавливает корпуса кораблей и самолетов, другое – силовые установки и двигатели, третье – вооружение, четвертое – электронику... Вариантов множество. А ответственный и платежеспособный покупатель хочет приобретать только лучшее, инициируя тем самым процесс международной кооперации производителей. И к этой особенности современного рынка вооружений тоже нужно быть готовым. Поэтому «Рособоронэкспорт» уже ведет работы и продолжает переговоры с зарубежными фирмами о совместном производстве вооружения и военной техники, в том числе и в интересах третьих стран. Хотя, по большому счету, для экономики и промышленности нашей страны было бы лучше, если бы ОПК России мог производить любую современную военную технику, как говорят моряки, «от килля до клотика» со всей соответствующей «начинкой», отвечающей самым высоким современным требованиям и стандартам.

Почетный председатель президиума Совета по внешней и оборонной политике Сергей КАРАГАНОВ:

«Мы могли бы сделать гораздо больше и для себя, и для мира»

Уходящий год запомнится Кремлю и Смоленской площади крайне насыщенной внешнеполитической повесткой на всех континентах. Но если где-то сотрудничество с зарубежными странами шло последовательно и планомерно, то в других случаях пришлось понервничать как от внезапных прорывов, так и от перспектив возможного проигрыша. Острый риск военного вмешательства западных стран в сирийский конфликт, ожесточенные торги с Украиной, ядерная программа Ирана, конфликт с Соединенными Штатами и, в меньшей степени, со странами Евросоюза – все это заставило российскую дипломатию и высшее политическое руководство страны работать в усиленном режиме. О том, чем запомнился этот год, какие выводы из его событий необходимо сделать и каковы перспективы нынешней внешнеполитической стратегии России, издание «ВВП» поговорило с почетным председателем президиума Совета по внешней и оборонной политике, деканом факультета мировой экономики ВШЭ Сергеем КАРАГАНОВЫМ.

– Сергей Александрович, подходит к концу 2013 год. Какие основные события произошли в мире за этот период, насколько Россия была в них вовлечена? Можно ли считать какие-то инициативы Москвы особенно успешными?

– 2013 год был, с одной стороны, очень успешным, а с другой – противоречивым для российской внешней политики. Успешным, потому что Россия несколько раз подряд показала, что она является выдающейся дипломатической державой. В последний раз это было во время жесткой геополитической схватки вокруг Украины. Вне зависимости от того, кто бы выиграл, Россия показала, что она готова сражаться, и доказала,

что может создавать тяжелые условия тем, кто бросает ей вызов.

У всех на памяти сирийский блестящий гамбит российской дипломатии. Были и менее яркие, но тем не менее значительные победы, которые вывели Россию в положение чуть ли не первой дипломатической державы мира. Несмотря на ее относительно скромные экономические и иные возможности.

Можно было бы только радоваться этому, если бы не одно обстоятельство. Этот же год показал, что Россия является односторонней дипломатической державой, как когда-то Советский Союз был односторонней военной державой. Усилилось ощущение того, что Россия проседает экономически и социально. Это начинает проявляться во внешней политике. И будет проявляться до тех пор, пока Россия не сможет выработать долгосрочную, устремленную вверх стратегию развития.

– То есть без стабильного экономического роста и выработанной долгосрочной стратегии мы быстро растеряем свои дипломатические возможности?

– Разумеется. Страна будет восприниматься как проседающая держава с великолепной дипломатией. А последняя в конечном счете будет тормозиться базой, которая все больше воспринимается как стагнирующая, если не ослабевающая.

При этом надо отдавать себе отчет в том, что, хотя в современном мире военная сила играет существенную роль (и отраднее, что Россия восстанавливает свой военный потенциал), но главными направлениями конкуренции являются не военно-политическое, а экономико-тех-



«МЕНЯ РАДУЕТ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ, И Я ЕЮ ГОРЖУСЬ. НО МЕНЯ БЕСПОКОИТ ТО, ЧТО ОНА УШЛА ВВЕРХ ОТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БАЗЫ, КОТОРАЯ МОЖЕТ ПОТЯНУТЬ ЕЕ НАЗАД»

нологическое и идейно-информационное. Выигрывают те, кто может использовать новые технологии, создавать новые знания и образы, и те, кто может представлять в мире себя и свои идеи наиболее выгодным способом. Вторую часть иногда называют «мягкой силой», что не совсем верно, поскольку иногда происходит и навязывание идей. А «мягкая сила» на самом деле предполагает только привлечение на свою сторону.

И здесь Россия явно не выигрывает. А ставка на укрепление только лишь военной силы может привести нас к тому, что мы не сможем соревноваться в мире будущего. Нам нужно начинать новый виток развития, и это совершенно очевидный момент.

– В рамках подведения внешнеполитических итогов теперь традиционно заостряют внимание на Китае, шире – на регионе АТЭС. Тут тоже есть чему порадоваться?

– Есть. Весьма успешной российская дипломатия была не только на европейском направлении, хотя она и носила негативный, блокирующий характер, но и на азиатском. Россия, пока не имея экономических рычагов, смогла политически разыграть довольно элегантную партию вокруг Китая. Не как США, которые сдерживают Китай, а как дружественная держава. Но при этом России удалось обеспечить себе хорошие отношения со всеми странами, которые окружают Китай. Это до какой-то степени уравнивает мощь Поднебесной. У нас замечательные отношения с Вьетнамом, Индией, хорошие – с Южной Кореей и становятся неплохими – с Японией. Это, безусловно, достижение.

С другой стороны, российско-азиатская политика опять же страдает от слабости внутренней базы. Мы до

сих пор не выработали и не предъявили миру и себе долгосрочной эффективной стратегии на своих восточных рубежах, нового освоения Сибири и Дальнего Востока.

Таким образом, меня радует внешняя политика России, и я ею горжусь. Но меня беспокоит то, что она ушла вверх от экономической базы, которая может потянуть ее назад. И будет это делать постоянно. Это иногда происходило и в прошлом году. Например, в определенный момент президент США Барак Обама отказался от встречи на высшем уровне с российским лидером Владимиром Путиным. В этом ничего страшного нет, за исключением одного обстоятельства. Вряд ли глава американского государства решился бы отказаться от запланированной встречи с китайским лидером, хотя Китай вызывает у США гораздо более глубокое неприятие, чем Россия, с точки зрения различия ценностей и геополитических противоречий.

– А как бы вы в целом оценили отношения России с Соединенными Штатами в 2013 году?

– Отношения России с Соединенными Штатами в этом году напоминали американские (рус-



ские) горки. Выявилась одна очень простая вещь, которая была очевидна для специалистов уже давно: перезагрузка основывалась на искусственном основании, в сущности – на ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ). А эта проблема сейчас мало кого реально волнует, поскольку она в основном все же из прошлого. Хотя, конечно, ядерные вооружения и противоракетную оборону (ПРО) надо ограничивать.

То есть мы изначально подвели под эти отношения искусственную базу, а не прочную основу. Прочные отношения можно строить лишь на взаимодействии по проблемам, которые важны для настоящего и будущего.

Это сотрудничество в урегулировании взрывающегося Ближнего Востока, в предотвращении распространения ядерного оружия (что хоть как-то движется в последнее время), в предотвращении ухудшения климата и создании соответствующего режима, укреплении международной продовольственной безопасности (что становится все более сложным), в области проблем обеспечения водой и так далее. Повестка большая. А мы по этим проблемам практически не сотрудничали, только немного о них погово-

«МЫ МОГЛИ БЫ СДЕЛАТЬ ГОРАЗДО БОЛЬШЕ И ДЛЯ СЕБЯ, И ДЛЯ МИРА, ЕСЛИ БЫ СОТРУДИЧАЛИ С ВАШИНГТОНОМ. А МЫ ЭТОГО НЕ ДЕЛАЕМ»

рили. Мы занимались проблемами, доставшимися нам от прошлого.

Вообще, при любом напряжении отношений с США (в этот раз из-за «закона Магнитского» и российского ответа на него) выяснилось, что прежде эти отношения строились на зыбкой базе. Вот они и посыпались. Но эти отношения все равно являются более или менее нормальными, пусть внешне и не очень дружественными. Тем более что в России сознательно разыгрывается антиамериканская карта в СМИ, чтобы заполнить нынешний идейный вакуум. Сотрудничество происходит там, где это выгодно, но не дотягивает до того потенциала, который имеют две державы. Россия и США – первые политические державы в мире. А мы, несмотря на то что даже не являемся третьей или четвертой экономической державой в мире, с дипломати-

ческой точки зрения являемся первой и второй, даже опережая Китай. Мы могли бы сделать гораздо больше и для себя, и для мира, если бы сотрудничали с Вашингтоном. А мы этого не делаем.

– И как вы считаете, возможно ли в ближайшем будущем качественное улучшение отношений с западным миром в целом и, в частности, введение безвизового режима со странами Евросоюза?

– Перспектив скорого улучшения отношений с западным миром и отмены виз с ЕС я не вижу, хотя над последним вопросом МИД последовательно работает. Евросоюз пока находится в состоянии все большего погружения в себя, в свои проблемы. И пытается в отношениях с Россией, в частности в эпизоде с перетягиванием Украины, доказать свою внешнеполитическую субъектность. Пытается доказать, что он является внешнеполитическим игроком, хотя таким давно уже не является. Это и проявилось во время очередной фарсовой битвы за Украину.

Но я надеюсь, что за несколько лет мы сможем понять, что отношения России и ЕС должны базироваться на долгосрочном плане сотрудничества и взаимопроникновения. Это то, что российские эксперты называют Союзом Европы, и

то, о чем неоднократно говорил президент России Владимир Путин. Это единое человеческое, экономическое, энергетическое пространство от французского Бреста до Владивостока с внешнеполитической координацией. Пока Евросоюз не готов идти на это из-за своей недееспособности, которая приводит к тому, что на первый план выходят различия между нашими ценностями. А ведь они всегда были различны.

Есть и фактор, который может сделать сближение с Европой малоперспективным. Россия начинает экономически поворачиваться на Восток. Такой маневр был давно необходим. Однако если ранее он должен был быть и был чисто экономическим, то сейчас из-за напряженных отношений с Европой и оценки того, что ЕС не сильно перспективен, Россия начинает дрейфовать от Европы и политически, и социально. Это опасно и для Европы, и для России, потому что Россия – европейская страна. Культурный и социальный уход от Европы означает уход от себя, от своей идентичности. Это может погубить долгосрочную идею создания некоего Континентального союза. Тем более что против такого союза естественно настроены два других центра силы – и Китай, и Соединенные Штаты Америки.

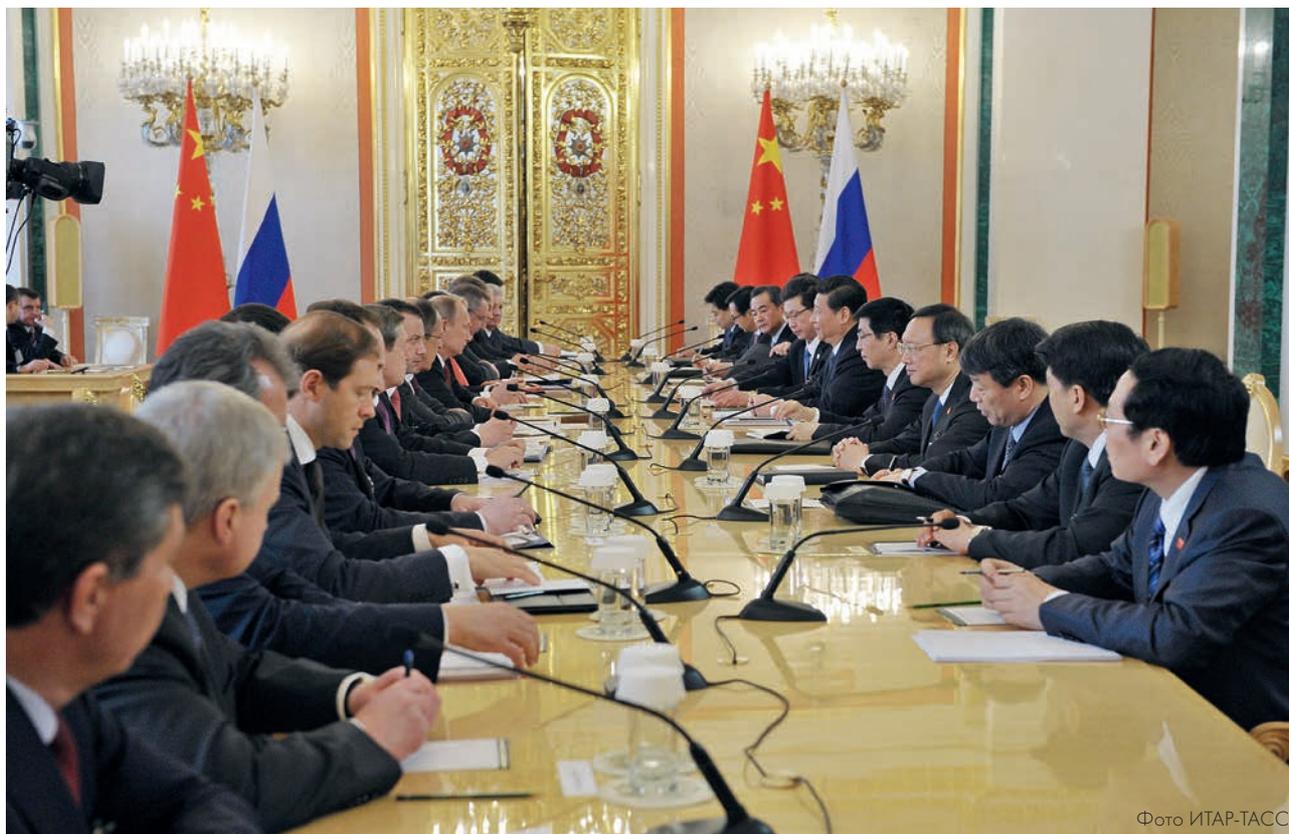


Фото ИТАР-ТАСС



Казахстан: НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ

Поставленные Главой государства задачи успешно выполняются

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Президент РК Нурсултан Назарбаев определил основные направления развития страны на десятилетия вперед. Практическая реализация задач, поставленных лидером нации, уже началась. Это относится к самым важным сферам жизни казахстанского общества – от участия в евразийской интеграции до борьбы с коррупцией и модернизации правоохранительной системы.

ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: НОВЫЕ ШАГИ ВПЕРЕД

«Мы будем укреплять Таможенный союз и Единое экономическое пространство», – заверил Президент РК Нурсултан Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050». Глава государства подчеркнул, что видит ближайшей целью создание Евразийского экономического союза. «При этом мы четко заявляем, что вопросы будут решаться консенсусом. Политический суверенитет не будет ущемляться, – подчеркнул Назарбаев. – Сбалансированность нашей внешней политики означает развитие дружественных и предсказуемых отношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющих для Казахстана практический интерес».

Как известно, участники интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства – Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Беларусь. 19 ноября 2013 года на очередном заседании Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) в Москве были рассмотрены актуальные вопросы дальнейшего развития ТС и ЕЭП. В

работе ЕЭК также приняли участие приглашенные представители Украины, Кыргызстана и Армении.

Члены Совета ЕЭК приняли решение о формировании рабочей группы по вопросу присоединения Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. Данная рабочая группа приступит к подготовке «Дорожной карты» по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и ЕЭП.

Подчеркивается, что важным итогом минувшего заседания стало одобрение «Дорожной карты» присоединения к Таможенному союзу Кыргызской Республики. Как известно, работа в этом направлении была начата в октябре 2011 года. Проект «Дорожной карты» планируется вынести на рассмотрение глав государств в ходе очередного заседания Высшего Евразийского экономического совета.

Кроме того, на прошедшем заседании Совета ЕЭК были приняты решения по применению ставок импортных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ТС в отношении отдельных видов товаров (конденсаторов и моторных транспортных средств с электрическим двигателем). Данные меры будут способствовать созданию благоприятных условий для реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе и совместных, а также улучшению экологической ситуации в ТС.

На заседании Совета ЕЭК также были рассмотрены вопросы формирования общего электроэнергетического рынка государств – членов Таможенного союза и ЕЭП, а также вопросы развития торговли с третьими странами. Совместная работа стран – партнеров Таможенного союза является ярким показателем высокого уровня интеграции между нашими



**«СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ НАШЕЙ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ОЗНАЧАЕТ
РАЗВИТИЕ ДРУЖЕСТВЕННЫХ
И ПРЕДСКАЗУЕМЫХ ОТНОШЕНИЙ
СО ВСЕМИ ГОСУДАРСТВАМИ»**

странами, приверженности наших государств к эффективному равноправным партнерским отношениям.

Функционирование Таможенного союза, проведение единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран, обеспечение свободного перемещения товаров на территории Таможенного союза, несомненно, дало положительные результаты. Немаловажным является тот факт, что исключен таможенный контроль на границах между странами Таможенного союза – это позволяет бизнесу трех стран, безусловно, ощущать снижение административной нагрузки, а также способствует развитию взаимной торговли.

Так, товарооборот Казахстана с Россией и Беларусью в 2012 году увеличился на 6,9% по сравнению с 2011 годом (или на 1,6 млрд долларов) и составил 24,6 млрд долларов.

Отметим, что потенциал Единого экономического пространства, в рамках которого обеспечиваются свобода передвижения услуг, капитала и рабочей силы, значителен. Создание ЕЭП предоставило дополнительные возможности для казахстанского бизнеса в части снижения транзакционных издержек и, соответственно, высвобождения значительных оборотных средств, которые теперь могут быть направлены на развитие бизнеса. Так, например, в сфере железнодорожных перевозок с 1 января 2013 года каждым из государств Единого экономического пространства применяется унифицированный тариф на услуги по перевозке грузов по видам сообщений (экспортный, импортный и внутригосударственный).

В целом унификация тарифов устанавливает прозрачность их применения, способствует созданию равных конкурентных условий для товаров и товаропроизводителей, а объем осуществляемых перевозок казахстанскими грузоотправителями по территории России и Беларуси значителен и составляет порядка 17,2 млн тонн в год (на основе данных за 2012 год). Для сравнения отметим, что объемы перевозок российских и белорусских грузов по территории Казахстана составили порядка 8,6 млн



тонн в 2012 году. В этой связи унификация тарифов особенно важна для казахстанских грузоотправителей.

Особо отмечается, что с 1 января 2014 года государства Единого экономического пространства предоставят режим доступа к государственным закупкам. Это даст казахстанским поставщикам возможность участвовать в государственных и муниципальных закупках РФ и РБ наравне с российскими и белорусскими поставщиками. Объем рынка государственных закупок стран – партнеров по ЕЭП в 2012 году составил порядка 198 млрд долларов (для сравнения: рынок госзакупок Казахстана в 2012 году составил порядка 7,6 млрд долларов). Таким образом, рынок госзакупок стран-партнеров превышает отечественный рынок в 26 раз, предоставляя очевидный потенциал для развития отечественных товаропроизводителей и, в целом, бизнеса.

Одной из основных целей участия Казахстана в Евразийской интеграции является расширение рынков сбыта, привлечение инвестиций, в том числе в перерабатывающие сектора экономики.

Показательным является пример роста объемов прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Так, с момента создания Таможенного союза объемы ПИИ в обрабатывающую промышленность Казахстана увеличились на 88% – с 1,8 млрд долларов в 2009 году до 3,4 млрд долларов в 2012 году. При этом общие объемы

**ОДНОЙ ИЗ ОСНОВНЫХ ЦЕЛЕЙ
УЧАСТИЯ КАЗАХСТАНА В ЕВРАЗИЙСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ РАСШИРЕНИЕ
РЫНКОВ СБЫТА, ПРИВЛЕЧЕНИЕ
ИНВЕСТИЦИЙ**

ПИИ за этот период выросли на 34% – с 21,4 до 28,3 млрд долларов.

На уровне Правительства принимаются меры по поддержке отечественных товаропроизводителей, в том числе в рамках Плана действий по продвижению и защите интересов отечественных производителей в рамках ЕЭП и ВТО, а также таких программ, как «Экспорт 2020», предусматривающей выплату предпринимателям компенсации расходов по размещению производства или производственного филиала на территории РФ. Действуют также программы «Производительность 2020», ГПФИИР, «Дорожная карта бизнеса 2020» и другие, которые поддерживают частную инициативу в экономике.

Кроме того, по итогам заседания Высшего Евразийского экономического совета, состоявшегося 24 октября 2013 года, определена необходимость устранения имеющихся барьеров и ограничений доступа на рынки стран – членов Таможенного союза и ЕЭП. Обозначены конкретные сроки – до 1 марта 2014 года для определения государствами мер, необходимых для их устранения.

ДАТЬ БОЙ ВСЕМ НАРУШИТЕЛЯМ ЗАКОНА – ОТ КОРРУПЦИОНЕРОВ ДО ХУЛИГАНОВ

Руководство РК уделяет повышенное внимание укреплению правопорядка. Это относится ко всем сферам общества страны, включая чиновников разного уровня. «Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции», – заявил в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан–2050» Президент РК Нурсултан Назарбаев. По его словам, коррупция – не просто правонарушение: она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности. «Мы должны резко усилить борьбу с коррупцией, в том числе посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, с тем чтобы достичь нашей конечной цели – искоренить коррупцию как явление», – подчеркнул в своем Послании лидер страны.

В настоящее время Межведомственная экспертная группа завершает подготовку проекта новой Антикоррупционной стратегии. В ходе этой работы был обобщен и использован опыт стран, добившихся наиболее впечатляющих успехов в борьбе с коррупцией.

Правовые и организационные механизмы противодействия коррупции должны соответствовать высоким целям «Стратегии «Казахстан–2050». Косметическими изменениями не обойтись. Поэтому будут кардинально обновлены законодательство и подходы к антикоррупционной деятельности.

Однако укрепление правопорядка не сводится к борьбе со злоупотреблениями в верхних эшелонах, оно должно проявляться на всех уровнях. По мнению Нурсултана Назарбаева, государство обязано следовать принципу нулевой терпимости к беспорядку.

Каждый современный человек имеет свои представления о развитом обществе. Бесспорно, каждый гражданин в перспективе выберет для себя исключительно благополучный социум с радужными возможностями самореализации.

Именно о таком обществе и о пути к высоким нормам жизни в своем Послании народу Казахстана сказал Глава Казахстана. «Развитое общество начинается с дисциплины и порядка во всем: комфортного подъезда, аккуратного двора, чистых улиц и приветливых лиц, – убежден Назарбаев. – Мы не должны мириться даже





с самыми малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем, поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни».

Таким образом, определяя курс дальнейшего укрепления государства, Нурсултан Абишевич озвучил принцип нулевой терпимости к беспорядку. «Атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям – важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью, – говорится в Послании. – Нам нужно преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка. Нам необходимо увязать деструктивное социальное поведение с возможностью получить работу. Мы должны ввести меры наказания за хулиганское поведение в общественных местах, которое должно обязательно отражаться в личных делах и резюме и учитываться при приеме на работу и продвижении по карьерной лестнице. Все это должно стать нормой общественной жизни», – говорится в Послании.

Нужно сказать несколько слов об общественной вовлеченности в осуществление принципа нулевой терпимости. В текущем году в охране

«РАЗВИТОЕ ОБЩЕСТВО НАЧИНАЕТСЯ С ДИСЦИПЛИНЫ И ПОРЯДКА ВО ВСЕМ: КОМФОРТНОГО ПОДЪЕЗДА, АККУРАТНОГО ДВОРА, ЧИСТЫХ УЛИЦ И ПРИВЕТЛИВЫХ ЛИЦ»

правопорядка принимают участие более 4800 общественных формирований, объединяющих 29 500 человек. Это как студенческие отряды, так и советы общественности. С их участием уже раскрыто более тысячи преступлений.

Такое активное участие граждан в охране общественного порядка не осталось без внимания. Министерство внутренних дел республики в знак благодарности поощрило грамотами и ценными подарками более 4600 казахстанцев.

Наряду с этим ведомство уделяет особое внимание выявлению и пресечению административных правонарушений, так как ощущение беспорядка, даже мелкого, создает почву для серьезных нарушений законов. Эти меры, сло-

женные по крупицам, становятся значимым вкладом в укреплении общественной безопасности и профилактики преступности.

Как известно, к правонарушениям различной сложности граждан толкает низкий уровень правосознания. Поэтому к работе по выявлению нарушений привлечены практически все полицейские службы – от участковых инспекторов по делам несовершеннолетних до подразделений дорожно-патрульной полиции.

Итогом работы по принципу нулевой терпимости к беспорядкам стало выявление более 2,3 млн административных правонарушений. На общую сумму около 14 млрд тенге было оштрафовано свыше 1,8 млн человек.

Важную роль в работе по своевременному выявлению правонарушений играют Центры оперативного управления. Так, с помощью камер видеонаблюдения было выявлено 175 000 правонарушений.

Чтобы подвести черту, стоит отметить, что механизм принципа нулевой терпимости уже запущен и порядок в нашем обществе будет нарастать, об этом говорят сравнительные цифры прошлого года. По итогам 2012 года было выявлено 2 млн административных правонарушений, оштрафовано 1,5 млн человек на сумму 11 млрд тенге.

НАКАЗАНИЕ: СОЧЕТАНИЕ НЕОТВРАТИМОСТИ С ГУМАНИЗАЦИЕЙ

Неотвратимость наказания – одна из основ современного права. Но не менее важна гуманность в подходе к определению и реализации наказаний за совершенные правонарушения. Модернизация правоохранительной системы стала одной из приоритетных направлений в реализации «Стратегии «Казахстан-2050». Глава государства Нурсултан Назарбаев поручил Правительству совместно с Администрацией начать реформу Уголовного и Уголовно-процессуального законодательства.

«Акцент необходимо сделать на дальнейшей гуманизации, в том числе декриминализации, экономических правонарушений, – подчеркнул Президент Казахстана. – Подготовить и внести в Парламент проекты четырех новых кодексов: Уголовно-процессуального, Уголовного, Уголовно-исполнительного и Кодекса об административных правонарушениях. Принятие этих ключевых законодательных актов концептуально модернизирует систему уголов-

ного судопроизводства и выведет наше право на уровень, позволяющий адекватно реагировать на современные вызовы».

В Парламенте уже обсуждаются проекты трех кодексов: Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного. На очереди Кодекс об административных правонарушениях. Принятие этих и других законодательных актов позволит вывести правовую систему Казахстана на качественно новый уровень развития, позволяющий обеспечить более эффективную защиту интересов личности, общества и государства.

К примеру, предполагается отнести к компетенции суда ряд следственных действий, затрагивающих права и свободы граждан, вводится должность следственного судьи, существенно расширяется судебный контроль. Предлагается отказаться от изжившей себя практики доследственной проверки и возбуждения уголовных дел, возвращения их судом на дополнительное расследование. Будут рассмотрены новеллы, связанные с внедрением института процессуального соглашения с подозреваемым, обвиняемым или подсудимым и другие.

В проекте Уголовно-исполнительного кодекса закрепляется правовое положение осужденных, соответствующее международным стандартам обращения с заключенными. Будет осуществляться поэтапный переход от отрядно-барачного к покамерному содержанию осужденных (уже переведено на камерное содержание 10% контингента мест лишения свободы). Особое внимание должно уделяться обеспечению трудовой занятости лиц, отбывающих наказание, путем расширения производственной деятельности, улучшения правовых и организационных условий для работодателей.

Существенно пересмотрена процедурная часть Кодекса об административных правонарушениях путем введения механизма процессуальной экономии через призму расширения прав личности. В проекте документа есть новеллы, предусматривающие установление фиксированных размеров штрафов и стимулирующие их своевременную оплату. Это, безусловно, будет способствовать снижению коррупционных правонарушений.

Материал подготовлен при участии Службы центральных коммуникаций при Президенте РК

Аргументы России удержали Украину

К концу года Россия все-таки выиграла в затянувшемся поединке с Евросоюзом за влияние на Украину

На протяжении всего года издание «ВВП» подробно писало об эмоциональных торгах вокруг Украины, которую Москва активно зазывала в Таможенный союз. И когда уже казалось, что вопрос решен и Киев, вопреки экономической целесообразности, подпишет ранее парафированные соглашения с ЕС об ассоциации и зоне свободной торговли, Виктор Янукович совершил разворот на 180 градусов, заявив о приостановке интеграции с ЕС и сосредоточении на экономическом сотрудничестве с Россией. Эксперты, в том числе зарубежные, сразу окрестили это событие главной внешнеполитической победой Путина наряду с химическим разоружением Сирии и предоставлением политического убежища Эдварду Сноудену.

ДЕНЬГИ ЛЮБЯТ СЧЕТ

После того как Верховная рада откровенно заболтала вопрос о предоставлении экс-премьеру Юлии Тимошенко возможности выехать на лечение в одну из стран Евросоюза (это условие для подписания соглашения поставили Киеву ряд стран ЕС, где Тимошенко неформально считают политзаключенной), события развивались стремительно. Кабинет министров Украины внезапно приостановил процесс подготовки к заключению соглашения с Брюсселем «в целях обеспечения национальной и экономической безопасности Украины». Кроме того, МИД, Минэкономразвития и министерству промышленной политики было поручено «возобновить активный диалог с РФ и другими странами Таможенного союза и государствами-членами СНГ относительно активизации торгово-экономических связей». Со слов премьер-министра Украины Николая Азарова, в ближайшее время нужно ожидать согласования между Владимиром Пути-

ным и Виктором Януковичем некой дорожной карты сотрудничества, в которой «будет предусмотрено становление нормального торгово-экономического режима».

Официально последней каплей, заставившей Киев пойти на данный демарш, стало письмо Международного валютного фонда. Планировалось, что Евросоюз будет лоббировать перед МВФ интересы Украины, экономике которой сейчас крайне необходим крупный кредит. МВФ кредитовать Киев согласился, но потребовал от него повысить для населения тарифы на ЖКХ, заморозить уровень заработных плат и пенсий, а также отменить субсидии для сельского хозяйства. Азаров назвал эти условия неприемлемыми.

В эфире российского Первого канала украинский премьер рассказал, что евроинтеграция могла привести к сокращению экспортных поставок в Россию и следовательно к ухудшению экономической ситуации на Украине. «Мы просили компенсировать эти экономические потери, – пояснил он. – В ответ же получили устное обещание, что в течение семи лет Украина может рассчитывать на 1 млрд евро. Но это ничего, это помощь нищему на паперти». При этом он опроверг заявления оппозиции об обещаниях ЕС выплатить Украине 20 млрд евро. «Покажите мне хоть один документ, в котором зафиксированы такие обязательства», – кипятился премьер-министр.

В свою очередь, Виктор Янукович обрисовал ситуацию не менее поэтично. «Сегодня мы слабы и истощены. Не совсем здоровы. Экономика болеет. Подписание этого соглашения – что оно нам дает? Десятки миллиардов долларов в стабилизационный фонд? Какие-то блага для Украины? Кто на этот вопрос даст ответ? Пока что ничего, кроме петли, мы там не видим», – посетовал он. И



**ВИКТОР ЯНУКОВИЧ:
«СЕГОДНЯ МЫ СЛАБЫ И ИСТОЩЕНЫ.
НЕ СОВСЕМ ЗДОРОВЫ.
ЭКОНОМИКА БОЛЕЕТ»**

добавил, что «бомбой, заложенной под экономику Украины», стали подписанные Юлией Тимошенко и Владимиром Путиным газовые соглашения 2009 года. Выходит, что в рамках решения украинского вопроса подписанные нынешним президентом РФ соглашения выстрелили дважды: и в том смысле, о каком упомянул Янукович, и ввиду того, что стали причиной тюремного заключения Тимошенко, с отказа освободить которую и начался разрыв Украины с Европой. Заключен данный контракт сроком на десять лет – до 2019 года. Пока же Киев выкручивается как может: в ноябре прошлого года начались поставки газа через Польшу, а в конце марта республика получила первые объемы газа через Венгрию.

Стоит добавить, что в текущем году Украина потеряла примерно четверть товарооборота со

странами СНГ, в первую очередь из-за таможенной войны с Москвой. Между тем задолженность украинских предприятий перед четырьмя российскими банками (Газпромбанком, Сбербанком, ВЭБ и ВТБ) составляет примерно 8 млрд долларов. Взятый в экономические клещи под угрозой срыва социальных обязательств и ввиду скорых президентских выборов Янукович был вынужден сдаться на милость Москвы. «Формирование бюджета, основных цифр экономики на 2014 год будет зависеть от того, насколько мы найдем взаимопонимание с Россией», – признает Азаров, приоритетом правительства которого сейчас является «возобновление нормальных отношений с Российской Федерацией и урегулирование всех спорных вопросов».

ШАНТАЖ НА УЛИЦАХ, ШАНТАЖ В БРЮССЕЛЕ

Для оппозиции решение Януковича переориентироваться на Москву стало шоком. Экономические обоснования были с негодованием отмечены, взамен избирателям предложили теорию заговора. Так, лидер фракции «Батькивщина» Арсений Яценюк, ранее уже заявлявший, что «Янукович сдал Украину Путину на закрытых



переговорах в Сочи», обвинил президента в получении от Кремля взятки. Якобы Янукович выторговал у российских властей 20 млрд долларов, часть из которых будет использована для его переизбрания на пост главы государства. При этом Яценюк прямо обвинил президента в госизмене.

Словами оппозиция не ограничилась и вывела людей на бессрочные митинги для «защиты европейского выбора Украины». Ситуация резко обострилась после того, как милиция снесла палаточный городок митингующих на майдане Незалежности, избив протестующих таким образом студентов. За эти действия МВД, названные провокацией, и президент, и премьер принесли извинения, было начато расследование по статье о превышении служебных полномочий, а руководителя МВД Киева отправили в отставку по собственному желанию. Не помогло. По разным подсчетам, на улицы украинской столицы вышло до полумиллиона человек, требуя уже не столько евроинтеграции, сколько низвержения Януковича и Азарова. Дело дошло до попытки штурма здания администрации президента, причем в случае с Домом профсоюзов и мэрией Киева попытки оказались успешными.

ПО РАЗНЫМ ПОДСЧЕТАМ, НА УЛИЦЫ УКРАИНСКОЙ СТОЛИЦЫ ВЫШЛО ДО ПОЛУМИЛЛИОНА ЧЕЛОВЕК, ТРЕБУЯ УЖЕ НЕ СТОЛЬКО ЕВРОИНТЕГРАЦИИ, СКОЛЬКО НИЗВЕРЖЕНИЯ ЯНУКОВИЧА И АЗАРОВА

В конфликт поспешил вмешаться Евросоюз, причем сразу с нескольких сторон. На саммите в Вильнюсе, где должны были быть подписаны пресловутые документы, европейцы вынужденно довольствовались переговорами с Януковичем по остаточному принципу. Единственное, к чему удалось прийти, – к заверению Брюсселя, что для Украины двери по-прежнему открыты и парафированные соглашения можно подписать позже. Несколько дней спустя поступили сообщения, что эмиссар ЕС Александр Квасньевский начал срочные консультации по вопросу предоставления Украине займа, дабы компенсировать ей потери от ассоциации с ЕС. Но в целом Европа не нашла ничего умнее, чем обвинить в срыве подписания соглашений Москву. В заявлении, составленном от лица президента Евросовета Хермана ван Ромпея и главы Еврокомиссии Жо-

зе Мануэла Баррозу, было сказано о жестком давлении на Киев. При этом факт давления якобы подтвердил сам Янукович в разговоре с президентом Литвы Далея Грибаускайте. В свою очередь, министр иностранных дел Швеции Карл Бильдт написал в своем блоге, что власти Украины «неожиданно прогнулись» перед Кремлем, где «явно работает политика brutального давления». В конфликт вмешалось даже НАТО, сконцентрировавшись, правда, на теме уличных протестов: в соответствующем заявлении Североатлантического альянса говорится о недопустимости силового разгона демонстраций.

На реплику НАТО резко отреагировал глава МИД РФ Сергей Лавров, заявив, что подобные заявления «могут вызвать в воспаленных мозгах совсем неправильное понимание того, что происходит», тогда как Россия считает происходящее внутренним делом Украины. А вот еврочиновникам ответил лично Владимир Путин, назвав претензии в адрес Москвы чушью и заверив, что Россия «не против суверенного выбора Украины, каким бы он ни был». «По сути, мы сами услышали угрозы со стороны наших европейских партнеров в отношении Украины – вплоть до содействия проведению массовых акций протеста. Вот это и есть давление, вот это и есть шантаж», – отрезал президент.

Также Смоленская площадь выпустила официальное заявление, предположив, что тактика Европы заключается в попытке переложить с больной головы на здоровую и возложить на Россию ответственность за проблемы, «возникшие в украинском обществе вследствие политики неприкрытого давления, проводившейся Евросоюзом в отношении Украины». «В ЕС не могут не отдавать себе отчет в том, что подобное вмешательство во внутренние дела суверенного государства подстрекает оппозиционно настроенную часть украинского общества на протестные и противоправные действия против законной украинской власти», – подчеркнули в министерстве.

«ПУТИН СТАЛ ЕЩЕ СИЛЬНЕЕ»

За фактический провал вильнюсского саммита европейские СМИ устроили еврочиновникам форменную обструкцию. Так, немецкое издание Spiegel констатирует, что речь идет не просто о разовой неудаче, речь идет о «провале десятилетиями пестуемой стратегии». «Ни один из лучших европейских политиков не предпринял серьезных усилий, чтобы выиграть битву за Украину, –

ни канцлер ФРГ Ангела Меркель, ни председатель Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу», – пишет издание, называя произошедшее «важной победой Путина». «Да, в настоящий момент Путин празднует победу», – соглашается британская Financial Times. Многие цитируют Арсения Яценюка: «Путин стал сильнее». «Это означает, что основная идея Владимира Путина – дожать Януковича на подписание Таможенного союза – стала более реальной, чем она была неделю назад», – констатирует политик.

Впрочем, важно понимать, что игра еще не кончена, причем вышедшие на улицы Киева и ряда городов Западной Украины люди действительно являются важным фактором. Вряд ли они заставят Януковича уйти в отставку, тем более промежуточную победу президент уже удержал, – оппозиция не смогла собрать в Верховной раде достаточно голосов даже для отставки правительства Азарова, чего так требовала толпа. Однако митинги, многократно увеличивающие свою численность к выходным, подстегивают Евросоюз к более решительным действиям. Не мытьем, так катаньем, но деньги для компенсации рисков украинской экономики (а равно и Януковича, собирающегося переизбираться на второй срок) могут действительно найтись. Нельзя исключать и того, что все происходящее – очередной виток торгов. Если Евросоюз сломается и уступит Киеву больше, чем собирался, у Януковича остается элегантная возможность все переиграть: мол, народ требует, не могу перечить.

Тем более, как сказано выше, Брюссель всячески подчеркивает – отложенные в долгий ящик документы все еще ждут решения Киева. Председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу уже выразил надежду, что Янукович передумает и «краткосрочные соображения не преобладают над долгосрочной выгодой от этого партнерства». Оправившись от первоначального шока, европейцы могут начать действовать решительнее. «Если Киев будет испытывать давление со стороны России, то нам следует позаботиться о том, чтобы снизить российский потенциал нажима. Например, с помощью мер в сфере строительства новых трубопроводов, которые отчасти уже принимаются», – заявил, в частности, внешнеполитический эксперт Социал-демократической партии Германии (она входит в правящую коалицию) Карстен Фогт в интервью изданию Deutsche Welle, намекая на энергетические проекты России и ЕС.

В правительстве Украины также заявляют, что по-прежнему настроены на подписание соглашения, но не раньше, чем «падение промышленного производства и наших отношений со странами СНГ будет компенсировано за счет европейского рынка, поскольку в противном случае очень серьезно пострадает экономика нашей страны и это отразится на социальном уровне жизни всех наших людей». Об этом заявил вице-премьер Юрий Бойко, и, кстати, именно Бойко был послан Азаровым в Москву для переговоров с российской стороной (известно, впрочем, что Путин с Бойко не встречался и не планировал). Параллельно эмиссары Януковича работают в Брюсселе. Пересматривать текст парафированных соглашений там отказались, но дали понять, что ищут выход. Действительно, открытые рынки такой страны, как Украина, слишком лакомый кусок, чтобы сдать его без борьбы.

Слабость Януковича и его позиций, однако, заключается в том, что ему никто не верит: ни Европа, которую он уже однажды «кинул», ни Москва, которую он долгое время пытался водить за нос. Хуже того, уличные протесты оказались направлены не столько на интеграцию с ЕС, сколько против Януковича лично; у народа к своему президенту накопилось чересчур много претензий. То есть, как было сказано выше, обстоятельства для маневра у Януковича есть, а вот пространства для маневра не так уж и много.

Одно очевидно: прояви Кремль слабость или недалководидность, мезальянс Украины и ЕС вполне мог бы сложиться. Тактика Януковича более-менее понятна: с одной стороны, он выторговывал у Европы максимальные преференции, ссылаясь на шантаж со стороны Кремля. С другой, долгое время уламывал Путина допустить Украину в Таможенный союз по формуле «3+1», угрожая в противном случае окончательно уйти в Европу. Эта формула дала бы Киеву возможность компенсировать экономические потери от интеграции с ЕС и подстраховаться от закрытия российских рынков. Однако Путин все эти комбинации отметал и жестко стоял на своем: ТС работает лишь по формуле «все или ничего», а демпинговать и заваливать российский рынок дешевыми и отвергнутыми Европой товарами Украине никто не позволит. В остальном – вольному воля. Если не учитывать, конечно, тот факт, что одна только адаптация техрегламентов под нормативы ЕС оценивается для Украины в 165 млрд евро за десять лет. Найти инвестиции,

которые залатали бы эту дыру, крайне затруднительно.

«Задайте себе простой вопрос: на рынке Украины будут конкурировать свободно два предприятия, производящие примерно одну и ту же продукцию – европейское и наше; как вы думаете, кто выиграет от этой конкуренции и чью продукцию будут покупать наши граждане? Ответ, мне кажется, очевиден, – заметил по данному поводу Азаров. – Именно поэтому речь идет о громадных средствах, которые надо затратить на то, чтобы наши предприятия по своему технологическому уровню могли бы успешно конкурировать с современными европейскими предприятиями».

Между тем страна уже вплотную приблизилась к дефолту. Дефицит счета текущих операций уже вырос до 8% ВВП, дефицит бюджета – до 6% ВВП. Если гривна рухнет, карьеру Януковича не спасет даже чудо. И Москва, и Евросоюз готовы помогать, ибо впавший в кому игрок будет не нужен ни одной из команд. Но репутация Януковича такова, что рисковать чем-либо значимым в делах с ними никто не хочет. Евросоюз пока отделяется к дефолту. Дефицит счета текущих операций уже вырос до 8% ВВП, дефицит бюджета – до 6% ВВП. Если гривна рухнет, карьеру Януковича не спасет даже чудо. И Москва, и Евросоюз готовы помогать, ибо впавший в кому игрок будет не нужен ни одной из команд. Но репутация Януковича такова, что рисковать чем-либо значимым в делах с ними никто не хочет. Евросоюз пока отделяется устными обещаниями предоставить материальную поддержку. Россия готова подождать с оплатой счетов: «Газпром» уже отложил на весну платежи за поставленный Украине газ в октябре, ноябре и декабре (впрочем, дабы Киев не расслаблялся, премьер-министр РФ Дмитрий Медведев намекнул, что Москва может подумать в будущем о поставках топлива по предоплате). Железная подстраховаться, Янукович попробовал выпросить кредит у Китая. Напомнив, что год назад Украине был предоставлен кредит в 10 млрд долларов, Поднебесная в добавку отказала.

Явно получая удовольствие от достигнутого эффекта и стремясь воспользоваться ситуацией, Москва тем временем вновь начала заманивать Киев в Таможенный союз. «На Украине сейчас тяжелая ситуация, и там сейчас нужно заниматься развитием производства, им требуется недорогой ресурс, чтобы запустить предприятия и продать произведенную продукцию. Думаю, что никто, кроме России, не сможет так быстро предоставить Украине нужные ресурсы и в таком объеме», – заявил, в частности, вице-премьер РФ Игорь Шувалов в интервью агентству Bloomberg, пояснив, что в данном случае украинские власти могут рассчитывать и на выгодную цену на газ, и на столь необходимые стране займы.

Но если смотреть правде в глаза, перспектива окончательного поглощения Киева Таможенным



Фото ИТАР-ТАСС

ПАРАЛЛЕЛЬНО ЭМИССАРЫ ЯНУКОВИЧА РАБОТАЮТ В БРЮССЕЛЕ. ПЕРЕСМАТРИВАТЬ ТЕКСТ ПАРАФИРОВАННЫХ СОГЛАШЕНИЙ ТАМ ОТКАЗАЛИСЬ, НО ДАЛИ ПОНЯТЬ, ЧТО ИЩУТ ВЫХОД

союзом пока что маловероятна. В этом случае митингующие и оппозиция Януковича все-таки добавят. Евроинтеграция действительно стала для Центра и Запада Украины неким подобием национальной идеи, а лояльные правительству СМИ еще месяц назад слишком нахваливали перспективы от сближения с Европой, чтобы окрыленные надеждой люди с ходу поверили в доводы калькулятора. Вступление в ТС означало бы окончательное прощание с Европой, и вот тогда Янукович точно не переизберется на второй срок. А кто бы ни пришел ему на смену, с пятилетним мандатом на руках он будет вынужден вновь переметнуться к Брюсселю под давлением электората. Короче: Москве это не выгодно.

Гораздо более привлекательным выглядит вариант, при котором Европу все-таки уломают на трехсторонние переговоры с Москвой и Киевом.

Этих переговоров хочет Янукович, их хочет и Путин, замечая, что они стали бы «тестом на готовность наших европейских друзей вести переговоры на равноправной основе». Можно предположить, что в формате «тройки» глава российского государства будет настаивать на том, чтобы Украине дали определенные преимущества в отношениях с ЕС, но не включали бы ее в зону свободной торговли на полноправных основаниях. Тогда Киеву будет что предъявить митингующим, но он останется открыт для сотрудничества с ТС и станет прокладкой, буфером между Таможенным и Европейским союзом. По крайней мере до тех пор, пока не появится шанс заключить его в объятия Евразийского союза если не навсегда, то надолго.

Европа пока упрямится. К счастью, Владимир Путин уже не раз доказывал, что умеет доигрывать и выигрывать сложные партии. А после фактического предотвращения войны в Сирии и промежуточной победы в геополитической битве за Украину дипломатическое влияние России в мире серьезно возросло, что очевидно, кажется, для всех.

Станислав БОРЗЯКОВ

Право и реальность

Урегулирование гражданского конфликта в Сирии возможно благодаря усилиям России

В конце ноября в Женеве в результате консультаций по вопросам подготовки Международной конференции по Сирии и при полной поддержке ООН между Россией и США согласована дата проведения «Женевы-2» – 22 января 2014 года. Целью конференции объявлена подготовка к запуску всеобъемлющих переговоров с целью скорейшего политического урегулирования кризиса в Сирийской Арабской Республике (САР) при учете интересов всех сегментов сирийского общества. МИД России подчеркивает, что до конференции будет продолжать работать как с властями в Дамаске, так и «с представителями основных оппозиционных групп с тем, чтобы обеспечить результативность предстоящей конференции. В немалой степени это будет зависеть от способности сирийских сторон объединиться в борьбе против террористической угрозы, захлестнувшей территорию этой страны».

ДОВЕРИЯ НЕ ПОЛУЧИЛОСЬ

Конечно, дипломатия любой великой державы не должна зависеть от личностного фактора – союзники приходят и уходят, а долгосрочные интересы остаются. Кстати, это одна из главных причин столь значимой роли традиций в международных отношениях. Тем не менее фактор руководителя внешней политики не следует недооценивать.

Во время президентства Дмитрия Медведева Россия приняла решение ориентировать свою внешнюю политику на попытки создать атмосферу доверия с Западом, с тем чтобы обеспечить условия для всестороннего сотрудничества и глобального партнерства. Для Медведева определяющими были вопросы отношения с Западом, в частности с Соединенными Штатами

Америки и Евросоюзом, поэтому не удивительно, что недостаточно внимания уделялось странам Азии, Африки и Латинской Америки, которые не входили в дипломатические приоритеты политики Российской Федерации.

Тем не менее все эти попытки не дали ощутимого результата. Но потребовались отрезвляющие уроки ливийской трагедии, чтобы понять, что атмосферы доверия не получилось, а США продолжали свою политику мировой гегемонии, создания однополюсного мира, исключения самостоятельной позиции России из выработки мировой повестки дня.

В конце своих президентских полномочий Медведев в интервью Financial Times откровенно признал, что, усвоив ливийский урок, по сирийскому вопросу был «не готов поддержать ... резолюцию а-ля 1973 по Ливии, потому что мое глубокое убеждение, что из неплохой резолюции сделали бумажку, которой прикрывается бессмысленная военная операция». «Во всяком случае, если бы мои коллеги мне сказали, что вы хотя бы воздержитесь, а мы потом будем бомбить различные объекты, я бы, конечно, дал другие инструкции своим коллегам, которые работают в Организации Объединенных Наций», – признал он.

ФАКТОР ЛИЧНОСТИ

Позиция Путина в отношении агрессивности стран НАТО была принципиально иной. Еще в 2011 году он подчеркивал, что у него вызывает оторопь та легкость, с которой натовцы принимали решения о бомбежках Ливии, заметив, что это происходит «при всей заботе о правах человека и о гуманизме, который как бы практикуется в современном цивилизованном мире». Дисбаланс между словами, публичными теориями и практикой международных отношений, по убеждению Путина, должен быть устранен.



**ДАЖЕ ПО ДАННЫМ ЦРУ,
70% НАСЕЛЕНИЯ СИРИИ НА
СВОБОДНЫХ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ
ВЫБОРАХ ОТДАДУТ СВОИ ГОЛОСА
БАШАРУ АСАДУ**

И в Сирии мы убедились, что это были не просто слова. Бывший посол Ирана в Москве Реза Саджади саркастично (насколько это возможно для дипломата) прокомментировал изменения внешней политики России после того, как президентские полномочия вернулись Владимиру Путину: «И если подвести итог, я могу сказать, что Ливия – это символ создания атмосферы доверия с Западом, а Сирия – символ независимой и решительной политики России в конфронтации с Западом».

Сейчас отношения Москвы с незападными государствами (прежде всего, со странами БРИКС и государствами АТР) не просто вернули себе достойное место во внешнеполитической повестке дня России. Мы (вместе с КНР) действительно стали гарантом неприменения силы в межгосу-

дарственных отношениях, и мир открыто благодарен современной Российской Федерации. Именно Россия не позволила, чтобы судьба Ливии повторилась и в Сирии.

ПОЛИТИКА, А НЕ ВОЙНА

С самого начала кризиса сирийское руководство говорило, что он не может быть разрешен силовыми методами. Необходимо политическое решение, а вооруженная борьба с мятежниками лишь создает условия для выхода из внутреннего конфликта политическими средствами.

В краткосрочной перспективе принципы подхода России к сирийскому урегулированию определены спецпредставителем президента по Ближнему Востоку и заместителем министра иностранных дел Михаилом Богдановым: «скорейший перевод нынешней силовой конфронтации в Сирии, сопряженной с деградацией гуманитарной обстановки в этой стране, в русло политического процесса, нацеленного на обеспечение демократического развития суверенной Сирии и единства ее многоконфессионального народа».

Между тем, по информации МИД, «экстремистские вооруженные формирования во многом подчинили свою деятельность задаче разжигания межэтнической и межконфессиональной розни». Например, мятежники обстреливают мечеть Омейядов в историческом центре Дамаска – уникальный памятник культуры, внесенный в список всемирного наследия ЮНЕСКО, где хранятся мощи Иоанна Крестителя, «который всегда рассматривался в Сирии как символ мирного сосуществования мусульман и христиан».

Отступающие под натиском правительственных войск боевики вторглись в знаменитый женский православный монастырь Св. Феклы и захватили в качестве заложниц его настоятельницу и 12 сирийских и ливанских монахинь. Неизвестны судьбы захваченных боевиками православного и сиро-яковитского митрополитов Алеппо, католического священника дель Олио. От рук террористов погибли знаменитый суфий шейх Мухаммед Рамадан аль-Бути, сын верховного муфтия Сирии Сария Хассун, «другие видные представители мусульманской общины страны и члены их семей».

Совсем не случайно, что в сентябрьском заявлении государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности «О ситуации в Сирии и вокруг нее» подчеркивается, что ОДКБ решительно осуждает «любые проявления терроризма и насилия над мирным населением, особенно на религиозной или национальной почве, и выступают против противоправных действий, направленных на дальнейшую милитаризацию внутреннего конфликта в Сирии».

Вместе с тем мы хорошо понимаем, что ключи к миру находятся внутри Сирии, а не за ее границами. Необходимо начало широкого политического диалога между властями и оппозицией без предварительных условий – кроме гарантий личной безопасности и возможностей участия в политическом процессе. И Россия приветствовала заявление МИД САР от 27 ноября, в котором подтверждается намерение сирийского правительства направить делегацию на «Женева-2» без предварительных условий.

ПРАВО И РЕАЛЬНОСТЬ

«Женева-2» должна создать условия для прямых переговоров, направленных на обсуждение гарантий для мятежников, потерпевших военное поражение, – для достижения полного наци-

онального примирения они должны принять участие в политическом процессе.

Одним из наиболее показательных аспектов сирийской ситуации является то, что президент Башар Асад отказался вооружать своих сторонников и формировать из них добровольческие подразделения. Со стороны правительства воюют только Сирийская арабская армия (а она в Сирии призывная), но не вооруженное гражданское население. И эта армия, решающая несвойственные вооруженным силам задачи, несмотря на дезертирство в начале событий некоторых крупных военачальников, продемонстрировала поразительную устойчивость и высокий боевой дух в непростой ситуации.

Фактически уже сейчас можно говорить, что в военном отношении мятежники потерпели сокрушительное поражение. Обратите внимание, как изменилась тональность: из Стамбула, Дохи и Парижа – этих идеологических, организационных и финансовых центров мятежа – больше не слышно хвастливых заверений, так распро-

ПУТЬ К МИРУ В СИРИИ ТОЖЕ ОЧЕВИДЕН – ЭТО НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ, ЭТО ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ ДЛЯ ВСЕХ СТОРОН, УЧАСТВУЮЩИХ В КОНФЛИКТЕ

страненных еще совсем недавно, о том, что Дамаск и Алеппо будут взяты и «волна народного гнева смоеет президента». «Пока держится сирийская армия – будет держаться Асад», – говорят информированные люди.

До сих пор, до Женевской инициативы у сирийского руководства не было, как представляется, общего решения на переговорах с мятежниками. «Там просто не с кем договариваться, – с горечью подчеркивали сирийские ответственные лица в частных беседах. – Никто из них не может говорить от имени всех и даже значимой части боевиков».

В этих условиях президент Асад выбрал тактику отдельных переговоров с полевыми командирами, лидерами и руководителями оппозиционных групп за границей. Многие из мятежников складывают оружие в обмен на политические гарантии государства.

С самого начала конфликта правительство говорит о готовности к реабилитации повстанцев,

если те сложат оружие. Им будет предоставлены политические права, например эфир на национальном телевидении для агитации на выборах и многое другое. То есть у оппозиции есть реальный шанс побороться за победу своих взглядов не насилием, а демократическими выборами.

Но тут имеется один нюанс, который оказывается решающим. Даже по данным ЦРУ, 70% населения Сирии на свободных и демократических выборах отдадут свои голоса Башару Асаду. И слишком много людей ненавидят разрушающих родину и убивающих людей мятежников, у которых к тому же нет лидера, способного победить на выборах нынешнего президента. Впрочем, до свободных выборов нужно решить главную задачу: не допустить превращения и без того тяжелого конфликта в настоящую мясорубку, когда все сражаются против всех.

Проблема в том, что мятежники не согласны с планами сирийского президента по проведению национального диалога, амнистии, гарантиям оппозиции и свободным выборам. Они требуют выполнения целого ряда предварительных условий, в том числе и отставку нынешнего правительства. Это условие непонятно, потому что какое-то, возможно, переходное правительство все-таки должно быть. Но, самое главное, они настаивают, чтобы Башар Асад не имел права баллотироваться в президенты, что совершенно странное. Это уже будет не демократия.

Поэтому в Женеве очень важной будет позиция США, Франции и стран Персидского залива, которые должны заставить своих друзей (а многие считают, своих марионеток) пойти на прямые межсирийские переговоры без предварительных условий.

ГУМАНИТАРНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ

После ноябрьского телефонного разговора Владимира Путина и Башара Асада (первого за два года) президент России, понимая трудную ситуацию в здравоохранении охваченной кровопролитным конфликтом Сирии, находящейся под западными санкциями, принял решение о направлении в эту страну «помощи в виде медикаментов, медицинских расходных материалов, комплектов для оказания первой медицинской помощи». Во время разговора Путин выразил обеспокоенность сообщениями о целенаправленном преследовании экстремистами христианского и других религиозных меньшинств.

В развитие этой идеи правительство России приняло решение об оказании дополнительной гуманитарной помощи Сирии. Наша страна внесет 1 млн долларов в Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), 1 млн долларов – в бюджет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и 2 млн долларов в бюджет Программы развития ООН (ПРООН) для принятия мер по облегчению положения гражданского населения Сирии в условиях продолжающегося конфликта в этой стране.

«Российские взносы в ЮНИСЕФ и ВОЗ, – говорят в МИДе, – будут использованы для оказания сирийцам, в первую очередь матерям и детям, первичных медицинских услуг. При финансовой поддержке со стороны России ПРООН совместно с сирийскими властями организует проведение общественно значимых работ с их последующей оплатой. Это позволит на протяжении шести месяцев обеспечить занятость 3000 человек в районах, получивших повреждения в результате боестолкновений. Принимая решение направить помощь Сирии по линии международных организаций, Российская Федерация руководствовалась многолетними отношениями дружбы, связывающими наши страны, а также твердой убежденностью в необходимости поддержать пострадавших от конфликта мирных сирийцев».

Любая война заканчивается миром. Сирийцы это знают особенно хорошо, потому что в соседнем братском Ливане длительное время шла казавшаяся нескончаемой гражданская война, которая, тем не менее, все-таки закончилась соглашением в Таифе, когда уставшие от вооруженного насилия люди просто сели и договорились закончить войну – без победителей и без проигравших. Путь к миру в Сирии тоже очевиден – это национальный диалог, это обеспечение гарантий для всех сторон, участвовавших в конфликте, это всеобщая амнистия, возможно, принятие нового избирательного закона, потому что старый неудачен.

Сами по себе все усилия международного сообщества не в состоянии закончить конфликт в Сирии, его должны разрешить сами сирийцы, но международное сообщество может и должно создать для этого условия. И Россия для этого сделала все, что в наших силах.

Феликс ЗАХАРОВ

Победа здравого СМЫСЛА

Начало урегулирования иранской ядерной проблемы следует признать крупным успехом российской ДИПЛОМАТИИ

Всю известную историю жизнь человечества сопровождается войнами, и всю известную историю человечество пытается с войнами покончить. Главным инструментом для этого от века является дипломатия, создание системы международного права и многосторонних гарантий. Эта система ориентирована на то, что помимо гуманитарных соображений развязывание войн должно становиться опасным для тех, кто планирует достичь своих целей насилием. Весной 2011 года, в разгар ливийских событий Владимир Путин, отвечая на вопрос об агрессии НАТО в Ливии, сказал: «Я иногда смотрю на то, как легко принимаются в сегодняшнем мире решения о применении силы в международных делах, – это оторопь вызывает. И это при всей заботе о правах человека и о гуманизме, который как бы практикуется в современном цивилизованном мире. Вы не находите, что здесь есть серьезное противоречие между словами, теориями и практикой, практикой международных отношений? Нужно сделать все, чтобы этот дисбаланс был устранен».

ВОЙНЫ НЕТ И НЕ БУДЕТ

Слова президента России стали воплощаться в дела. На принципе исключения насилия из международных отношений фактически и строится внешняя политика Владимира Путина – функция дипломатии для него состоит в том, чтобы не дать народам, да и просто людям погибать, пусть и героически, а напротив – использовать все имеющиеся средства для недопущения насилия в международных вопросах.

Еще в своей предвыборной статье «Россия и меняющийся мир» Путин подчеркивал, что «сейчас в фокусе всеобщего внимания Иран. Не-

сомненно, Россию тревожит нарастающая угроза военного удара по этой стране. Если это произойдет, то последствия будут поистине катастрофическими. Их реальный масштаб представить невозможно».

Тот факт, что сейчас найдено решение иранской ядерной проблемы, устраивающее и ИРИ, и международное сообщество в соответствии с официально объявленными целями и методами, является важным успехом российской внешней политики. 24 ноября в своем заявлении в связи с завершением в Женеве переговоров по иранской ядерной программе российский президент подчеркнул, что «в итоге переговоров по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы удалось приблизиться к развязке одного из самых сложных узлов мировой политики», что, несомненно, окажет позитивное влияние на развитие всей международной ситуации, особенно в ближневосточном регионе. Избранный в этом году президент Ирана Хасан Рухани в ноябрьском телефонном разговоре с президентом РФ дал высокую оценку проводимой Россией работе в рамках «шестерки» международных посредников.

ПРОРЫВНОЙ ПЕРВЫЙ ШАГ

Хотя Путин подчеркивает, что это пусть и важный, но только первый шаг на долгом пути, результат женевских переговоров действительно обозначает прорыв в решении проблемы на основе принципов, озвученных российским президентом. Они опираются на прочный идейный базис и ориентируют на международное признание безусловного права Ирана на развитие мирной ядерной программы, в частности право на обогащение урана, постановку этой программы под строгий международный контроль и снятие

Фото ИТАР-ТАСС

Глава МИД Великобритании Уильям Хейг, глава МИД Германии Гидо Вестервелле, представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон, глава МИД Ирана Мохаммад Джавад Зариф, министр иностранных дел КНР Ван И, госсекретарь США Джон Керри, министр иностранных дел РФ Сергей Лавров и глава МИД Франции Лоран Фабиус



ЖЕНЕВСКАЯ ДОГОВОРЕННОСТЬ ОСНОВЫВАЕТСЯ НА ПРИНЦИПАХ ПОЭТАПНОСТИ И ВЗАИМНОСТИ, ВПЕРВЫЕ ВЫДВИНУТЫХ РОССИЕЙ И ПОЛУЧИВШИХ ВСЕОБЩЕЕ ПРИЗНАНИЕ

всех действующих в отношении ИРИ санкций, включая односторонние. МИД России специально подчеркивал, что легитимность этих санкций «мы не признавали и не признаем».

Это понятно, осмысленно и рационально: у Ирана как участника Договора о нераспространении ядерного оружия в атомной области есть свои права, и они должны быть обеспечены международным сообществом. Иначе членство в ДНЯО станет просто невыгодным и бессмысленным для других государств – если оно будет накладывать обязанности, не предоставляя никаких преимуществ. Потенциальная техническая возможность производить ядерное оружие и реализация этой возможности – вещи разные. Человечество просто не в состоянии остановить технологический прогресс, даже если бы задаться такой целью.

В этой связи позиция Москвы была взвешенной и корректной, строившейся на четком понимании отличий между сиюминутным и долгосрочным. Женевская договоренность основывается на принципах поэтапности и взаимности, впервые выдвинутых Россией и получивших в конечном итоге всеобщее признание и поддержку.

НЕ ОБМАНЕТ ЛИ ЗАПАД

Роль России в урегулировании иранской ядерной проблемы гораздо глубже, чем принято думать. Считается, что после агрессии НАТО в Ливии предыдущий президент Ирана Махмуд Ахмадинежад просто не верил Западу, полагая, что тот все равно обманет, как обманул Муамара Каддафи, добровольно отказавшегося от ливийской ядерной программы. Более того, в Иране пользуется популярностью концепция, что война США с Ираком началась только после того, как в НАТО твердо убедились в том, что у Багдада нет оружия массового уничтожения.

Владимир Путин в этой связи писал: «На фоне страстей вокруг ядерных программ Ирана и Северной Кореи невольно начинаешь задумываться о том, как возникают риски распространения

ядерного оружия и кто их усиливает. Есть ощущение, что участвовавшие случаи грубого и даже силового вмешательства извне во внутренние дела стран могут стимулировать те или иные авторитарные режимы (да и не только их) к обладанию ядерным оружием. Имею, мол, атомную бомбу в кармане, и никто меня не тронет, поскольку себе дороже. А у кого бомбы нет – тот пусть ждет «гуманитарной» интервенции. Правится это нам или нет, но то, что внешнее вмешательство подталкивает к такому ходу мыслей, – факт. Поэтому и так называемых пороговых стран, находящихся на расстоянии вытянутой руки от технологий военного атома, становится не меньше, а больше».

Потребовались дипломатические успехи России, Китая и других государств по сирийской проблематике, чтобы руководители Ирана поняли, что горький ливийский опыт стал реальным уроком для международного сообщества вообще и для России и Китая в частности. И именно позиция России и Китая, подпираемая БРИКС и соседями ИРИ по региону, не позволяла странам НАТО мобилизовать для оправдания своих действий против Тегерана возможности ООН.

СОСЕДИ

Говоря о принципиальной важности решения иранской проблемы для России, издание «ВВП» подчеркивало, что «дело даже не в том, что Иран является важнейшим партнером России в Каспийском регионе и на Среднем Востоке в целом, дело в том, что наши народы – соседи, мы веками жили рядом, а нашим детям еще предстоит рядом жить. Даст бог, они будут жить в мире, не знаящем войн. Особенно ядерных». И политическое, и религиозное, и военное руководство Ирана считает атомное оружие не только греховным по своей природе, но и нецелесообразным как с военной, так и с экономической точки зрения. Оно не только дорого, но его и негде применять. Массового производства за пределами дорогих для не очень большой страны межконтинентальных баллистических ракет или стратегических бомбардировщиков не выдержит экономика Ирана. В качестве стратегического оружия сдерживания атомная бомба при отсутствии межконтинентальных средств ее доставки Ирану попросту не нужна, а в своем регионе в области конвенционального оружия Иран яв-

ляется супердержавой, причем его достижения в технологической сфере только увеличивают его отрыв от соседей.

Женевские договоренности предполагают значимое ослабление режима санкций против ИРИ, на протяжении длительного времени негативно влиявшего на уровень жизни простых иранцев. Совет безопасности под давлением США и их союзников четырежды накладывал на Иран из-за его ядерной программы санкции, касавшиеся нефтяного и газового сектора, развития иранской авиапромышленности, здравоохранения, консульских вопросов.

Исламская республика сделала свой шаг на встречу западным переговорщикам уже самим результатом президентских выборов, на которых «умеренность победила экстремизм», а главой исполнительной власти уже в первом туре был избран Хасан Рухани. Можно считать, что избиратели явственно выразили усталость иранского народа от политики жесткого противостояния с Западом и вызванных санкциями

ПРИНЦИПИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ НОВОЙ РОССИИ – РЕШЕНИЕ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОБЛЕМЫ ТОЛЬКО ПУТЕМ ДИПЛОМАТИИ И ПЕРЕГОВОРОВ, А НЕ САНКЦИЙ ИЛИ, ТЕМ БОЛЕЕ, ВОЙНЫ

экономических трудностей, проголосовав за реформы как во внутренней, так и во внешней политике. Важным моментом был и опыт Рухани, до 2005 года являвшегося основным иранским переговорщиком по ядерной проблеме и открыто разошедшегося во взглядах с президентом Ахмадинежадом, убежденным, что с Западом невозможно договориться в принципе.

ВЫИГРЫШ ДЛЯ ВСЕХ

Однако принципиально важным является и то, что, как подчеркивает Путин, «результат Женевы – это выигрыш для всех, еще раз доказывающий, что в рамках коллективной взаимоважительной работы можно находить ответы на современные международные вызовы и угрозы». Принципиальная позиция новой России – решение иранской ядерной проблемы только путем дипломатии и переговоров, а не санкций или, тем более, войны. Чтобы достичь этого результата после Ливии, нужен был сирийский

опыт, но теперь, говоря словами МИД России, «женевский план действий основывается именно на такого рода идеях и подходах. В частности, предложенные нами ранее принципы поэтапности и взаимности нашли полное отражение в согласованном документе, получили поддержку и международное признание».

В статье «Россия и меняющийся мир» прозорливо подчеркивалось: «Необходимо сделать все возможное, чтобы соблазн заполучить ядерное оружие ни перед кем не маячил. Для этого и самим борцам за нераспространение надо перестроиться, особенно тем, кто привык наказывать другие страны с помощью военной силы, не дав поработать дипломатии».

ПОСТОЯННЫЙ ПРОЦЕСС

Принципиально важной является необходимость постоянного процесса урегулирования как собственно иранской ядерной проблемы, так и работы в отношении программы-максимум российской ближневосточной политики в области разоружения в рамках многократно озвученных и российским президентом, и МИДом инициативы превратить Ближний и Средний Восток в зону, свободную от ядерного оружия. Совсем не случайно Путин в своей программной статье подчеркивал: «Если наконец удастся искоренить стимулы, подталкивающие государства к обладанию ядерным оружием, то можно будет на основе действующих договоров сделать международный режим нераспространения по-настоящему универсальным и прочным. Такой режим давал бы возможность всем заинтересованным странам в полной мере пользоваться благами мирного атома под контролем МАГАТЭ. Для России это было бы крайне выгодно, поскольку мы активно работаем на международных рынках, строим новые АЭС на базе современных, безопасных технологий, участвуем в создании многосторонних центров по обогащению урана и банков ядерного топлива».

Российско-иранские отношения заметно ухудшились в период 2008–2011 годов, когда наша страна фактически поддержала антииранские экономические санкции, хотя формально к ним и не присоединилась. Российские банки и компании боялись проблем с Западом и сокращали операции в Иране. Более того, несмотря на неоднократные предложения Ирана перейти на расчеты в национальных валютах, у нас так и не по-

явился соответствующий банк. Только после ливийской трагедии Россия изменила свое отношение. Помимо всего прочего этим мы лишали президента Ахмадинежада пространства для дипломатического маневра.

Между тем Иран был готов покупать российскую промышленную продукцию, особенно высокотехнологичную. (Например, на внутренних рейсах здесь летают самолеты российского производства.) Положение российских компаний на емком и перспективном иранском рынке благоприятно – нет конкуренции со стороны американских, европейских и японских компаний.

Однако даже сейчас мы можем проиграть темп. У Ирана есть выбор: кроме США и ЕС существует огромный мир – страны БРИКС, страны ШОС, Юго-Восточная Азия. Нам пора возвращаться в Иран в полном объеме.

* * *

Мы видим, что мир в очередной раз кардинально меняется у нас на глазах. После последних войн, которые НАТО вело на Ближнем и Среднем Востоке, многие небезосновательно опасались, что придет и очередь Ирана (вслед за Сирией) стать жертвой агрессии превосходящего по силе противника. Но женевские переговоры по иранской ядерной программе действительно «позволили решить одну из крупных задач мировой политики».

Хочется верить, что период войн, когда более сильный просто навязывал свою волю современным оружием, в регионе заканчивается. Найденное во многом благодаря усилиям российской дипломатии решение не должно остаться одиночным успехом. Оно, говоря словами МИД России, «окажет благотворное влияние на ситуацию в ближневосточном регионе, поможет преодолеть опасную тенденцию последних лет, когда предпринимались попытки решить целый ряд кризисных и конфликтных ситуаций на Ближнем Востоке силовыми методами. В результате повысится безопасность в регионе, существенно укрепятся основы справедливой и сбалансированной системы международных отношений, в которой не должно быть места давлению и диктату. Найденное решение – это и вклад в консолидацию международно-правовых основ современного миропорядка».

Саид ГАФУРОВ

Россия лишилась ЭКСПО-2020

Черeda побед нашей страны в конкурсах на право проведения крупнейших мероприятий мирового масштаба, к сожалению, оказалась прервана

Екатеринбург проиграл право проведения всемирной универсальной выставки ЭКСПО-2020. Выставка пройдет в Дубае. За столицу ОАЭ проголосовали 116 стран – членом Международного бюро выставок, за Екатеринбург было отдано лишь 47 голосов. На первых этапах голосования из борьбы также последовательно выбыли бразильский Сан-Паулу и турецкий Измир.

ЧТО ПРЕДЛАГАЛА РОССИЯ

Голосование в штаб-квартире Международного бюро выставок в Париже завершилось не в пользу России. Всемирная универсальная выставка ЭКСПО-2020 пройдет в Дубае, представители которого обещают специально под выставку построить новый город со всей положенной инфраструктурой и коммуникациями. Проект оценивается в 20–25 млрд долларов. Тематика ЭКСПО от ОАЭ предполагает объединиться над решением основных мировых проблем – поиска рациональных источников энергии и воды, новых путей экономического развития, диверсификации логистических и транспортных путей; девиз «Объединяя умы, создаем будущее».

Заявка России была значительно дешевле. Под территорию будущей выставки Екатеринбург готов был выделить участок площадью 500 га, что сделало бы ее второй по величине в истории мероприятия после ЭКСПО-2010 в Шанхае. Предполагалось, что там будут построены жилые и нежилые помещения, автомобильная эстакада, железнодорожный и автомобильный мост через Верх-Исетский пруд, гостиница с конгресс-центром, конно-спортивный комплекс, набережная протяженностью 2600 м и собственно выставочные павильоны, которые после проведения выставки предполагалось перепрофилировать в образова-

тельные центры, музеи, торгово-развлекательные комплексы.

Тема российской заявки – «Глобальный разум». Имелось в виду, что на базе Уральского федерального университета будет создан крупный исследовательский центр, в котором будут учиться студенты из России и других стран, проводиться исследования и эксперименты.

Официальные затраты на строительство и инфраструктуру ЭКСПО оценивались в 3 млрд долларов США. Однако, как показывает опыт проведения крупных мероприятий, эта сумма была бы значительно превышена – ни Универсиада в Казани, ни саммит АТЭС во Владивостоке, ни тем более Олимпиада в Сочи в первоначальную смету не уложились. Около 1,5 млрд долларов правительство РФ пообещало Свердловской области выделить из федерального бюджета. Еще половину средств планировалось привлечь у спонсоров и меценатов – «Ренова», «Ростехнологии», УГМК и др.

По словам курировавшего заявку Екатеринбурга вице-преьера Аркадия Дворковича, большую часть средств из 3 млрд планировалось потратить на транспортную инфраструктуру Екатеринбурга и области. «Мы эту сумму не увязываем напрямую с ЭКСПО. Эти деньги есть в федеральных программах разного уровня, которые будут осуществлены. Но если ЭКСПО состоится в Екатеринбурге, эти инвестиции будут осуществлены именно к 2020 году, и никаких задержек не будет. Если ЭКСПО не будет, то эта сумма может быть растянута на чуть более длительное время, но все равно эти инвестиции будут осуществлены», – отмечал он.

КАК ПРЕЗЕНТОВАЛИ И ГОЛОСОВАЛИ

На презентации в Париже у российской заявки была мощная группа поддержки. Помимо официальной делегации Екатеринбург приехал представ-



**ЗА БОЛЕЕ ЧЕМ СТОЛЕТНЮЮ ИСТОРИЮ
СУЩЕСТВОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
БЮРО ВЫСТАВОК ВСЕМИРНАЯ ЭКСПО
ЕЩЕ НИКОГДА НЕ ПРОХОДИЛА
НА РОССИЙСКОЙ ТЕРРИТОРИИ**

лять нобелевский лауреат по физике Андрей Гейм «Дайте России шанс. Все, кто делал это ранее, никогда не пожалели», – сказал он. По мнению ученого, именно в России, а не в Бразилии, Турции или Объединенных Арабских Эмиратах может случиться экономический прорыв. Буквально на несколько часов поддержать Екатеринбург в штаб-квартиру МБВ прибыл худрук Мариинского театра Валерий Гергиев. Он пообещал, что в случае победы устроит на Урале настоящий праздник культуры.

В ходе презентации председатель правительства РФ Дмитрий Медведев в видеообращении к членам Международного бюро выставок отметил, что Россия нацелена на то, чтобы с гордостью и достойно принять в этом выставочном комплексе всех гостей, которые приедут из более чем 150 стран.

«Помимо того что мы гарантируем полное соблюдение Россией всех требований, установлен-

ных Международным бюро выставок в части проведения всемирных выставок, мы готовим специальную программу поддержки для развивающихся стран. Мы рассчитываем, что этот шаг позволит 90 развивающимся странам принять участие в ЭКСПО, причем совершенно бесплатно», – сказал премьер-министр.

Медведев заверил, что если Екатеринбург выиграет право провести у себя Всемирную универсальную выставку ЭКСПО-2020, то все широко-масштабные планы по 2020 году будут реализованы в полном объеме. «Я уверен, что Екатеринбург организует и проведет Всемирную универсальную выставку 2020 года так, что она станет самой яркой за всю историю проведения этих мероприятий», – подчеркнул председатель российского правительства. Гостям ЭКСПО также обещали безвизовый въезд в Россию во время проведения выставки.

Помимо непосредственного участия в ассамблеях в МБВ для продвижения российской заявки за последние два года было организовано более 100 мероприятий. Среди них презентация на Всемирном экономическом форуме в Давосе, саммите G20 в Санкт-Петербурге, саммите «Россия – ЕС» в Екатеринбурге, визиты членов МБВ и глав государств в Россию и Свердловскую область, а также

другие крупные международные мероприятия (такие, как международный симпозиум «Глобальный разум», который прошел в Екатеринбурге с участием более 100 делегатов из стран-членов МБВ и форум «Урал – Африка»), личные встречи главы государства Владимира Путина и премьера Дмитрия Медведева с делегациями МБВ. Кроме того, заявка Екатеринбурга была широко представлена на Олимпийских играх в Лондоне в 2012 году, на Петербургском международном экономическом форуме, на выставке ЭКСПО-2012 в Корее, на саммите Африканского союза.

Россия изначально оценивала свои шансы на победу как высокие. За более чем столетнюю историю существования Международного бюро выставок всемирная ЭКСПО еще никогда не проходила на российской территории, несмотря на постоянное участие России в выставках в других странах. «Аргумент, что мы никогда не принимали Всемирную выставку, достаточно сильный: мы участвовали во всех выставках, но не принимали ее. Такого аргумента нет ни у кого. В Латинской Америке выставка тоже не проводилась, но они и не участвовали в ней с самого начала, – констатировал Дворкович. – Россия осталась, по сути, единственной большой страной, которая заслужила право провести ЭКСПО всей историей своего взаимоотношения с Всемирной организацией выставок».

ПРИЧИНЫ И СЛЕДСТВИЯ ПОРАЖЕНИЯ

Вместе с тем российской заявке не помогли ни активное участие в работе МБВ, ни высокопоставленная поддержка, ни мощная пиар-команда. Победы в подобных мероприятиях достигаются, в числе прочего, непубличными дипломатическими методами. О поддержке заявки ОАЭ фактически открыто говорили Великобритания, Нидерланды (несмотря на перекрестный год с Россией), ряд других крупных европейских стран. «Эмираты богаче, финансирование их заявки значительно», – пояснил один из членов российской делегации. Глава Международного бюро выставок Висенте Лоссерталес отметил «огромную работу, которую провел Екатеринбург во время заявочной кампании». «Были мобилизованы все силы – региональных властей, правительства РФ, а также жителей города и делового сообщества», – констатировал он, добавив, что «признанием этой работы стало то, что Россия сумела дойти до финального тура голосования». Он выразил надежду, что в будущем Рос-

сия станет хозяйкой Всемирной универсальной выставки.

Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев отметил, что выход в финальную часть голосования – уже своего рода победа для Екатеринбурга. «Да, борьба за право проведения ЭКСПО-2020 была чрезвычайно напряженной, и мы уступили достойному противнику, – сказал он, комментируя итоги голосования. – Но уже само наше участие в этом непросто соревновании – настоящая победа. Более чем за два года мы при поддержке федеральных властей проделали колоссальную работу по продвижению нашей заявки». Куйвашев подчеркнул, что Екатеринбург не отказывается от своих «выставочных» амбиций. «Мы, конечно, постараемся подать заявку на участие в будущем. И это будет конкурс внутри страны, и руководство уже определит, какой город сможет представлять Россию в борьбе за ЭКСПО в будущем», – сказал он.

Вместе с тем, по словам губернатора, предстоит серьезно рассмотреть работу российской делегации по продвижению заявки и причины поражения. «Работу по подготовке к ЭКСПО-2020 действительно надо проанализировать и постараться ответить на вопрос, почему Дубай опередил нас. Проанализировать работу международную, дипломатическую, проанализировать работу нашего межведомственного взаимодействия, – рассуждал в интервью порталу Life News Евгений Куйвашев. – Также считаю важным моментом и представителей делегации на финале в борьбе за право проведения выставки. Также необходимо провести большую (мы и проводили) работу в части международного сотрудничества».

Напомним, что российское правительство на голосовании представлял вице-премьер Аркадий Дворкович. Визитов президента и премьер-министра РФ в Париж не планировалось. Мэр Екатеринбурга Евгений Ройзман также отказался от поездки во Францию, сославшись на слушания по проекту бюджета города.

ПОПЫТКА СОХРАНЕНИЯ ХОРОШЕЙ МИНЫ

Провал заявки на проведение ЭКСПО ряд экспертов относят на личный счет Куйвашева, погнавшегося вслед за краснодарским губернатором Александром Ткачевым за крупными международными мероприятиями. Напомним, что в Сочи в 2014 году пройдет Олимпиада, а в 2015 году – этап гонок «Формула 1». Инфраструктура, заявленная как часть подготовки к ЭКСПО-2020, в любом случае

будет возведена в Екатеринбурге, поскольку город претендует на часть матчей Чемпионата мира по футболу в 2018 году. Но и здесь все не так однозначно: для проведения футбольных соревнований требуется реконструкция и приведение в соответствие требованиям ФИФА недавно отремонтированного Центрального стадиона в Екатеринбурге. Против очередного ремонта здания, имеющего статус памятника архитектуры, уже высказался мэр города. В своем блоге Ройзман высказал опасение, что улучшение внешнего вида спортивного сооружения приведет к масштабной и дорогостоящей стройке в центре города. «Стадион совсем недавно реконструировали и потратили на это очень большие деньги. И реконструировать его снова, потратить на это 12–15 миллиардов, это – преступно. Стены переносить не будут. Их разрушат и будут строить заново. А Центральный стадион – это настоящий и очень крутой памятник. И архитектурный, и памятник эпохи», – подчеркнул он.

Несмотря на предстоящие расходы, связанные с Чемпионатом мира по футболу в 2018 году, федеральному, как, впрочем, и региональному, бюджету удастся сэкономить значительную сумму в связи с победой Дубая. Выделенная под ЭКСПО территория в любом случае будет застроена, принцип «свято место пусто не бывает» еще никто не отме-

нял. Учитывая не самое хорошее состояние российской экономики, поражение Екатеринбурга можно рассматривать как возможность потратить запланированные средства на то, что действительно необходимо городу, а не на мишуру для всемирной выставки. Тем более что из-за заявочной кампании город стал известнее в мире, приобрел новых партнеров и инвесторов.

В связи с поражением Екатеринбурга Россия осталась без крупных мировых мероприятий в 2017 году. Напомним программу аналогичных мероприятий на территории: Олимпиада в Сочи – 2014 год, этап гонок в классе «Формула 1» в Сочи – 2015 год, Чемпионат мира по хоккею в Москве – 2016 год, Чемпионат мира по футболу – 11 городов, 2018 год, зимняя Универсиада в Красноярске – 2019 год. Похоже, что правы эксперты, говорящие о важности «непубличных дипломатических методов». Проведение на территории России перечисленных выше мероприятий удалось отстоять во многом благодаря личной поддержке на международном уровне со стороны Владимира Путина (это относится, прежде всего, к Олимпиаде в Сочи). Команде Дворковича-Куйвашева ничего подобного достичь, увы, не удалось.

Дарья ПОЛЯК



**Вице-премьер РФ Аркадий Дворкович
и губернатор Свердловской области
Евгений Куйвашев**



Управление делами
Президента Российской Федерации

ПРЕЗИДЕНТ

Сервис

КРУПНЕЙШЕЕ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ В СФЕРЕ УСЛУГ



- ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ в аэропортах г. Москвы и Московской области

тел. 8 (495) 739•04•62; факс 8 (495) 739•04•63

- БРОНИРОВАНИЕ И ПРОДАЖА авиационных и железнодорожных билетов на все направления.

тел. 8 (495) 221•77•42; факс 8 (495) 737•33•02

- БРОНИРОВАНИЕ ГОСТИНИЦ по России и миру, организация корпоративного обслуживания

тел. 8 (495) 221•77•40; 8 (495) 221•77•41



- РИЭЛТОРСКИЕ УСЛУГИ

Все виды услуг на рынке недвижимости

тел. 8 (499) 249•00•12

- ТЕКУЩИЙ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ офисных и жилых помещений

тел. 8 (499) 249•28•41



ДОМ МОДЕЛЕЙ «ПРЕЗИДЕНТ-СЕРВИС»

- Разработка индивидуального и корпоративного стиля
- Деловой костюм, фраки, смокинги, вечерние туалеты
- Изготовление и реставрация меховых изделий

Салон А - тел. 8 (499) 249•74•45 ; Салон Б - тел. 8 (495) 621•63•52

- САЛОН КРАСОТЫ

Парикмахерская • Солярий • Макияж • Маникюр • Педикюр
тел. 8 (499) 243•91•10

- РЕМОНТ ОБУВИ

тел. 8 (499) 249•55•66



ФАБРИКА ХИМЧИСТКИ И СТИРКИ в поселке Горки-10

- Химическая чистка всех видов одежды
- Чистка и подкрашивание дубленок, меха и изделий из кожи
- Стирка постельного и столового белья, спецодежды для организаций
- Стирка мужских сорочек
- Хранение меховых изделий в холодильных камерах

8 (495) 634•25•03 Горки-10



- ПРИЕМНЫЕ ПУНКТЫ

тел. 8 (499) 249•55•66 Арбат 54/2 стр.1, м. Смоленская

тел. 8 (495) 688•66•65 Щепкина 13, м. Проспект мира

тел. 8 (495) 245•71•63 Хользунов п.10, м. Фрунзенская

тел. 8 (499) 243•95•15 Украинский б-р д.11, м. Киевская

тел. 8 (495) 698•77•67 Б. Черкасский д.13, м. Площадь Революции



70-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 54/2 стр.1 (м. Смоленская)

тел.: 8 (499) 249 31 98, факс: 8 (499) 249 34 65, www.president-servis.ru



КРЕМЛЬ-9

Совместный проект издания «ВВП» и ФСО России



**ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ
16660 – 70 ЛЕТ**

ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Председатель

Е.А. Муров

Заместители председателя:

А.Н. Беляков, А.И. Лашук,

В.Д. Тарасов

Члены редакционного совета:

О.П. Галкин, С.В. Девятов,

Ю.В. Калугин

Главный редактор

С.В. Девятов

Ответственный секретарь

И.И. Цуркова



ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 16660 – 70 ЛЕТ (Краткая история и боевой путь)



*Рожденный в трудный час, за Родину сражался
И связь давал Кремлю с передовой.
Брал Кёнигсберг, Берлин и в Праге отличался
Центральный узел связи полевой.*

*Афганистан, Кавказ – горячих дел немало.
Их помнят генерал и рядовой.
России служит так, чтоб жизнь счастливей стала,
Центральный узел связи полевой.*

*Не знает он преград, как ни было бы сложно –
И в северный мороз, и в южный зной.
Задачи все решит уверенно, надежно
Центральный узел связи полевой.*

*А если вновь чужак откуда-то нагрянет,
Тень черная нависнет над страной,
То первым в строй бойцов своей Отчизны станет
Центральный узел связи полевой.*

А. Комаровский

На основании приказа НКВД СССР от 13 декабря 1943 года и распоряжения начальника Управления войск правительственной связи в целях усиления армейских направлений правительственной связи и лучшего использования войск 1290-я отдельная рота правительственной связи на хуторе Шевченко Нижне-Сирагозского района Запорожской области была переформирована в 253-й отдельный батальон правительственной связи НКВД. Этим решением было положено начало созданию части, а в дальнейшем этот день Приказом Председателя КГБ при Совете Министров СССР от 23 октября 1956 года был определен как день годового праздника части.

Формирование батальона было закончено 1 января 1944 года,

и он вошел в состав 5-го отдельного полка правительственной связи 4-го Украинского фронта. Первым командиром батальона был назначен капитан Степанов Александр Михайлович.

По окончании формирования батальон сразу же приступил к выполнению боевой задачи и на всем протяжении боевых действий с немецко-фашистскими захватчиками в Великой





Отечественной войне обеспечивал связью 28-ю армию. В марте 1944 года батальон обеспечивал связью участие частей 28-й армии в штурме города Херсона, где в исключительно трудных условиях было построено личным составом 10 км постоянной воздушной линии связи, в том числе через реку Днепр при его форсировании.

После совершения марша в июле 1944 года батальон участвовал в прорыве обороны противника юго-западнее города Жлобин и в последующих боевых операциях первого Белорус-

ского фронта по овладению городами Люналь, Ржевск, Слуцк, польских городов Бяла-Подляска, Седлец и других вплоть до реки Висла.

Наряду с выполнением основных задач по строительству и восстановлению разрушенных линий связи личный состав батальона неоднократно вступал и вел бой с разрозненными группами противника, оставшимися в тылах действующих частей армии.

В конце 1944 года батальон в составе войск 3-го Белорусского фронта вступил в пределы

Восточной Пруссии. В январе 1945 года обеспечивал связью боевые операции по овладению городами Таллуненин, Фридланд, Цинтен.

За образцовое выполнения заданий командования по разгрому немецких войск юго-западнее Кенигсберга и проявленные при этом доблесть и мужество Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1945 года батальон награжден орденом Красной звезды. После ликвидации южнее Кёнигсберга восточно-прусской группировки немецких войск батальон совместно с войсками 28-й армии совершил марш до реки Одер, вошел в состав первого Украинского фронта. 16 апреля 1945 года при наступлении войск 1-го Украинского и 1-го Белорусского фронтов батальон обеспечивал участие в наступательных операциях на Берлинском и Дрезденском направлениях. С 24 апреля 1945 года по 2 мая 1945 года личный состав батальона обеспечивал связью боевые операции по окружению и разгрому немецких войск юго-западнее Берлина и по овладению Берлином.

6 мая 1945 года батальон в составе 28-й армии совершил марш и участвовал в боях за освобождение столицы Чехословакии города Праги, за что приказом Верховного Главнокомандования личному составу была объявлена благодарность.

За самоотверженное выполнение заданий командования, проявленные мужество и героизм при штурме города Берлина Приказом Верховного Главнокомандования от 4 июля 1945 года батальону присвоено наименование «Берлинский», а 40 офи-

церов, сержантов и солдат награждены орденами и медалями Советского Союза.

Боевой путь батальона за время Великой Отечественной войны составил 4026 километров.

Батальон во время боевых операций произвел следующие работы:

- построено и восстановлено постоянных линий связи – 1200 километров;
- подвешено проводов – 7264 километра;
- построено и снято шестовых кабельных линий связи – 803 километра;
- оборудовано узлов связи – 47;
- организовано и оборудовано контрольных постов – 131.

За успешное выполнение заданий командования и проявленные при этом доблесть и мужество во время Великой Отечественной войны в батальоне награждены орденами и медалями СССР 131 человек, из них 23 офицера, 28 сержантов и 80 рядовых.

Вот лишь некоторые из боевых эпизодов с участием наших однополчан. Командир отделения сержант Матвеев А.А. возглавлял строительство постоянной линии связи на участке около Миловицы в Белоруссии. При налете вражеской авиации был тяжело контужен, но отказался уйти в госпиталь и продолжил выполнение задачи. Награжден орденом Красной звезды и медалью «За отвагу».

При взятии города Херсона и форсировании Днепра с 15 на 16 марта красноармеец Саблин П.И., в течение четырех часов находясь по пояс в воде, сумел личным примером увлечь за собой товарищей и обеспечить



выполнение боевой задачи. Награжден орденом Красной звезды и медалью «За отвагу».

9 июля 1944 года подразделения батальона проводили работу по восстановлению воздушной линии в одном из районов Барановичской области. Немецкая авиация совершила массированный налет и подвергла бомбежке и обстрелу участок работ. Линия связи была разрушена, погибли младший сержант Неловко Н.И. и ефрейтор Родионов А.Е., двое получили ранения, и трое были контужены. Несмот-

ря на это, личный состав работу не прекратил, а с утроенной энергией продолжил восстановление линии. Поставленная задача была выполнена.

С 24 июля 1945 года совместно с частями войск 28-й армии батальон совершил марш и в августе 1945 года прибыл в город Слуцк БССР. Из города Слуцка часть в 1946 году была передислоцирована в Подмоскowie.

На нее были возложены новые ответственные задачи по обеспечению связью мероприятий, проводимых правительством









страны, Министерством обороны и Комитетом государственной безопасности. Надо отметить, что воины-берлинцы послевоенных лет стали достойными продолжателями боевых традиций части. Успешно осуществлено переучивание на новые образцы боевой техники, проведены организационно-штатные изменения, совершенствовались воинское мастерство, полевая выучка, тактико-специальная подготовка.

31 марта 1956 года на базе батальона был создан 22-й отдельный Берлинский ордена Красной звезды полк правительственной связи, спустя девять лет на его базе сформирован центральный отдельный полевой узел правительственной связи.





В послевоенные годы частью командовали: Монахов В.Ф., Румянов П.Д., Губенко К.Г., Машков В.Д., Даниленко Б.И., Карпов В.С., Затолокин В.Н., Кошевой О.В., Резников В.В. Ныне часть возглавляет полковник Завиркин В.Г.

Боевая летопись части тесно связана с историей подразделений Советской Армии, выполнявших интернациональный долг в Республике Афганистан. В 1980 году узел 1-го батальона под руководством офицера Мусиенко В.И. успешно выполнял задачу по обеспечению специальной связью командования ограниченного контингента наших войск.

Суровую школу Афганистана прошли военнослужащие части:



Кошевой О.В., Ушков И.К., Бит-
тэ А.В., Чупенко С.К.

Порядка 80 военнослужащих
части мужественно, с честью
и достоинством, качественно
выполняли задачи по обеспече-
нию связи представителям пра-
вительства в горячих точках Рос-
сии, на Северном Кавказе, а так-
же в Республике Югославия.

Более 30 офицеров, прапор-
щиков, сержантов и солдат час-
ти награждены орденами и ме-
далями за безупречное выпол-
нение задач по связи в районах
с чрезвычайным положением,
проявленные при этом мужество
и отвагу.

Ветеранская организация части
насчитывает 20 ветеранов Вели-
кой Отечественной войны и более
300 ветеранов военной службы,
которая совместно с командова-
нием проводит работу по военно-
патриотическому воспитанию мо-
лодежи Раменского района.

В соответствии с Указом Прези-
дента Российской Федерации от
18 декабря 2006 года № 1422
«О Боевом знамени воинской час-
ти» 7 мая 2009 года части вручено
Боевое знамя нового образца как
официальный символ и воинская
реликвия, олицетворение чести,
доблести, славы и боевых тради-
ций.

В рамках оптимизации штат-
ной структуры и перехода под-
разделений на комплектование
должностей сержантов и солдат
военнослужащими по контракту
в последние годы проделана
значительная работа по улучше-
нию социально-бытовых усло-
вий сотрудников. Завершено
строительство общежития для
военнослужащих и членов их се-
мей.

Проходят годы и десятилетия,
одно поколение воинов-связи-
стов сменяет другое, но неиз-
менными остается истинная лю-
бовь и преданность своему Оте-
честву.





Встреча руководства ФСО России с победителями и призерами XXVII летней Всемирной Универсиады в Казани

Церемония открытия XXVII Всемирной летней Универсиады в Казани состоялась 6 июля 2013 года.

Российская сборная установила триумфальный рекорд студенческих игр. На счету наших спортсменов 292 медали, из них 155 золотых, 75 серебряных, 62 бронзовые – это абсолютный рекорд Игр.

Студенческие игры явились успешным стартом для победных выступлений сборной России на Олимпиаде 2014 года в Сочи.

Среди героев, которые принесли медали в копилку нашей сборной, были и спортсмены Федеральной службы охраны Российской Федерации.

От ФСО России на Универсиаде выступали семь спортсменов: Илья Захаров, Артем Чесаков – синхронные прыжки в воду; Адлан Абдурашидов, Андрей Замковой – бокс; Иван Штыль – гребля на байдарках и каноэ; Яна Зверева – фехтование; Антон Анчин – плавание. По итогам Универсиады спортсмены завоевали пять золотых и три серебряные медали:

– Иван Штыль (гребля на байдарках и каноэ) – две золотые медали в заездах каноэ-двоек на дистанции 200 и 500 метров;

– Илья Захаров (синхронные прыжки в воду с трехметрового трамплина) – золотая медаль, серебряная медаль в командном зачете;

– Адлан Абдурашидов (бокс, весовая категория до 60 кг) – золотая медаль;

– Андрей Замковой (бокс, весовая категория до 69 кг) – золотая медаль;

– Артем Чесаков (синхрон-



ные прыжки в воду с десятиметровой вышки) – серебряная медаль, серебряная медаль в командном зачете.

Спортсмены ФКУ «СК ФСО России» показали свои успешные выступления на соревнованиях, пройдя длительные тренировки, и, опередив своих конкурентов по борьбе, достигли наивысших результатов, тем самым доказав

всему миру, что сборная России является лучшей и непобедимой.

20 августа 2013 года состоялась встреча руководства ФСО России с героями – победителями Универсиады.

На встрече присутствовали: директор ФСО России Е.А. Муров, первый заместитель директора ФСО России А.Н. Беляков, статс-секретарь – замес-

титель директора ФСО России В.Д. Тарасов, заместитель директора ФСО России – руководитель Службы специальной связи и информации ФСО России А.Г. Миронов, заместитель министра спорта России П.А. Колобков, президент Российской Федерации прыжков в воду В.А. Власенко, начальник ФКУ «СК ФСО России» А.В. Тиунов.



Для участников встречи была подготовлена интересная культурная программа: после возложения цветов к Могиле Неизвестного Солдата спортсмены побывали на экскурсии в Оружейной палате Московского Кремля, а затем было организовано чаепитие с угощениями для всех собравшихся участников и приглашенных гостей.

Торжественная часть церемонии чествования и награждения спортсменов прошла в зале коллегии ФСО России Московского Кремля. С приветственным поздравительным словом к собравшимся обратился директор ФСО России Е.А. Муров. В своем выступлении он высказал искренние слова благодарности всем спортсменам, которые защищали честь ФСО России и страны в целом на Универсиаде, достойно представив на-

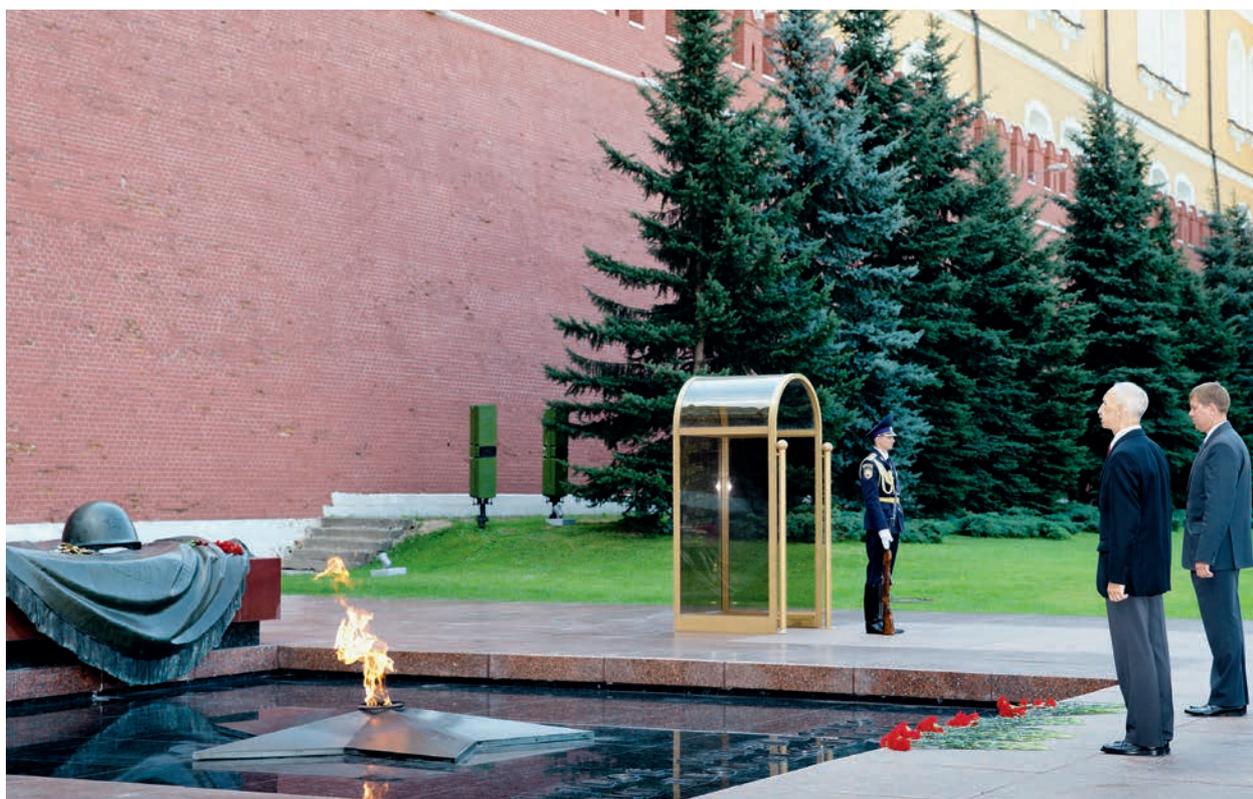
ше государство и заняв заслуженное место в истории мирового спорта.

Особые слова благодарности Е.А. Муров адресовал присутствующим на встрече руководителям российского спорта, которые обеспечили успешное выступление спортсменов. Директором ФСО России была дана высокая оценка коллективу спортивного клуба за большой вклад в развитие спорта высших достижений. Всем участникам Универсиады были вручены памятные подарки и сувениры с символикой ФСО России и Спортивного клуба.

От спортсменов с приветственным словом выступил победитель Универсиады в Казани, многократный победитель и призер чемпионатов мира, бронзовый призер XXX Олимпийских игр в Лондоне Иван Штыль.

От лица всех спортсменов наш блистательный олимпиец поблагодарил всех тех, кто своей поддержкой и вниманием помогал спортсменам в их нелегкой спортивной борьбе на XXXVII Всемирной летней Универсиаде в Казани, и отметил, что Россия – великая мировая спортивная держава и победа наших спортсменов показала, что наша страна является лидером спортивного движения в мире.

В заключительном слове директор ФСО отметил, что Универсиада показала, насколько значим и какое широкое массовое развитие получил спорт высших достижений в структуре ФСО России. Успешное победоносное выступление спортсменов ФКУ «СК ФСО России» стало неоспоримым доказательством данного факта.



Кубок ФСО России по служебному единоборству

4 декабря 2013 года состоялись соревнования на Кубок ФСО России по служебному единоборству. В спортивном комплексе «Арсенал» на территории Московского Кремля собрались 40 ведущих спортсменов, действующих сотрудников Федеральной службы охраны Российской Федерации со всей России. В жесткой борьбе им предстояло защищать честь своих подразделений.

Были проведены поединки в семи весовых категориях. Эмоции накалялись с каждым раун-

дом. Все участники поединков на Кубок ФСО России – действующие сотрудники ведомства, которые, несмотря на свою занятость, показали весьма высокие результаты. К участникам соревнований – мастерам спорта и мастерам спорта международного класса – присоединились еще три спортсмена. На церемонии награждения по итогам предыдущих соревнований они получили спортивные звания «Мастер спорта России».

Поединки по служебному единоборству проводятся впервые за всю историю существования ведомства. Правила

этого служебно-прикладного вида спорта разработаны специалистами ФСО России и предназначены для развития в силовых ведомствах под эгидой общества «Динамо».

Первый турнир был во многом показательным: активный обмен знаниями и опытом также поможет впредь применять полученные умения в спортивной и служебной практике. Хочется надеяться, что соревнования по служебному единоборству на Кубок ФСО России станут регулярными и будут собирать всё больше поклонников боевых искусств, находящихся «при исполнении».





На Кубке ФСО России присутствовал член президиума РСБИ, заслуженный тренер России Алексей Штурмин, который прокомментировал для нашего издания ход соревнований:

«Я регулярно посещаю различные соревнования самого высокого ранга и могу уверенно сказать, что уровень подготовленности в боевых искусствах на этом турнире был очень высоким. Около 20% участников могли бы составить конкуренцию на любых соревнованиях по боям без



правил самого высокого ранга. Можно отметить исключительную психологическую подготовку: концентрацию в поединках, самоотверженность, работа, не считаясь с последствиями, невзирая на травмы. Сами соревнования проходили четко, без сбоев и суеты, как хорошо отлаженный механизм. В общем, мне понравилась как организация соревнований, так и уровень подготовленности участников.





Авторский коллектив:
Васильев В.Г., Колосова Н.В.,
Коростеев В.А., Лебедев В.А.,
Семигорелов Д.В., Тиунов А.В.



109012, Москва,
Кремль-9,
ФСО России
www.fso.gov.ru

The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals

Heated hangars

Ground handling

Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,
Moscow, Russia, 119027
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02
fax: +7(495) 648-28-08
e-mail: handling@vipport.ru
SITA: VKOBTXH
AFTN: UUWWVNKX
VHF: 122.875 MHz
www.vipport.ru



VIPPORT
FBO/Vnukovo

Handling with care



ПРЕЗИДЕНТ

ГЛАВНАЯ ТЕМА: ГОД
СЕРЬЕЗНЫХ ПЕРЕМЕН

КРЕМЛЬ-9

В СТРАНЕ

Сергей Шойгу: новый
облик российской армии

*Ломать, крушить, разрушать
до основания – не в характере
нового главы Минобороны*



Контрольные
вопросы

На повестке дня

ЭКОНОМИКА

СЕЛЬСКОЕ

ХОЗЯЙСТВО И АПК

ОБЩЕСТВО

ВЕРЮЮ!

Сергей Шойгу: НОВЫЙ ОБЛИК российской армии

Ломать, крушить, разрушать до основания – не в характере нового главы Минобороны: слишком мощная у него закваска добротного консерватизма

ЗАДАЧИ ПОСТАВЛЕНЫ

В начале года, после того как Сергей Шойгу несколько месяцев проработал министром обороны, президент России Владимир Путин напутствовал его на итоговом заседании коллегии министерства.

Путин тогда подчеркнул, что «динамика геополитической обстановки» требует от России выверенных и быстрых действий. После чего поставил задачу перед новым главой оборонного ведомства: «Вооруженные силы России должны выйти на принципиально новый уровень возможностей уже в ближайшие три-пять лет».

Похвалив новое руководство Минобороны и Генштаба за активную работу и опору на офицерский корпус, Верховный главнокомандующий перешел к теме военной реформы. Процесс формирования современного облика вооруженных сил он назвал «сложным, порой болезненным».

Проблемы давно и хорошо известны. Не все решения себя оправдали. «Опыт крупных, коренных военных реформ в истории нашей страны и в XIX, и в XX веке говорит о том, что сразу, что называется, с ходу идеальная модель никогда не достигалась», – заметил Владимир Путин. К некоторым вопросам приходилось обращаться несколько раз в поисках золотой середины, пояснил он.

С тех пор прошло девять месяцев, и, судя по всему, Сергей Шойгу уверенно движется в указанном направлении. Не допускает резких уклонов вправо или влево, разумно придержива-

ется золотой середины. Во всяком случае, он не дает никаких поводов для того, чтобы в этом усомнились и рядовые обыватели, и искушенные наблюдатели.

Сергей Кужугетович, в принципе, и раньше был и считался самым популярным министром российского правительства. Но когда он работал в созданном им самим министерстве по чрезвычайным ситуациям, иного нельзя было ожидать. Героическая профессия и миссия вечного спасателя и спасителя предрасполагает к популярности.

Но вот что самое интересное: свою популярность как некую добрую и светлую ауру Сергей Шойгу носит с собой повсюду, на какие бы должности его ни перемещали. Правда, во главе Московской области он себя проявить не успел, а жители не успели на него отреагировать. Зато, похоже, что он сумел передать часть своей положительной ауры преемнику, нынешнему избранному губернатору Андрею Воробьеву.

А все остальное принес в министерство обороны, которое уже год как возглавляет. И это не общие эмоции, а строгие и суровые медицинские факты, проистекающие из столь прозаической материи, как социологические опросы.

НА ЯЗЫКЕ ЦИФР

Итак, совсем недавно Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил данные о том, как россияне оценивают состояние российской армии, что думают о сохранении всеобщей воинской повинности и,

Фото ИТАР-ТАСС



ЗА ОДИН ГОД, С 6 НОЯБРЯ 2012 ГОДА, ШОЙГУ СМОГ ДОСТИЧЬ ВПЕЧАТЛЯЮЩИХ РЕЗУЛЬТАТОВ. ШУТКА ЛИ ДЕЛО – 55 ПРОЦЕНТОВ ОПРОШЕННЫХ ВЫСТУПАЮТ ЗА СОХРАНЕНИЕ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ

главное, как оценивают работу Сергея Шойгу на посту министра обороны, какие достижения и провалы приписывают ему.

Сразу надо сказать, что на традиционный вопрос социологов о провалах – а его задают применительно к каждому фигуранту исследований – народ ничего ответить не смог. То есть никто ничего конкретного не смог сказать. Если перевести эту мысль на язык цифр, выходит так: 52% полагают, что никаких провалов в деятельности Сергея Шойгу не было, а 45% затруднились с ответом.

В данном случае эти затруднения с ответом можно считать четким отрицательным ответом на поставленный вопрос. Случай необычный, скорее всего уникальный и беспрецедентный. Как правило, даже у самых популярных фигур

находятся недоброжелатели. А тут они не обнаруживаются.

Это не противоречит всем остальным позициям опроса. Так, состояние российской армии оценивается респондентами все более и более позитивно: например, в 2011 году хорошим его считали только 13%, сегодня – уже 22%. И все менее актуальными становятся негативные оценки (с 29% в 2011 году до 18% сегодня). Правда, более половины опрошенных называют состояние вооруженных сил средним (53%). Так ведь сделаны только первые шаги, с которых начинается долгая дорога к совершенству.

Более половины россиян сегодня выступают за сохранение всеобщей воинской повинности (55%). Этой позиции склонны придерживаться, как правило, сторонники «Справедливой России» (69%), КПРФ (70%), пожилые респонденты (64%). Переход на контрактную систему поддерживают 38% – чаще это приверженцы непарламентских партий (53%). И чем моложе респонденты, тем более склонны они выступать за такую модель (от 28% среди пожилых до 45% среди 25–34-летних).

Работу Сергея Шойгу на посту министра обороны оценивают куда более положительно, нежели его предшественника Анатолия Сердюкова: так, сегодня респонденты ставят ему в среднем 3,86 балла из пяти возможных, в то время как Сердюкова оценивали в среднем на 3,07. Кстати, тоже не так уж низко.

У россиян Сергей Шойгу вызывает, прежде всего, уважение (46%). Немало и тех, кто надеется на министра обороны (28%), доверяет ему (25%), симпатизирует ему (15%). Негативные эмоции встречаются куда реже: о недоверии говорят только 3%, о скепсисе – 2%, о разочаровании – 1%. Эти проценты легко укладываются в пределы допустимой погрешности.

НОВЫЙ ОБРАЗ МИНИСТЕРСТВА

Конечно, назвать конкретные достижения Сергея Шойгу на посту министра обороны респондентам оказалось непросто: 48% затруднились с ответом. Остальные упоминают проведение регулярных военных учений, наведение порядка в армии (по 7%), поступление нового вооружения в войска (5%) и т.д.

Но это вовсе не означает, как мы видим, недоверия или плохого отношения. Просто обычные люди не приучены изъясняться четкими публицистическими формулировками. Они считают,

Фото РИА Новости



что министр «хорошо работает», но объяснить логически свои ощущения не могут. Этого и не следует требовать от людей.

Тем более все эти понятия оказываются хрупкими и неуловимыми, когда речь идет о такой тонкой материи, как имидж. Мы уже привыкли к этому заграничному слову, хотя есть у него прекрасный русский аналог – образ. Ну да это не принципиально.

Именно в этой тонкой и деликатной сфере потерпел поражение предшественник Шойгу: как известно, он был первым целиком и полностью штатским министром обороны в нашей стране. До назначения не состоял ни в одной организации военного типа, как, например, Сергей Иванов, который ранее дослужился до генерала в КГБ и Службе внешней разведки.

Может быть, для России Анатолий Сердюков оказался чересчур штатским. Важнее то обстоятельство, что при нем однозначно была проиграна информационная война вокруг ведомства. Образ, или имидж, министерства обороны сильно испортился.

Сергей Шойгу, по врожденной деликатности, от прямой критики предшественника обычно

УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА КОНТРАКТНИКОВ ПРИВЕДЕТ К УСИЛЕНИЮ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ, ТАК КАК СЛУЖИТЬ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ СТАНУТ БОЛЕЕ ГРАМОТНЫЕ И ПОДГОТОВЛЕННЫЕ БОЙЦЫ

воздерживается. Однако нельзя не признать, что ему пришлось не просто делать косметический ремонт имиджа министерства, но обновлять его почти с нуля.

И за один год, с 6 ноября 2012 года, Шойгу смог достичь впечатляющих результатов. Шутка ли – 55% опрошенных выступают за сохранение воинской повинности. И дело не в том, что среди них много людей пожилых и консервативно настроенных, привыкших к сохранению прежних порядков.

Нет, просто стало гораздо больше достоверной информации о реальной ситуации в казармах, где заметно убавились уродливые проявления дедовщины.

Сергей Кужугетович начал работать на новом посту, мягко говоря, не в лучший момент. И он

сумел не только начать и продолжить реформы, часто невидимые внешнему миру, – он сделал их видимыми, заметными, даже демонстративными. И таким образом полностью переформатировал имидж-образ министерства обороны. И виртуальный, в медийно-информационном пространстве. И реально весомый, грубый, зримый.

Сегодня при упоминании министерства обороны не вспоминают ни о коррупционных скандалах, ни об «Оборонсервисе», ни о прочих мало-приятных вещах.

На первый план вышли сами Вооруженные силы России как залог безопасности, суверенитета и патриотизма. Не в смысле пафосных слов и фраз, а в реальном виде и смысле.

ПО ВОЗМОЖНОСТИ – БЕЗ АВРАЛОВ

Сергей Шойгу оказался на месте министра обороны наиболее подходящим кадром, который решает все. Не совсем штатский, да и, в общем-то, не штатский. На момент назначения министром обороны носил погоны генерал-полковника. Безусловный силовик. Но – не армейский. Не из недр вооруженных сил. Все-таки человек со стороны.

А со стороны, как известно, виднее и понятнее. Шойгу было проще сообразить, что делать и как обустроить главное военное ведомство в России хотя бы потому, что он не был скован, опутан внутриведомственными связями и обязательствами. Правда, ломать, крушить, разрушать до основания тоже не в характере нового министра. Слишком у него мощная закваска добротного консерватизма. Все-таки он много лет работал спасателем, а не разрушителем.

В декабре 2013 года министр обороны сначала провел в новом ситуационном центре министерства обороны заключительное ежемесячное селекторное совещание года, а затем и заседание итоговой расширенной коллегии.

В ходе расширенной коллегии обсудили вопрос о выполнении плана по гособоронзаказу этого года. В своем выступлении министр обороны отметил, что в начале 2013 года была достигнута договоренность, что план выполнения гособоронзаказа будет контролироваться в течение всего года, а не эпизодически. «Уже есть результаты, результаты позитивные. Этот декабрь у нас будет совсем не таким декабрем, как в 2012 году, когда мы авральными темпами

должны были завершать контрактацию», – подчеркнул Шойгу.

Аврала новый министр обороны вообще старается не допускать. Без этого невозможно было обойтись на прежнем его месте работы – в МЧС, где катаклизмы и стихийные бедствия, которые невозможно предсказать, постоянно захватывали человечество врасплох.

В министерстве обороны так действовать нельзя. Работа должна быть ритмичной и планомерной, что Шойгу и обеспечивает в течение года и намерен обеспечивать впредь, и не один год.

Так, например, программу обеспечения служебным жильем военнослужащих России планируется завершить к 2018 году. На селекторном совещании Сергей Шойгу рассказал, что в этом году квартиры получили 20 000 семей офицеров армии. Всего постоянным жильем уже обеспечены 72 000 семей офицеров, вставших на учет до 2012 года.

Шойгу напомнил, что данная программа напрямую связана с запланированным ростом числа контрактников в вооруженных силах. По его словам, план 2013 года по набору таких военных перевыполнен: в войска было призвано более 70 000 контрактников.

Ну что ж, увеличение числа контрактников ничем не противоречит тенденциям и трендам нашего времени. На самом деле, это приведет к усилению обороноспособности, так как служить в вооруженных силах станут более грамотные и подготовленные бойцы.

Если же брать ситуацию в целом, то все реформы и инновации Сергея Шойгу – весьма щадящие и умеренные. Что и не удивительно. Предшественник Сергея Шойгу, по сути дела, замутил реформами оборонное ведомство. О чем говорил в своем выступлении на упомянутом в начале расширенного заседании коллегии Минобороны президент России Владимир Путин: «Нельзя следовать шаблонам, однако и постоянных шараханий, бесконечных ревизий ранее принятых решений быть не должно, тем более что сейчас мы выходим на тот этап, когда нужна именно тонкая шлифовка всех механизмов военной машины».

Вот при помощи такой тонкой шлифовки механизмов Сергей Шойгу смог не просто улучшить, а даже преобразить облик, образ и восприятие возглавляемого им ведомства.

Николай ТРОИЦКИЙ

НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ

КОРРУПЦИЯ В ЖКХ ОСТАЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ ГЛАВНЫХ ПРОБЛЕМ СТРАНЫ

В рамках форума Общероссийского народного фронта, на котором присутствовал Владимир Путин, активисты ОНФ неоднократно упоминали проблемы, связанные с низким качеством услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Охарактеризовав ЖКХ как «чрезвычайно важную сферу», глава государства предложил ОНФ подготовить проект закона об усилении контроля в данной области. «И я вам обещаю, мы его доработаем вместе с вами, вместе с экспертным сообществом и обязательно проведем через парламент, через Госдуму», – заверил глава государства, подчеркнув, что это будет самым прямым участием ОНФ в жизни страны.

Основная причина низкого качества услуг в ЖКХ – коррупция и нехватка инвестиций, причем одно вытекает из другого. Так, Путин отметил, что данная сфера «крайне привлекательна для бизнеса, если она вычищена от коррупции и кумовства на местном уровне». Тогда как очень часто речь идет о случаях, когда одна управляющая компания «обслуживает все, что можно и нельзя», а то и уходит в оффшор, что, подчеркнул президент, «абсолютно недопустимая вещь». «И далеко не надо ходить, чтобы посмотреть, как она связана с местной администрацией, – добавил Путин. – Это, к сожалению, продолжается до сих пор». В конце концов, президент призвал ОНФ поставить проблему под общественный контроль.

Тема коррупции в ЖКХ была поднята и на совещании в Горках под председательством премьер-министра Дмитрия Медведева. Обсуждение готовности к отопительному сезону в итоге свелось к перечислению коррупционных схем: коммунальщики незаконно завышают тарифы, предоставляют недостоверную информацию о полученной потребителями электроэнергии, подчас попросту воруют и прячут деньги в зарубежных активах и банках. Так, по данным главы МВД Владимира Колокольцева, в уходящем году было выявлено более трех тысяч преступлений в сфере ЖКХ, а общий размер ущерба достиг трех миллиардов руб-



Фото ИТАР-ТАСС

лей. «По мелочи не воруют, уж если воруют, то крупному, – констатировал министр. – Например, должностное лицо компании «Владимирэнергобыт» подало недостоверные сведения об объемах ранее реализованной электроэнергии, в результате этого потребителю причинен ущерб в размере более 500 млн рублей».

В последний год тема ЖКХ находится в зоне особого внимания президента России. Владимир Путин ранее уже назвал ЖКХ одной из наиболее коррумпированных сфер (наряду со строительством, потребительским рынком, оценкой объемов компенсации пострадавшим от различных бедствий и конкурсами). В том числе и поэтому было создано новое министерство – строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Назначая экс-губернатора Ивановской области Михаила Меня его главой, президент подчеркнул, что проблемы ЖКХ «набили оскомину» и решение накопившихся дисбалансов важно для всех российских семей. Действительно, по данным ВЦИОМ, ситуация с сфере ЖКХ стабильно остается лидером в рейтинге проблем страны. В сентябре такое мнение высказали 53% россиян, в мае — 59%.

ГУБЕРНАТОРА САХАЛИНА ОТЧИТАЛИ ЗА ИМИДЖ



Главе Сахалинской области Александр Хорошавин получил заочный выговор от президента. Причина в том, что, согласно данным сопредседателя центрального штаба ОНФ Александра Бречалова, обладминистрация планировала направить на улучшение имиджа губернатора около 600 миллионов рублей. «Это самый большой удар по его рейтингу. Ничего глупее придумать невозможно, – возмутился Владимир Путин. – Лучше бы он эти средства направил, скажем, на строительство детских садов. Либо на решение других острых социальных проблем Сахалина. Вот это будет самый лучший способ повышения рейтинга».

Ранее Бречалов, занимающийся контролем госзакупок, сообщил, что Сахалин занял первое место в рейтинге расточительности. «Сейчас у нас номер один в топе — Сахалинская область.

Они удивляют по многим позициям, начиная от огромной суммы порядка 680 млн рублей на улучшение имиджа губернатора и заканчивая покупкой автомобиля «Мерседес» за 8 млн рублей», — заявил он. В администрации Хорошаева попытались оправдаться, сказав, что сумма в 680 млн рублей предусмотрена на реализацию региональной информационной политики в целом, в том числе для «создания телевизионных программ, газетных публикаций, пропагандирующих здоровый образ жизни, материалов социальной, патриотической тематики, а также программ для детей». Отметим, что это далеко не первый скандал подобного рода. К примеру, в прошлом году губернатор Саратовской области Валерий Радаев выступил с инициативой выпуска еще одного правительственного СМИ – глянцевого журнала «Саратовская область. Факты, события, комментарии». В этой связи депутат облдумы Сергей Афанасьев заявил, что «при таком напряженном региональном бюджете недопустимо выделять несколько миллионов рублей на улучшение имиджа губернатора».

«РЖД» ОБВИНИЛИ В РАСХОДОВАНИИ ГОССРЕДСТВ НА КОРПОРАТИВЫ

Президент России выступил категорически против проведения праздничных корпоративов в госкомпаниях в том случае, если они оплачиваются не участниками застолья, а из государственного бюджета. Заявление прозвучало на форуме ОНФ после того, как один из гостей форума сообщил, что «РЖД» намеревается потратить на новогодние праздники для сотрудников около 50 млн рублей. «Чтобы деньги выделять из бюджета компании – это какая-то дичь, – возмутился Владимир Путин. – Сколько хотят, столько пускай и тратят. Только нужно сброситься из кармана своего, как это и со мной в советское время было. Я с трудом могу себе представить, чтобы из бюджета КГБ СССР выделили деньги на корпоратив. Это чушь собачья».



БЮРОКРАТИЯ ВРЕДИТ ЗАСТРОЙЩИКАМ

Задействованные в строительной сфере ведомства подверглись критике Владимира Путина ввиду того, что преграды, мешающие застройщикам нормально работать, до сих пор не убраны из нормативно-правовой базы. «Треть мероприятий по принятым дорожным картам в срок не исполнено, целый ряд предложений бизнеса застрял в межведомственных согласованиях, порой ведомства предлагают ограни-

читься чисто косметическими мерами», – кипятился президент. В результате, по словам Путина, по качеству административных процедур в сфере строительства Россия находится в хвосте мирового рейтинга, а из-за «отсутствия внятных решений» страна недополучает миллионы квадратных метров жилья, так как бизнес годами добивается разрешений на строительство новых объектов.

СЕРДЮКОВУ ПРЕДЪЯВЛЕНЫ ОБВИНЕНИЯ

Военные следователи предъявили бывшему министру обороны Анатолию Сердюкову обвинения в халатности. По их версии, Сердюков «в устной форме» поручил подчиненным построить за счет министерства автодорогу от села Краса в Астраханской области до острова Школьный, на котором располагается некоммерческое партнерство «Житное», а также провести благоустройство его территории. Все работы велись солдатами-срочниками. В итоге государству был причинен ущерб на сумму более 56 млн рублей. После процедуры предъявления обвинения Сердюков был допрошен. Свою вину он не признал и отказался от дачи показаний. В следственном комитете уточнили, что «это лишь первоначальное обвинение».



ЧИНОВНИКИ ЗЛУПОТРЕБЛЯЮТ ПУБЛИЧНОСТЬЮ

Президент раскритиковал чиновников, злоупотребляющих дискуссиями через СМИ по вопросам, которые требуют, прежде всего, профессионального, непубличного обсуждения. «Вынужден буду им напомнить, что есть определенная практика решения вопросов перед тем, как выходить в средства массовой информации. Известно, что если кто-то с чем-то не согласен, как Алексей Кудрин сделал в свое время, — он

перешел в экспертное сообщество», – заявил Путин. Реплика относилась к тем государственным деятелям, кто, в частности, выступил против предложения президента разрешить МВД возбуждать уголовные дела по налоговым преступлениям без санкции налоговых органов. Возможно, впрочем, что некоторую роль за ФНС оставят: СК обяжут запрашивать у нее соответствующие документы.

В МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ ПРОВЕДЕНЫ КАДРОВЫЕ ЧИСТКИ

В течение полутора месяцев в отставку были отправлены четыре заместителя министра по развитию Дальнего Востока. Первым ведомство покинул Геннадий Кондратов, через неделю за ним последовал Иван Благодырь, еще через две недели Игорь Аверин. Дмитрий Шелехов продержался еще месяц, но все-таки оставил должность, формально – по собственному желанию. «Зачистке» ведомства предшествовала отставка Виктора Ишаева, совмещавшего министерский пост с должностью полпреда президента в ДФО. Ранее деятельность Ишаева подвергалась резкой критике, Владимир Путин даже рассматривал возможность упразднения министерства и создания на его базе госкорпорации. В итоге новым министром стал Александр Галушка, полпредом в статусе вице-преьера – Юрий Трутнев, ранее возглавлявший Минприроды.



В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОСУДИЛИ РЕКОРДСМЕНА ПО ВЗЯТКАМ

Бывший замглавы ГКУ СО «Фонд жилищного строительства» Александр Перминов признан Талицким районным судом виновным в получении взятки в особо крупном размере (статья 290 УК РФ). Как заявляют следователи, чиновник установил своеобразный рекорд, набрав взяток на 17 млн рублей всего за два с половиной года. По эпизодам, где установить вину

Перминова удалось, ему было назначено наказание в виде тюремного заключения на восьмилетний срок и выплаты штрафа в размере 20 млн рублей. В целом сумма взяток по коррупционным преступлениям в Свердловской области в этом году достигла полумиллиарда рублей, что почти вдвое превышает показатели прошлого года.

В ЯНАО ВЫЯВИЛИ КОРРУПЦИОНЕРОВ

В Ямало-Ненецком автономном округе параллельно развиваются сразу два коррупционных скандала. Неназванный руководитель контрольно-надзорного органа федерального уровня Надымского района арестован при получении взятки в два миллиона рублей (особо крупный размер). Судя по всему, речь идет о начальнике МИФНС России № 4 по ЯНАО. Возбуждено уголовное дело. Кроме того, Салехардский город-

ской суд наложил арест на московскую квартиру директора департамента агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия ЯНАО Вячеслава Кучеренко. Чиновника обвиняют в использовании служебных полномочий из корыстной заинтересованности вопреки интересам службы. Сумма ущерба, причиненного действиями Кучеренко, предположительно составила 6 млн рублей, заявляют в СК.





ПРЕЗИДЕНТ
ГЛАВНАЯ ТЕМА: ГОД
СЕРЬЕЗНЫХ ПЕРЕМЕН
КРЕМЛЬ-9
В СТРАНЕ

ЭКОНОМИКА

РЫНОК
или развитие?

*Промышленная политика
как антикризисная мера*



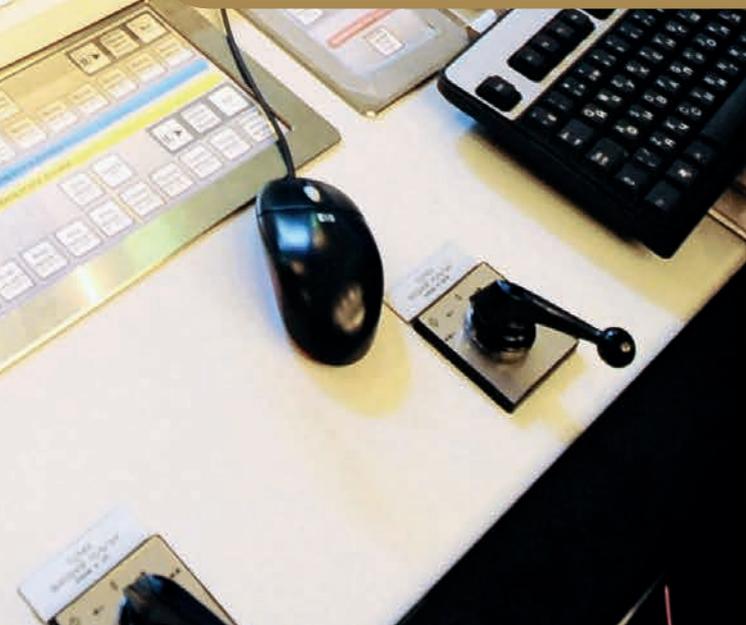
Коррупция:
вечная тема

*Без наличия контроля со стороны
общества борьба с коррупцией будет
иметь лишь частичные успехи*



Как нам
организовать торги

*Система электронных торгов
в строительной отрасли требует
кардинальных изменений*



СЕЛЬСКОЕ
ХОЗЯЙСТВО И АПК
ОБЩЕСТВО
ВЕРЮЮ!

Рынок или развитие?

Промышленная политика как антикризисная мера

На заседании президиума Экономического совета при президенте, где обсуждались приоритетные задачи экономической политики на период 2014–2015 годов, Владимир Путин подчеркнул: «Сегодня важно помимо текущих задач заглядывать, что называется, за горизонт и предметно, с разных сторон анализировать вопросы перспективного развития экономики, промышленности, социальной сферы, видеть и риски, и возможности, которые могут возникнуть в будущем. Поэтому очень бы хотелось, чтобы работа над этими задачами развития шла на регулярной, системной основе». И это, несомненно, так: тревога уместна, экономическая ситуация очень непростая, угроза рецессии наглядна, но кризисы приходят и уходят, а страна должна развиваться.

ИДЕОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

В своей программной статье «Нам нужна новая экономика» Владимир Путин отметил: «Часто высказывается мнение, что России не нужна промышленная политика. Что, выбирая приоритеты и создавая преференции, государство часто ошибается, поддерживает неэффективных, мешает тому новому, что должно вырасти из равных условий конкуренции. С такими утверждениями трудно спорить, но они справедливы только при прочих равных условиях». «Мы прошли через деиндустриализацию, структура экономики сильно деформирована, – констатировал глава государства. – Крупный частный капитал добровольно не идет в новые отрасли – не хочет нести повышенных рисков». И тревожные явления в российской экономике 2013 года только подтверждают правоту президента.

Идеологические дискуссии ведутся вокруг главной проблемы: преобладающие в кабинете Дмитрия Медведева сторонники рыночного

фундаментализма считают, что мера экономической эффективности при прочих равных условиях тем выше, чем полнее и свободнее действуют законы свободного рынка. Их оппоненты говорят, что рынок XXI века требует от государства новой роли – «не только гаранта прав собственности и стабильности денежной системы, но и участника, активно регулирующего пропорции и социальные параметры экономического развития». Угроза стагнации вслед за 10-летним ростом вновь сделала эту дискуссию крайне актуальной.

Представляется, что ответы на эти вопросы должна давать реальная экономическая практика, а не абстрактные умозаключения. Сейчас ситуация в экономике слишком опасна, чтобы верить кому-либо на слово, в том числе советам МВФ.

НАМ НУЖНА ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

Россия обладает высоким промышленным потенциалом – и производственными мощностями, и высококвалифицированными кадрами в области промышленности. Помимо прочего, при адекватной загрузке этих мощностей, они будут в состоянии проводить технологическую модернизацию самостоятельно, устойчиво, постепенно, в соответствии с потребностями общества и задачами, поставленными президентом и правительством.

Например, досрочно выполнившая свои обязательства по гособоронзаказу-2013 «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (УВЗ) ежегодно инвестирует от полутора до двух миллиардов рублей собственных и привлеченных средств в полномасштабную реконструкцию производства на всех своих площадках, что обеспечивает корпорации относительно устойчивые позиции как в глобальной конкуренции, так и на российском рынке и рынках стран Та-



Заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Rogozin, председатель правительства России Дмитрий Медведев и генеральный директор ОАО «НПК «Уралвагонзавод» Олег Сиенко. На втором плане слева направо – министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров и заместитель министра обороны РФ Юрий Борисов

ПРИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОСНОВНОЙ НЕРЕШЕННОЙ ПРОБЛЕМОЙ ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА ЯВЛЯЕТСЯ НЕДОЗАГРУЗКА МОЩНОСТЕЙ

моженного союза. Однако за три квартала 2013 года УВЗ (впервые с 2009 года) получил убытки в размере 1,2 млрд рублей, причем если в сфере гособоронзаказа и поставок оборонной продукции на экспорт у УВЗ все обстоит благополучно, то поставки железнодорожной продукции заметно снизились. Достаточно очевидно, что к такому положению дел привели системные проблемы промышленности, при которых лидеры отрасли, существенно опережающие средние темпы развития, вынуждены притормаживать, что зачастую приводит к убыткам.

С организационно-экономической точки зрения при существующей экономической системе основной нерешенной проблемой промышленного сектора является недогрузка мощностей, так как постоянные расходы на содержание и поддержку неработающих предпри-

ятий непомерно велики. Это ведет к тому, что любое расширение производства даже при реализации продукции по ценам ниже текущей себестоимости оказывается экономически оправданным именно потому, что часть постоянных расходов будет переноситься на новую продукцию.

Механизм стимулирования подобной загрузки очевиден – комплексная экономическая политика: разумная и детальная промышленная политика в сочетании с налогово-бюджетной и таможенной политикой, с учетом рыночных мер политики кредитно-денежной. Загрузка производственных мощностей позволит создать эффективные холдинги по образцу корейских чеболей.

И они начинают появляться. В числе успешных примеров в очень непростой ситуации можно, например, назвать тот же «Уралвагонзавод», объединяющий и интегрирующий более 20 промышленных предприятий, научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро в России и Европе. На протяжении многих лет УВЗ лидирует в отечественном грузовом железнодорожном машиностроении и обладает мощным техническим и интеллекту-

альным потенциалом. Один из крупнейших научно-производственных комплексов России включает в себя металлургическое, вагоноборочное, механосборочное, ремонтно-механическое, инструментальное и другие производства, позволяющие обеспечивать замкнутый цикл выпуска продукции, а также четыре конструкторских бюро и два института.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА

Издание «ВВП» уже задавалось вопросом: должно ли государство формировать средние- и долгосрочные программы развития, подкрепляя их активной экономической политикой, селективно регулируя налоги и ставки кредита, выборочно направляя инвестиции в одни сектора и тормозя развитие других?

Многие эксперты считают, что весь мировой опыт свидетельствует, что именно рыночный фундаментализм привел экономику в тупик экономического кризиса и застойной депрес-

РОССИЯ ОБЛАДАЕТ ВЫСОКИМ ПРОМЫШЛЕННЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ – И ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ МОЩНОСТЯМИ, И ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫМИ КАДРАМИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

сии, показав, что мировой экономике и России необходимо социально ориентированное развитие, базирующееся на приоритете реального сектора.

«Для обеспечения таких приоритетов, – писал в прошлом году в издании «ВВП» видный экономист профессор Александр Бузгалин, – необходимо активное общественное регулирование экономики: невидимая рука рынка в XXI веке указывает явно не в ту сторону. Свободная конкуренция сама по себе не может обеспечить сбалансированного социально ориентированного развития. Общество и представляющее его интересы государство должны быть модератором современной экономики, а не ночным сторожем, занятым исключительно поддержанием правил игры свободного рынка. Рынок XXI века должен быть регулируемым; экономике нужны программы развития и активная промышленная политика, позволяющая государству при помощи косвенных методов и прямых инвестиций селективно воздей-

ствовать на производство, совершенствовать структуру, устанавливать и реализовывать приоритеты рыночной экономики; доля ВВП, перераспределяемого государственными и общественными институтами по пострыночным критериям, должна быть не ниже 50%».

АНАЛИЗ И СИНТЕЗ

Любой анализ противоречий и потенциала развития России в контексте продолжающейся затяжной депрессии, появляющихся новых проблем (и решенных старых проблем) и возможностей, связанных с все большим включением нашей страны в глобальные процессы и вызовами революции знаний – с одной стороны, а также угрозами необратимой деиндустриализации нашей родины – с другой, говорит о том, что прорыва в области реиндустриализации невозможно достичь без определяющей роли промышленной политики государства.

Необходимо начать обсуждать конструктивные альтернативы экстенсивной, ресурсно-зависимой и во многом асоциальной модели экономической эволюции, сложившейся в нашей стране и фактически поддерживаемой кабинетом Дмитрия Медведева.

Расчет на частно-государственное партнерство, на которое делают акцент многие члены правительства, не может успокаивать прежде всего потому, что это умственная, кабинетная конструкция. Нигде в мире практический опыт не показал, что оно может стать прорывным элементом. С точки зрения теории игрового поведения, можно отметить, что в условиях ЧГП частные инвесторы воспринимают ситуацию как игру с закрытой суммой, то есть создается ситуация, когда их поведение направлено не на развитие проекта в целом, но на увеличение своей прибыли от него даже ценой общей экономической неэффективности (за счет государственной части). И, что самое неприятное, это поведение является для их участия в ЧГП рациональным.

Видится совершенно необходимым принятие концепции экономического развития России, ориентированной на приоритетное развитие реального сектора, и именно вокруг этой идеи могут и должны консолидироваться социально-ответственный бизнес, лидеры реального сектора российской экономики, представители гражданского общества, интеллектуалы, да и просто все граждане нашей страны – для об-

суждения и реализации альтернатив экономического развития на базе высокотехнологичного производства реальных ценностей. Помимо прочего это еще и хорошая национальная идея, апробированная на практике, например, в Японии или Южной Корее. Там получилось – может получиться и у нас.

НЕОБХОДИМО ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ РОССИИ

Жизненно необходимыми уже для самого существования самостоятельной России видятся активная промышленная политика, программирование и селективное регулирование рыночной смешанной экономики, направленные на обеспечение приоритетного развития российского реального сектора, а также и на социальные результаты; дельное участие гражданского общества в выработке и реализации экономической и социальной политики и отказ от политики и идеологии рыночного фундамента-

ПРОРЫВА В ОБЛАСТИ РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ НЕВОЗМОЖНО ДОСТИЧЬ БЕЗ ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ РОЛИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

лизма. Невидимая рука рынка действительно не работает. Это пора признать, заканчивая топтание на граблях.

Путин говорит: «Необходимы углубленная экспертная проработка стратегических ориентиров, предложения по практическим шагам, способным обеспечить устойчивое развитие страны, конкурентоспособность, в том числе и в отдаленной перспективе». Множество проблем стоит перед нами – и соотношение процессов реиндустриализации и постиндустриального развития в реальном секторе, и соотношение рынка и регулирования, и формирование системы отношений и прав собственности, обеспечивающих баланс экономической свободы и социальной справедливости, и селективная, регулируемая равноправная интеграция России в глобальную экономическую систему, и создание финансовой системы, обслуживающей цели развития реального сектора и социального благосостояния, а не превращающейся в самодостаточный инструмент личного

обогащения. И все эти проблемы надо решать – никто этого вместо нас не сделает.

А пока именно государственно ориентированный «НПК «Уралвагонзавод» успешно завершил размещение биржевых облигаций. По итогам торгов ставка купона облигаций была установлена по нижней границе первоначально объявленного в ходе размещения ценового диапазона – 9,00% годовых, а общий объем спроса на облигации УВЗ составил 10,35 млрд рублей в рамках финально объявленного ценового диапазона. И заместитель генерального директора по экономике и финансам Руслан Кондрашов подчеркивает: «Несмотря на объективно сложный рынок, наша сделка была успешно закрыта. В текущей рыночной ситуации инвесторы очень избирательны и рассматривают только высококачественных эмитентов, лидеров своих отраслей. Акцент делается на проверенной кризисом бизнес-модели, успешной кредитной истории и сильных финансовых и операционных показателях. Мы рады, что real money счета оценили кредитное качество корпорации УВЗ многочисленными заявками и ставкой на уровне нижней границы маркетингового диапазона. Сердечно благодарим всех инвесторов, принявших участие в нашей сделке».

Важно понимать, что полученные средства УВЗ пойдут на реструктуризацию взятых у банков займов по более высоким ставкам, и хотя есть основания надеяться, что год компания закончит безубыточно (деньги за гособоронзаказ обычно поступают в 4-м квартале), снижение поставок вагонов более чем на 40% заставляет задуматься: если так обстоит дело в одном из самых успешных российских чеболей, что происходит в других, менее успешных?

Президент говорит о широком спектре проблем в народном хозяйстве: рынок труда и профессиональное образование, технологическое обновление производства и поддержка экспорта, развитие финансовых рынков и банковской системы, формирование благоприятного инвестиционного климата и создание условий для развития малого и среднего бизнеса. Но заканчивает он свое выступление символично: «Давайте непосредственно приступим к работе». Давно пора – никто, кроме нас, ситуацию не изменит.

Феликс ЗАХАРОВ

Коррупция: вечная тема

Без наличия механизмов контроля над деятельностью чиновников со стороны общества борьба с коррупцией будет иметь лишь частичные успехи

Коррупция – системная болезнь бюрократии. Однако уровни коррупции в разных государственных системах различны. Это зависит не столько от типа государственного устройства – коррупция в равной степени может поразить как демократические, так и тиранические режимы, – сколько от других его черт. Главным фактором, определяющим распространенность и укорененность коррупции, является уровень ответственности служащих государственного аппарата.

НАСЛЕДСТВО СОВЕТСКОГО ВРЕМЕНИ

Наиболее надежная преграда коррупции возникает тогда, когда имеется два вектора ответственности – перед вышестоящими служащими вплоть до главы государства и перед гражданами. Не менее важно и то, каковы критерии ответственности, фактически принятые в государственном аппарате: будет ли это личная преданность вышестоящим, исполнительность в реализации поручений, эффективность работы подведомственного участка или способность проявить инициативу в осуществлении общегосударственной стратегии.

Сложность борьбы с коррупцией состоит в том, что это преступление относится к числу наиболее трудно обнаруживаемых. Особенно нелегко приходится тогда, когда коррупция превращается в своего рода традицию, настолько глубоко проникающую в повседневную практику работы госаппарата, что частенько уже не воспринимается как нечто нетерпимое и подлежащее неуклонному искоренению. А если коррупция успевает опутать и правоохранительные ор-

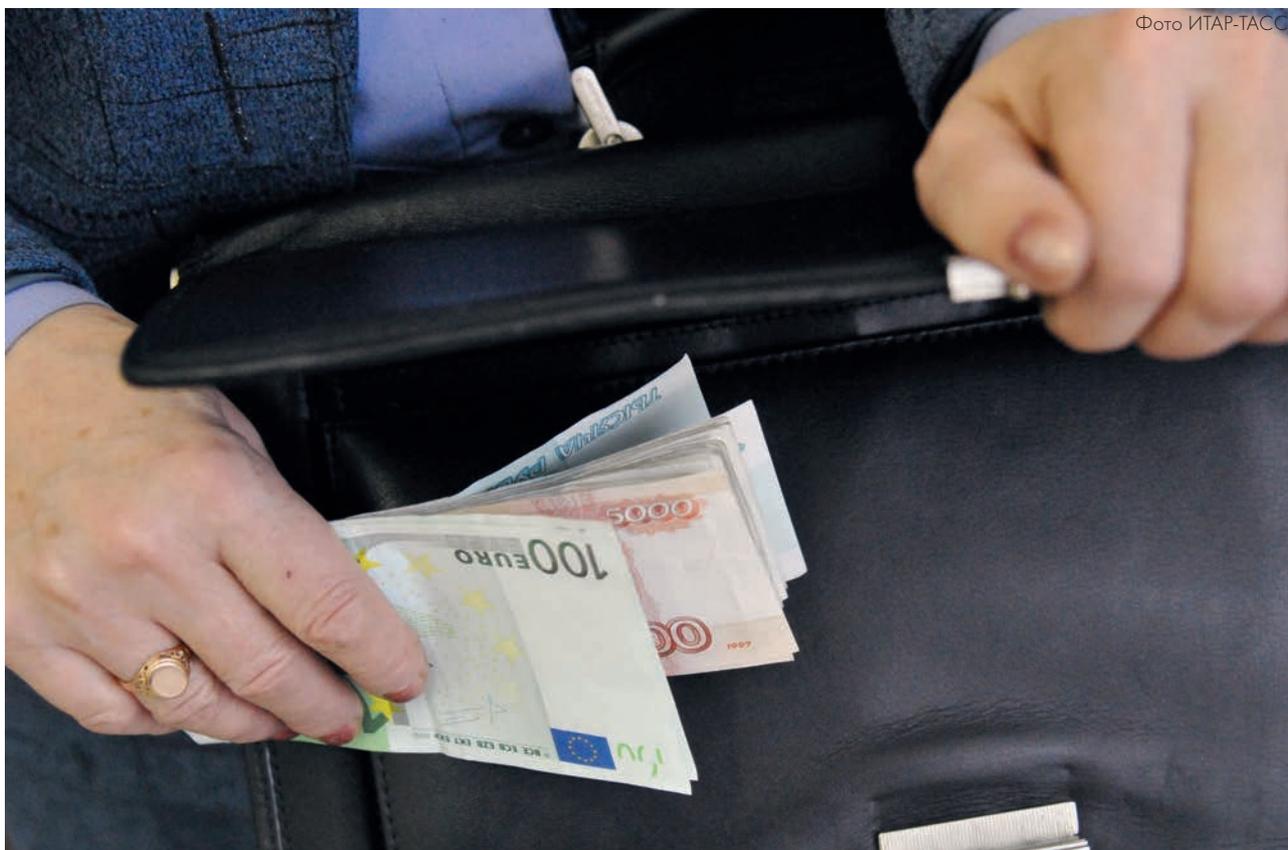
ганы, борьба с ней, как об этом свидетельствует опыт противостояния с итальянской мафией, принимает формы тяжелой затяжной войны.

Коррупция в российском государственном аппарате унаследована от очень давних времен. Государственный аппарат предшественника Российской Федерации – СССР – вопреки имеющим хождение мифам никогда не был свободен от мздоимства. Всеобъемлющий характер государственного управления экономикой превращал чиновника в единственную и последнюю инстанцию для разрешения любых хозяйственных вопросов. В таких условиях коррупция служила своего рода компенсатором неповоротливости бюрократического механизма.

Усилению коррупции способствовало выхолащивание имевшихся на первых этапах жизни СССР институтов контроля снизу и смещение критериев ответственности внутри государственного аппарата в сторону личной преданности. В последние годы существования СССР коррупция все больше превращалась из компенсатора пороков системы государственного управления в паразитирование на этих пороках. Она прикрывала возникновение явлений, разлагавших систему планового управления. В конечном итоге именно коррумпированные элементы внутри государственного аппарата выступили наиболее ревностными сторонниками разрушения системы централизованного планового управления.

НОВЫЕ ВРЕМЕНА: НЕ ЛУЧШЕ, А ХУЖЕ

На начальном этапе рыночных преобразований выражались надежды на то, что разгосударствление экономики и переход к свободе частного предпринимательства ослабят бюрократиче-



**СЛОЖНОСТЬ БОРЬБЫ
С КОРРУПЦИЕЙ СОСТОИТ В ТОМ,
ЧТО ЭТО ПРЕСТУПЛЕНИЕ ОТНОСИТСЯ
К ЧИСЛУ НАИБОЛЕЕ ТРУДНО
ОБНАРУЖИВАЕМЫХ**

ский пресс и приведут к сокращению масштабов коррупции. Однако очень скоро стало ясно, что раздававшиеся предостережения насчет того, что свобода предпринимательства сама по себе не страхует от коррупции, оказались верными. Более того, ее масштабы очевидным образом расширились. В эту сторону сработал целый ряд экономических, политических, и идеологических факторов.

Сам способ формирования модели рыночной экономики в России оказался пронизан коррупцией. Методы приватизации государственной собственности строились таким образом, что получение наиболее выгодных кусков государственного пирога зависело от благоволения чиновников. Развертывание массового предпринимательства, в особенности мелкого, происходило зачастую вне правового поля, и само существо-

вание того или иного бизнеса также зависело от усмотрения множества проверяющих инстанций. Предоставление многочисленных в 90-е льгот (назначение спецэкспортеров, тарифные льготы по импорту и т.п.) опять-таки зависело от произвола бюрократии.

Ожесточенная борьба за власть в начале 90-х привела к тому, что личная преданность стала важнейшим критерием назначения на должности в государственной службе. А поскольку эти должности в рамках складывающегося экономического механизма являлись потенциальным источником огромных коррупционных доходов, сами назначения также неизбежно стали предметом подкупа, а то и банальной купли-продажи. В этих условиях борьба с коррупцией носила крайне поверхностный характер, а какие-либо механизмы контроля снизу были полностью ликвидированы.

Все это очень способствовало процветанию идеологии обогащения любой ценой, которая охватила широкие слои новых предпринимателей и с неизбежностью вовлекла в свою орбиту, в том числе, и государственных служащих. Экономические преступления приобрели широчайший размах. В свое время, накануне радикаль-

ных реформ, известный деятель эпохи перестройки и начала рыночных реформ Гавриил Попов уверял в Институте прокуратуры СССР, что переход к свободе предпринимательства резко снизит уровень криминализации хозяйственной среды. Автор этих строк горячо возражал; к сожалению, жизнь подтвердила мою правоту.

Нашумевшие в свое время аферы с «чеченскими авизо», поддельными векселями, нелегальным осуществлением банковских услуг с мошенническими целями (аферы таких фирм, как МММ, «Тибет», «Чара-банк», «Хопер-инвест» – им же несть числа), длительные задержки заработной платы с целью прокрутки ее через банки, фальсификация записей в реестрах акционеров, уклонение от налогов и т.д. и т.п. – вал подобного рода преступлений поднялся очень высоко, пополняясь все новыми и новыми их разновидностями. Однако государство зачастую взирало на эти преступления сквозь пальцы, начиная действовать только тогда, когда преступники успевали надежно укрыть плоды своих преступлений и укрыться сами.

Разумеется, такая ситуация не могла не вызвать в конце концов ответной реакции со стороны государства, в особенности после смены власти после 1999 года. Нельзя сказать, что меры борьбы с коррупцией не принимались или что они совсем не дали результатов. Было покончено с различного рода произвольно предоставляемыми льготами (хотя и на самой их отмене многие сумели хорошенько нажиться), ушло в прошлое понятие «спецэкспортер», исчезли с финансового рынка откровенно мошеннические фирмы, был наведен порядок в операциях с недвижимостью, возросла собираемость налогов... Однако сокращение круга прямых и открытых злоупотреблений еще не означало такого же сокращения коррупции. Она не желала исчезать, принимая более изощренные формы. Те системные факторы распространения коррупции, на которые было указано выше, в большинстве своем никуда не делись.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ: МИФЫ И РЕАЛЬНОСТЬ

Я не ставлю сейчас перед собой задачу предложить рецепты по искоренению людской алчности или корыстолюбия. Однако исторический опыт свидетельствует, что коррупцию можно пусть не уничтожить, но хотя бы загнать в приемлемые рамки. Что же для этого нужно сделать?

Одним из распространенных мифов в сфере борьбы с коррупцией является утверждение, что коррупция порождается низкими зарплатами чиновников и с увеличением этих зарплат будет сходить на нет. Разумеется, если государственный служащий будет влачить нищенское существование, то это – прямая провокация коррупции. Были в истории времена, когда чиновники вообще не получали зарплату, а кормились с порученного им участка работы. Однако наш отечественный чиновник обеспечен явно лучше рядового гражданина, а высокопоставленные чиновники – не хуже своих коллег в гораздо более богатых странах. Или достаточным окладом для чиновника считается сопоставимый с доходами так называемых олигархов? Но тогда всех ресурсов страны не хватит, чтобы прокормить государственный аппарат.

Высокий оклад никак не служит гарантией против коррупции. Если в обществе развита идеология, измеряющая жизненный успех только в деньгах, если честный труд рядового

**СПОСОБЫ КОНТРОЛЯ И МЕРЫ,
Позволяющие поднять уровень
ответственности чиновников,
хорошо известны. Однако это
не значит, что их легко применить**

гражданина третируется как удел неудачника, если распространено убеждение в праведности обогащения любой ценой, да к тому же максимально быстрого обогащения, а действенный контроль и жесткая ответственность госслужащих не обеспечены – коррупция будет процветать.

Другим подобным мифом, также имеющим весьма широкое хождение, является утверждение, что размах коррупции определяется степенью вмешательства государства в экономику, и потому чем меньше государство будет заниматься регулированием экономической жизни, тем ниже будет уровень коррупции. Эта точка зрения основана исключительно на либеральных фантазиях и не выдерживает никакого столкновения с фактами. В Европе самый низкий уровень коррупции в государственном аппарате – в скандинавских странах, где уровень участия государства в экономическом регулировании как раз наиболее высокий.

Было бы, однако, слишком просто на этом основании соблазниться и принять на веру утверждение, противоположное либеральному: что уровень коррупции ниже там, где государство больше вмешивается в экономику. Уровень коррупции вообще очень слабо связан с уровнем развития государственного регулирования. Он гораздо больше связан с методами госрегулирования и методами работы государственного аппарата вообще.

Либеральные критики российского государства возразят на это, что уж в России вмешательство государственного аппарата в экономику только пагубно, приведя в пример деятельность отечественных госкорпораций. Что ж, с российскими государственными корпорациями действительно не все благополучно. Мне приходилось рецензировать диссертацию, в которой анализировались методы присвоения «административной ренты» (а проще говоря – незаконного обогащения чиновников) в целом ряде госкорпораций и незаконного вывода капитала за их пределы. Однако эти методы не являются исключительным достоянием бюрократии – первоначально аналогичные методы были «изобретены» и отработаны в частных российских компаниях. Единственное, что добавили государственные чиновники, – при создании госкорпораций специально позаботились о том, чтобы ослабить государственный контроль над их финансовыми потоками.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ: ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ОБЩЕСТВОМ

Проблема, следовательно, заключается не в том, что эти корпорации принадлежат государству и финансируются из бюджета. Проблема в недостатке контроля и ответственности, причем этот недостаток подчас формируется вполне сознательно и целенаправленно. Способы контроля и меры, позволяющие поднять уровень ответственности чиновников, хорошо известны. Однако это не значит, что их легко применить. Для этого необходим целый ряд условий, добиться реализации которых весьма непросто.

Первым из таких условий является последовательное осуществление политической воли, направленной на борьбу с коррупцией. Присутствует ли у нас такая воля? Судя по всему, да. Мы знаем о множестве случаев коррупции, вскрытых благодаря работе соответствующих звеньев государственного аппарата, и о привлеченных к

ответственности коррупционерах. Осуществляется ли эта воля неуклонно и последовательно? К сожалению, ответить на этот вопрос положительно не получается. Множество нащумевших дел не доходит до суда. Ряду коррупционеров предоставили возможность скрыться. Очень часто виновные отделяются символическими или очень слабыми наказаниями. Некоторые признанные меры по борьбе с коррупцией до сих пор не нашли своего воплощения на практике. Граница между наказуемыми и ненаказуемыми злоупотреблениями очень размыта, что позволяет коррупционерам чаще пребывать во второй зоне, нежели в первой.

В результате в общественном мнении о борьбе с коррупцией дается весьма невысокая оценка. Если в представлении большинства граждан государственные должности продаются и покупаются, а высокопоставленные коррупционеры могут быть привлечены к ответственности лишь случайно и, как правило, легко отделяются, то вне зависимости от справедливости этих суждений

**ГРАНИЦА МЕЖДУ НАКАЗУЕМЫМИ
И НЕНАКАЗУЕМЫМИ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯМИ
ОЧЕНЬ РАЗМЫТА, ЧТО ПОЗВОЛЯЕТ
КОРРУПЦИОНЕРАМ ЧАЩЕ ПРЕБЫВАТЬ
ВО ВТОРОЙ ЗОНЕ, НЕЖЕЛИ В ПЕРВОЙ**

их широкое распространение очень показательное. Оно свидетельствует, прежде всего, о том, что борьба с коррупцией остается келейным делом самих чиновников, что неизбежно порождает среди граждан мнение «рука руку моет».

И здесь снова возникает вопрос об институте ответственности государственных служащих и механизмах его осуществления. Речь идет не только об ответственности за злоупотребления, но и об ответственности государственного аппарата перед обществом вообще. Без развитых механизмов такой ответственности, без наличия механизмов контроля со стороны рядовых граждан над деятельностью чиновников любая борьба с коррупцией будет иметь лишь частичные и скоропреходящие успехи.

Андрей КОЛГАНОВ, д.э.н., профессор, заведующий лабораторией по изучению рыночной экономики экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

«Внимание, народный контроль!»

Эффективная борьба с коррупцией невозможна без деятельного участия институтов гражданского общества

Борьба с коррупцией должна вестись на двух важнейших фронтах. С одной стороны, с учетом международного опыта, необходимость создания антикоррупционной структуры на государственном уровне назревала давно и указ Владимира Путина о создании управления президента РФ по вопросам противодействия коррупции во главе с бывшим заместителем начальника управления президента по вопросам государственной службы и кадров Олегом Плохим – лучшее тому свидетельство. До настоящего момента проверять все декларации государственных служащих об имуществе и доходах, исчисляемые десятками тысяч, качественно и в срок было просто некому. С другой стороны, без массовой организованной поддержки со стороны общественного мнения государственные меры будут недостаточно эффективными.

ТРЕБОВАНИЕ ВРЕМЕНИ

Президент Путин неоднократно акцентировал внимание на необходимости общественного контроля в различных сферах жизнедеятельности нашей страны как двигателя прогресса и демократического развития. Расширение участия гражданского общества во всех сферах деятельности государства, в том числе в противодействии разгулу коррупции, – это уже крайняя необходимость, и создание общественного (народного) контроля становится в России в настоящее время важнейшей национальной задачей.

Именно по инициативе и по поручению главы государства был разработан проект нового федерального закона «Об общественном контроле», направленного на создание системного эффективного правового механизма осуществления контроля управления со стороны общества, гражданских институтов за исполнением органами государст-

венной власти законодательных норм. В соответствии с требованиями времени в развитии институтов гражданского общества в России наступает новая эра. В новом законопроекте определены конкретные виды, эффективные и практически реализуемые формы, субъекты и объекты общественного контроля, предмет контроля, правовые механизмы его осуществления, а также условия наступления ответственности должностных лиц за неисполнение действующего законодательства в этой сфере.

Институты гражданского общества становятся сегодня важным фактором защиты демократических ценностей и законных интересов людей, способствуют поддержанию баланса интересов. Одним из неотъемлемых атрибутов гражданского общества выступает при этом общественный контроль.

Сегодня само время требует от институтов гражданского общества введения общественного контроля над деятельностью органов государственного управления. Создание законодательной базы в этом вопросе поможет взаимодействию органов государственного управления и институтов гражданского общества. Расширится поле деятельности; введение определенности в нормативных вопросах в сочетании с гласностью поможет преградить путь коррупционным действиям, что позволит ускорить развитие страны.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВАЦИИ

Среди наиболее значимых проектов, посвященных, в том числе, и общественному контролю в сфере закупок и помощи власти малому бизнесу для участия в торгах, можно назвать целый ряд как готовящихся, так и уже внедренных в практику. Наиболее значимой новацией представляется, естественно, вступление с 1 января 2014 года в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок



**Заседании Совета
по противодействию коррупции**

СЕГОДНЯ САМО ВРЕМЯ ТРЕБУЕТ ОТ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который заменит действующий с 1 января 2006 года Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В прежний закон внесено столько изменений и дополнений, что в настоящее время он стал почти нечитаемым и крайне сложным для восприятия даже практическими специалистами. На пробелы, противоречия и даже коррупциогенный характер норм 94-ФЗ указывалось неоднократно: так, прежний председатель Счетной палаты РФ Сергей Степашин напрямую назвал этот закон одним из самых коррупциогенных в России. Новый закон, в первую очередь, и направлен на устранение или хотя бы минимизацию коррупционной составляющей в системе госзакупок.

Принятый вариант нового закона – это результат долгой и кропотливой работы законодателя с привлечением общественности, всех заинтересованных лиц. Первый вариант законопроекта подвергся жесткой критике и не прошел антикоррупционной экспертизы. Конечно, надо понимать, что и принятый закон не решил всех проблем, он содержит значительное число коррупционных факторов, крайне сложен для восприятия, не обеспечивает должной степени открытости государственных закупок.

СЛОЖНЫЙ МЕХАНИЗМ

Контрактная система, как и любое системное образование, может быть сравнена со сложным, уникальным, многосоставным механизмом, запуск которого требует притирки, подгонки всех его элементов. Так, в США внедрение такого рода системы закупок заняло не один десяток лет и сопровождалось многочисленными проблемами, коррупционными скандалами. Мы, по сути, в начале пути, и в этих условиях можно только приветствовать принятие и вступление нового закона, который, несомненно, изменит ситуацию в системе госзакупок. Тем более что это прямой результат исполнения положений посланий президента России.

Коррупция в России

В 2013 г. ущерб от коррупции вырос в 7,6 раза, превысив 10 млрд рублей

Коррупцированность работников правоохранительных органов

За 9 месяцев 2013 г. осуждены более **800** должностных лиц в правоохранительных органах



*ФСКН – Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков

**Статья 237 УПК РФ – Возвращение уголовного дела прокурору

Коррупционные дела

янв.-сен. 2013 г. к янв.-сен. 2012 г. в %

	Уголовные дела коррупционной направленности	↑ 20
	Число обвиняемых по делам коррупционной направленности	↑ 25
	Дела по материалам прокурорских проверок	↑ 4
	В том числе по материалам военных прокуроров	↑ 11
	Прекращенные дела	↓ -3
	Дела, возвращенные судом в порядке ст. 237 УПК РФ**	↓ -22,5
	Число оправдательных приговоров	↓ -27,3
	Дела, возвращенные прокурорами следователям	↓ -20

Источник: genproc.gov.ru



При этом представляется, что наступило время принятия консолидированных усилий всех заинтересованных лиц – не только органов власти, но и общественности – для осмысления происходящих перемен и выработки предложений по дальнейшему совершенствованию организационной и правовой основы контрактной системы.

МАЛЫЙ БИЗНЕС И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Тем не менее существует ряд причин, препятствующих участию малого бизнеса в тендерах на госзаказы. Нужно признать, что данная проблема весьма не проста. Как 94-ФЗ, так и новый Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривают льготы для субъектов малого предпринимательства. Однако реализовать их сложно.

Смотрите сами: в первую очередь, проблема связана с необходимостью обеспечения заявки. Пример: размер обеспечения составляет пять процентов от объявленной цены контракта, так называемой начальной максимальной цены (НМЦ). Если цена контракта составляет 10 млн рублей, то потенциальный поставщик должен предоставить в обеспечение 500 000 рублей. Это вполне приемлемо для субъекта малого бизнеса. Ну а если цена объявлена в 100 000 рублей, то обеспечение заявки составит уже 5 млн рублей. Вывести из оборота

такую сумму уже не всегда просто. Таким образом, на самые «вкусные», крупные госзаказы, в которых сумма обеспечения заявки исчисляется десятками миллионов, могут претендовать только крупные компании. При этом следует учитывать, что требование закона (и 94-ФЗ, и 44-ФЗ) предписывает объединение, укрупнение контрактов. Это вполне логично: на крупном госзаказе государство может сэкономить больше бюджетных средств. Потому проблема не может быть решена просто и однозначно – надо искать оптимальный выход, паритет интересов. Все очень непросто.

Вторая проблема в том, что малый бизнес не имеет должного юридического и экономического сопровождения. Только крупная компания может себе позволить держать штат квалифицированных юрисконсультов, экономистов и аудиторов. Естественно, единственный, как правило, бухгалтер, имеющийся в штате организации с небольшими объемами оборота, не способен безупречно составить заявку, эффективно сопроводить контракт, а подчас и попросту оценить последствия победы для организации. Вообще, проблем великое множество.

ИЗМЕНИТЬ ПРОЦЕДУРУ!

Процедура участия в тендерах сложна и непонятна – достаточно попробовать прочесть и понять новый закон, чтобы в этом убедиться. Естественно, потребуются переучивание специалистов, подготовка квалифицированных кадров. Необходима и переподготовка государственных служащих, сотрудников госучреждений, ответственных за размещение госзаказов. Думается, надо не только готовить «контрактеров» со стороны государственных структур, но и обеспечивать полной и достоверной информацией о порядке проведения конкурсных процедур, что называется, из первых рук и вторую сторону закупочных отношений.

Существует и проблема отсутствия коммерческой привлекательности предлагаемых лотов, а ведь невозможность честной победы предопределяет коррупцию. Здесь опять все взаимосвязано. Вот пример: стандартный аукцион, как известно, выигрывает тот, кто предложил наименьшую цену. Ниже некой цены добросовестному исполнителю заказ невыгоден: поставить товар (выполнить работу, оказать услугу) должного качества не только не прибыльно, но и невозможно. В то же время в сфере госзакупок действуют фирмы-рейдеры, играющие на понижение цены. Дальше вообще все просто: если предусмотрен аванс, то его получают, исполнение контракта, как правило, даже не планируется.

Максимум, что может грозить в результате судебного разбирательства, которое может тянуться годами, – требование вернуть аванс. В другом случае исполнение государственного контракта рейдером с учетом заложенного интереса либо предлагается другим участникам тендера, либо третьим лицам. Выход из ситуации – обеспечение заявки, о котором мы уже говорили, детализация требований. Однако тут, опять-таки, вторая сторона медали: техническое задание может содержать настолько детализированные требования к исполнителю, что соответствовать им сможет только одна конкретная компания. Тем не менее необходимо принимать меры, чтобы хоть частично отсечь фирмы-однодневки, рейдеров и т.п. При всех недостатках, часть которых мы упоминали, эту проблему в некоторой степени позволяет решить система залогов.

Есть и трудности с последующим исполнением контракта (волокита, несвоевременные платежи, административные барьеры). Одним из ключевых коррупциогенных факторов является сложность либо неурегулированность административных процедур. Это, пожалуй, один из самых проблемных вопросов. Решить его можно только постоянно обобщая опыт реализации законодательства. Для этого необходима система получения налаженной информации как из госорганов, так и от участников конкурсов (аукционов). Каким образом осуществлять этот мониторинг? Это уже вопрос отдельного разговора. Вообще же, было бы целесообразно распространить порядок, предусмотренный Федеральным законом № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Постановлением правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», на правовые акты (документы) в государственных закупках. Именно здесь видится мощный потенциал противодействия коррупции в системе госзакупок. А вообще для обеспечения прозрачности, эффективности и предупреждения коррупционных факторов считаем необходимым участие в тендерных комиссиях независимых наблюдателей от общественных организаций.

Мансур ЮСУПОВ, первый заместитель председателя межрегиональной общественной организации в сфере противодействия и борьбы с коррупцией «Национальный комитет общественного контроля»,
К.Ю.Н.

Как нам организовать торги

Система электронных торгов в строительной отрасли требует кардинальных изменений



Утвержденная в ноябре 2013 года Концепция общественной безопасности в Российской Федерации декларирует, что «несмотря на формирование в Российской Федерации соответствующих потребностей времени правовых и орга-

низационных основ противодействия коррупции, уровень распространенности этого явления продолжает оставаться высоким. Отмечаются многочисленные факты коррупционных преступлений, совершаемых против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Наблюдаются устойчивые тенденции к сращиванию интересов бизнеса и чиновников, включению в коррупционные схемы должностных лиц и представителей бизнеса иностранных государств». Это очень серьезная угроза, и совершенно неслучайно противодействие этому уродливому явлению рассматривается уже как неотъемлемый элемент национальной безопасности страны.

Концепция считает коррупцию одной из системных угроз общественной безопасности. Нужно понимать, что это явление носит транснациональный характер. Видимо, что-то есть в самой природе человека, что непозволительно часто вынуждает его пытаться трансформировать властные полномо-

чия в денежный эквивалент. Это хоть и категорически неприемлемо, но не удивительно: мы постоянно наблюдаем обратный процесс – попытки конвертировать деньги во власть. И здесь принципиальной становится позиция руководства страны. Совсем не случайно президент России Владимир Путин подчеркивает, что «федеральная власть не намерена мириться по политическим соображениям с коррупцией, где бы она ни встречалась, на каком бы уровне она ни произрастала».

Из этого прямо вытекает, что борьба с коррупцией должна исключать кампанейщину, а напротив, вестись планомерно, методично, системно, устойчиво. При этом важнейшим элементом является профилактика коррупции, то есть выявление и последующее устранение причин коррупции и условий ее возникновения, обеспечение участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции, разработка образовательных стандартов, определяющих отрицательное отношение будущих специалистов к подобным «стратегиям» ведения бизнеса. Правоохранительные органы одни, без помощи всего общества, с ней не справятся.

ТРЕБОВАНИЯ ОТМЕНЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГОВ

Безусловно, каждая отрасль народного хозяйства с точки зрения коррупциогенности имеет свою специфику, которую обязательно необходимо учитывать при проведении таких профилактических мероприятий. Например, в области строительства, проектирования и изыскательских работ в последнее время на площадках различных министерств и ведомств развязана шумная кампания о необходимости отмены самой системы электронных торгов.



ЭКОНОМИКА БОЛЬШЕ НЕ МОЖЕТ СУЩЕСТВОВАТЬ В РЕЖИМЕ ТОТАЛЬНОГО ВЗАИМНОГО НЕДОВЕРИЯ И ЗАСИЛЬЯ НА РЫНКЕ БЕЗОТВЕТСТВЕННЫХ, ДУТЫХ ФИРМ

Утверждается, что электронные торги априори уступают традиционным аукционам. Приводятся многочисленные аргументы и доводы, которые, по мнению организаторов данной кампании, должны поразить воображение государственных служащих, предложивших перейти на электронную форму взаимодействия между заказчиком и подрядчиком. При этом категорически игнорируется мировой опыт, а также печальная статистика российских «аукционов», по результатам которых сотни тысяч заключенных строительных контрактов оказались липовыми бумажками с сопутствующим распилом выделенных государством средств.

Цинизм данной ситуации особенно подчер-

кивается тем обстоятельством, что любому здравомыслящему человеку абсолютно очевидно, что вскрытие конверта за спиной у тендерной комиссии в любом ведомстве или субъекте Федерации, как правило, предполагает наличие чьих-то корыстных интересов, всегда делает возможным манипулирование и никогда не остается без внимания заинтересованных сторон, хорошо подготовленных и прекрасно осведомленных о методах и условиях «победы».

Складывается впечатление, что лоббисты старого порядка проведения конкурсов более всего склонны к консервации именно методики определения победителей, а вовсе не отстаивают принципы, декларируемые ими в официальных документах и обращениях.

КАК ОРГАНИЗОВАТЬ ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГИ

Сегодня можно констатировать, что, несмотря на все попытки сохранить прежние механизмы, руководители министерства экономи-

ческого развития обладают достаточной государственной мудростью и понимают, к чему приведет следование рекомендациям сторонников закрытых схем проведения аукционов. Как стало известно, Минэкономразвития закончило работу над одним из наиболее спорных подзаконных актов – перечнем товаров и услуг, которые госзаказчик обязан закупать только на электронном аукционе. Согласно ему с 2014 года услуги строительства и капитального ремонта для госзаказа в случае, когда начальная цена контракта не превышает 150 млн рублей, должны будут закупаться только через аукцион в электронной форме.

Такое решение фактически является подтверждением несостоятельности основного довода противников открытых электронных аукционов о невозможности реализации на них механизма обеспечения надежности фирм-подрядчиков.

На самом деле уже созданы, апробированы в режиме реальных торгов и серьезно заявили о себе, например в строительной отрасли, инновационные электронные механизмы распределе-

ЧТО-ТО ЕСТЬ В САМОЙ ПРИРОДЕ ЧЕЛОВЕКА, ЧТО НЕПОЗВОЛИТЕЛЬНО ЧАСТО ВЫНУЖДАЕТ ЕГО ПЫТАТЬСЯ ТРАНСФОРМИРОВАТЬ ВЛАСТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ В ДЕНЕЖНЫЙ ЭКВИВАЛЕНТ

ния подрядов. Важнейшим элементом в создании подобной системы, гарантирующей качество, является участие профессионалов, например можно использовать механизмы саморегулируемых организаций (СРО). Технически не очень сложно сформировать многоуровневую систему проверки исполнителей контрактов через «фильтр качества», полученный в результате деятельности СРО участников площадки.

Для торгов должны допускаться только те компании, добросовестность, надежность и профессионализм которых подтверждается руководителями саморегулируемых организаций, членами которых они состоят. Фирма-кандидат будет проходить предквалификационный фильтр в рамках электронных защитных программ торговой площадки, по итогам которого полностью выявляются возможности компании для участия в конкретном аукционе.

Описанный защитный механизм должен быть встроено в систему электронной площадки не для демонстрации «инновационности» и отличия от конкурентов, а для того, чтобы выдавать конечный продукт высокого качества. А конечным продуктом любой площадки является заключение контрактов заказчика с надежным, добросовестным и квалифицированным подрядчиком.

ОСТАНОВИТЬ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЮ СРО

Экономика больше не может существовать в режиме тотального взаимного недоверия и застоя на рынке безответственных, дутых фирм, возглавляемых пронырливыми юристами и экономистами, снабженных «левыми» допусками и виртуальным персоналом. Сегодня в строительной отрасли для обслуживания подобных компаний создан целый пласт «регуляторов» – «коммерческих» СРО, готовых по сходной цене предложить любой допуск, найти «нарисованных» специалистов, полностью игнорируя все законодательные нормы и регламенты. Чтобы не быть голословным: недавно нам пришлось столкнуться с попытками принять участие в торгах со стороны компании, получившей допуск в такой псевдостроительной СРО. Зарегистрирована она была не в Ростехнадзоре, как требует Градостроительный кодекс для СРО этого профиля, а в Росреестре согласно закону о саморегулировании, и выдавала своим членам допуски на работы, схожие по названиям со строительными, с взносом в компенсационный фонд в 5000 рублей.

Беда в том, что на стандартных площадках электронных торгов подобная компания не только смогла бы принимать участие в аукционах, но вполне могла бы и выиграть торги. Достаточно было бы обеспечить доброжелательное попустительство заказчика, так как обязанности по проверке документации возложены на него.

Необходимо разорвать порочный круг, раз и навсегда закрыв эту проблему.

Основным методом работы коммерческих СРО является регистрация в реестре Ростехнадзора только тех компаний, которые получили допуски на законных основаниях, в первую очередь полностью оплатив взнос в Компенсационный фонд. Прочим компаниям, в том числе вступающим с рассрочкой компфонда, выдаются юридически фиктивные допуски. Для сокрытия этих манипуляций применяются различ-

ные хитрые схемы. Наиболее распространенной из них является публикация реестра членов СРО, имеющих допуски в форме поисковой базы, а не в виде требуемого по закону открытого списка, что позволяет скрыть расхождение между реальным и декларируемым числом членов данного СРО.

К сожалению, такой сплав из недобросовестных компаний и «коммерческих» СРО во многом является двигателем заключения конечных контрактов, которые априори не могут быть выполнены и нанесут при этом огромный ущерб экономике. При всех очевидных успехах при подготовке к Олимпиаде в Сочи или, скажем, к саммиту АТЭС во Владивостоке люди, отвечающие за реализацию соответствующих государственных программ, отлично осведомлены о реальных возможностях такого рода победителей торгов выполнить самостоятельно предусмотренные контрактами обязательства.

В случае с Сочи потребовались специальное поручение правительства и специальные дорожные карты исправления ситуации для тех объектов, где были допущены нарушения и от-

**КАТЕГОРИЧЕСКИ НЕОБХОДИМ
МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА,
КОТОРЫЙ ДОЛЖЕН СТАТЬ
НЕПРЕОДОЛИМОЙ ПРЕГРАДОЙ
НА ПУТИ ФАЛЬШИВОК**

ставания. Это понятно – такая раковая опухоль не выявляется ни при вскрытии конвертов, ни при электронных торгах, проходящих по стандартным правилам. Категорически необходим механизм контроля качества, который должен стать непреодолимой преградой на пути таких фальшивок. Совсем не случайно вице-премьер Дмитрий Козак, докладывая президенту о подготовке к Олимпиаде, подчеркивает: «Если говорить о стройке, то сегодня, на этом этапе, на декабрь все-таки предстоит еще большая работа, прежде всего органам строительного контроля и надзора, особенно Ростехнадзору».

УЖЕСТОЧИТЬ КОНТРОЛЬ ЗА СРО

Для обеспечения надежности участников электронная торговая площадка должна однозначно отказаться рассматривать заявки на

участие в торгах от компаний, состоящих в саморегулируемых организациях, не публикующих на своих официальных сайтах открытый реестр своих членов. Следует подчеркнуть, что отсутствие открытого реестра на сайте СРО не является достаточным основанием для однозначного зачисления саморегулируемой организации в разряд «коммерческих». Однако, исходя из сложившейся практики, доступ к реестру скрывается в связи с его неполной достоверностью. Поэтому площадка, заявляющая о себе как об инновационном инструменте преодоления коррупционной составляющей торгов и обеспечения прозрачности экономической деятельности подрядчика, вынуждена вводить данные ограничения.

Вообще, сегодня со всей очевидностью возросла необходимость ужесточения контроля за СРО, их следует перестать регистрировать как горячие пирожки. Нет уже в стране такого числа «свободных» строительных или проектных компаний, чтобы создавать новые саморегулируемые организации. «Коммерческие» СРО дискредитируют всю систему саморегулирования в целом, и складывается впечатление, что все саморегулируемые организации не отвечают потребностям и задачам, стоящим перед отечественным стройкомплексом.

Невозможно представить себе здоровую экономику без жесткого контроля со стороны саморегулируемого сообщества за процессами расходования государственных и корпоративных средств. Без справедливого распределения подрядов, к которому будут допущены все законопослушные компании, мы будем скатываться к дальнейшей монополизации рынка, умиранию малого и среднего бизнеса и, в конечном итоге, падению темпов развития в строительной отрасли.

«Мы будем, – говорит Путин, – бороться с проявлениями взяточничества, коррупции вне зависимости от ранга, должности либо партийной принадлежности этих людей, будем с корнем вырывать эту заразу», а для этого необходимо создать открытые, прозрачные, транспарентные механизмы, исключающие возможности для взяточничества, откатов, распилов и, в конечном счете, коррупции.

Илья КОНСТАНТИНОВ, председатель совета директоров ЕСТП СРО, президент СРО НП «Центр объединения строителей «СФЕРА-А»



ПРЕЗИДЕНТ

ГЛАВНАЯ ТЕМА: ГОД
СЕРЬЕЗНЫХ ПЕРЕМЕН

КРЕМЛЬ-9

В СТРАНЕ

ЭКОНОМИКА

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И АПК



Мелиорация:
новые горизонты

*Издание «ВВП» продолжает
публикацию материалов,
посвященных тематике развития
сельского хозяйства и АПК*



ОБЩЕСТВО

ВЕРЮЮ!

Мелиорация: НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ

Издание «ВВП» продолжает публикацию материалов, посвященных тематике развития сельского хозяйства и АПК. Данная проблематика не теряет своей актуальности; выступая на конференции Общероссийского народного фронта «Форум действий», Владимир Путин уделил внимание сфере АПК, подчеркнув: «Мы, конечно, не бросим наших сельхозпроизводителей». Сегодня мы обсуждаем тему мелиорации и ирригации; территориально темой обсуждения избран такой важный регион, как Северный Кавказ. В дискуссии принимают участие представители государства, государственного и частного бизнеса и научного сообщества. Начать обсуждение мы хотим с интервью генерального директора ОАО «Корпорация развития Северного Кавказа» Антона ПАКА.

– Антон Петрович, какую роль в деятельности «Корпорации развития Северного Кавказа» играют проекты, связанные с ирригацией и мелиорацией? Почему, на ваш взгляд, сейчас важно развивать подобные проекты на Северном Кавказе?

– Развивая территории, в первую очередь важно укреплять те направления, для работы которых в регионе существуют наиболее благоприятные природные, экономические и ресурсные предпосылки. Для Северного Кавказа аграрный сектор – одна из таких отраслей. Поэтому два из семи реализуемых КРСК проектов относятся к сельскому хозяйству.

Северный Кавказ – один из важнейших регионов для сельскохозяйственной отрасли России. Доля аграрного сектора в ВРП СКФО превышает 20%, что играет определяющую роль в развитии экономики. При этом существующая инфраструктура была создана еще в советское время и на сегодняшний день требует модернизации. В мировой практике комплексная мелиорация земель является решающим условием стабильно высокого производства продукции. Например, в



ОАО «Корпорация развития Северного Кавказа» (Группа Внешэкономбанка) было создано в 2010 году с целью развития инвестиционной среды Северо-Кавказского федерального округа за счет привлечения инвесторов и участия в реализации производственных и инфраструктурных проектов на территории округа. Миссия Корпорации – создание успешного инвестиционного бизнеса с целью стимулирования экономического развития регионов Северного Кавказа. В настоящий момент «Корпорация развития Северного Кавказа» реализует семь проектов, из них два инфраструктурных, два – в промышленном секторе, два проекта по развитию интенсивного растениеводства и один в туристическом секторе.

США и Китае мелиорированные земли составляют около 40–45% пашни. Для сравнения: этот показатель в России составляет 7,9%. Очевидно – нам есть к чему стремиться.

На сегодняшний день КРСК реализует два проекта в области сельского хозяйства – IRRICO и Avangard. Отличительная черта этих проектов –

AVG Capital Partners – российский фонд прямых инвестиций, специализирующийся на инвестициях в российский агросектор. В интересы AVG Capital Partners входит целый ряд секторов сельского хозяйства – от растениеводства и животноводства до выпуска конечной продукции. Под управлением фонда находится свыше 200 млн долларов США инвестиций в акционерный капитал.

использование инновационных аграрных мелиоративных технологий.

– Расскажите, пожалуйста, о соглашении, подписанном в ноябре в Сеуле. Почему было принято решение о привлечении партнеров именно из Южной Кореи?

– В рамках официального визита президента РФ Владимира Путина в Республику Корея мы подписали меморандум с Korea Rural Community Corporation (KRC) и AVG Capital Partners. Согласно документу, компании планируют совместно реализовывать комплексные проекты по реконструкции существующей и созданию новой, современной сельскохозяйственной мелиоративной инфраструктуры с применением инновационных технологий в ирригации и управлении водными ресурсами в регионах РФ, в том числе на территории СКФО. Со стороны КРСК соглашение подписал председатель совета директоров КРСК, председатель Внешэкономбанка (КРСК входит в группу «Внешэкономбанк») Владимир Дмитриев.

КРСК в партнерстве с AVG Capital Partners будет осуществлять общее управление проектами, оказывать помощь во взаимодействии с органами государственной власти, а также предоставлять земельные участки для реализуемых проектов и обеспечивать их финансирование. Южнокорейская компания KRC обеспечит трансфер инновационных технологий сельскохозяйственных проектов и предоставит возможность их использования на территории России.

Сотрудничество с KRC считаю очень правильным решением. Мы искали сильного, опытного и заинтересованного партнера. Под эти критерии KRC подходит идеально. Корейская компания была создана еще в 1908 году и в данный момент активно экспортирует свои технологии. За последнее десятилетие она реализовала более 87 проектов в области сельского хозяйства в 22 странах общим объемом 88 млрд долларов.

– Если позволите, более общий вопрос: из каких критериев исходит «Корпорация развития Северного Кавказа» при выборе партнеров по совместным проектам?

– Это зависит от того, для решения каких задач КРСК ищет партнера. Если говорить об общем подходе, то важно наличие опыта, профессионализм и желание вести бизнес на Северном Кавказе.

Для инициаторов проектов мы выдвигаем некоторые финансовые условия: 30% стоимости проекта должны составлять собственные средства инициатора, срок окупаемости – не более семи лет, прогнозная доходность – не менее 12%.

– Какие средства собирается вкладывать «Корпорация развития Северного Кавказа» в проекты в области мелиорации, которые планируется реализовывать с KRC и AVG Capital Partners? Какой эффект ожидается от их реализации? Есть ли детальное понимание того, как будут технологически реализовываться обсуждаемые проекты?

– На данном этапе можно сказать, что реализация этих проектов позволит модернизировать инфраструктуру оросительных каналов, создаст базу для более широкого применения новейших поливных технологий на значительном количестве сельскохозяйственных земель и, конечно же, создаст в регионе новые рабочие места.

Конкретные проекты, их география, объемы финансирования и сроки реализации будут понятны после проведения детального аудита мелиоративной системы СКФО, к которому мы совместно с KRC сейчас приступаем.

Korea Rural Community Corporation – корейская государственная корпорация по развитию сельской местности, основана в 1908 году. Основные направления деятельности: обеспечение водными ресурсами и инфраструктурой сельскохозяйственной отрасли для интенсивного земледелия, в том числе за счет введения новых технологий по управлению водными ресурсами; применение новейших технологий в сфере «зеленой энергетики» с использованием солнечной и ветровой энергии; развитие индустрии аквакультуры (выращивание рыбы в искусственных водоемах). KRC активно экспортирует свои технологии, за последнее десятилетие компания реализовала более 87 проектов в 22 странах общим объемом 88 млрд долларов США.

Ситуацию в российском аграрном комплексе комментирует вице-директора Департамента мелиорации Министерства сельского хозяйства РФ Даниил ПУТЯТИН:

– Даниил Петрович, какую роль играют в развитии отечественного сельского хозяйства проекты в сфере ирригации и мелиорации?

– Сельское хозяйство Российской Федерации стремительно меняет свое лицо. Вместо традиционных, использовавшихся десятками лет технологий приходят новые, десятки отечественных научных центров работают над повышением эффективности различных сфер аграрного сектора.

Площадь мелиорируемых сельскохозяйственных угодий сократилась в России с 11,5 млн га в 1990 году до 9,1 млн га в 2013 году, в том числе площадь орошаемых с/х угодий – до 4,3 млн га, а осушаемых – до 4,8 млн га.

Вместе с тем в засушливые и избыточно влажные годы не реализуются возможности высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, интенсивных аграрных технологий и адаптивно-ландшафтных систем земледелия. В условиях глобальных изменений климата, связанных с часто повторяющимися засушливыми или переувлажненными годами, наиболее действенным средством обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства являются водные мелиорации – орошение и осушение земель.

В 2010 году вследствие аномальных климатических условий пострадали 43 региона Российской Федерации. Из-за засухи убытки понесли 25 173 хозяйства. Гибель сельскохозяйственных культур произошла на площади более 13,3 млн га, что составляет 29% площади посевов сельскохозяйственных культур в этих регионах и 17% общей посевной площади. Производство зерновых культур снизилось на 35%, страна потеряла почти 15 млн тонн зерна, 36 млн тонн кормов, 1,9 млн тонн овощей. В то же время на орошаемых землях урожайность снизилась лишь на 10–12%.

Нанесенный засухой ущерб показывает необходимость восстановления и дальнейшего развития мелиоративного комплекса – надежного средства противостояния аномальным проявлениям климата, что будет способствовать увеличению и стабильности производства продукции.



При этом развитие мелиоративного комплекса непосредственно влияет на увеличение ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель, предотвращение выбытия из оборота сельхозугодий, защиту земель от водной и ветровой эрозии, опустынивания, затопления и подтопления. Также следствием развития мелиоративного комплекса является улучшение социальной обстановки на селе за счет сохранения

существующих и создания новых рабочих мест, увеличение налоговых поступлений.

– Назовите, пожалуйста, основные нормативные документы в сфере мелиорации и предусматриваемые ими мероприятия.

– Положением Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом президента РФ от 30 января 2010 года № 120, и Концепцией социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р, определена одна из основных задач – развитие мелиоративного комплекса.

В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, и Концепцией федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы», утвержденной распоряжением правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 37-р, Минсельхозом России разработана ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы», которая утверждена постановлением правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922 (программа «Мелиорация»).

Мероприятиями программы «Мелиорация» предусматривается выделение капитальных вложений на объекты государственной собственности РФ и субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации при условии наличия соответствующих региональных программ, включающих строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных объектов государственной собственности субъектов Феде-

рации, муниципальной собственности и собственности с/х товаропроизводителей.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы начиная с 2012 года осуществлялась государственная поддержка подобных проектов за счет распределения субсидий на экономически значимые региональные программы в области растениеводства. В частности, осуществляется поддержка мероприятия по развитию мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения с возмещением до 50% затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

С 2014 года господдержка проектов в сфере мелиорации будет осуществляться в рамках программы «Мелиорация», которой предусмотрены субсидии на софинансирование проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Реализация в регионах комплексных проектов по реконструкции существующей и организации новой современной с/х мелиоративной инфраструктуры с использованием инновационных технологий в ирригации и управлении водными ресурсами, а также сельхозпроекты с использовани-

ем орошения способствует увеличению площадей мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения. Это позволит в итоге увеличить прирост объема производства продукции растениеводства на землях с/х назначения, гарантировать обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий.

– Как вы оцениваете соглашения между КРСК, AVG Capital Partners и Korea Rural Community Corporation, подписанные во время визита Владимира Путина в Южную Корею?

– Эти соглашения будут положительно влиять на стратегию социально-экономического развития регионов РФ, определяя основные направления, способы и средства достижения стратегических целей их устойчивого развития.

Учитывая высокую квалификацию, накопленный опыт и заинтересованность в реализации комплексных проектов в сфере мелиорации участников указанного соглашения, можно судить о высокой рентабельности планируемых мероприятий в Северо-Кавказском регионе.

Привлечение иностранных инвестиций, технологий и сотрудничество участников Соглашения в реализации производственных и инфраструктурных проектов на территории округа будет способствовать развитию экономики и социальной сферы, повышению уровня жизни населения путем создания высокотехнологичных рабочих мест, тем самым являясь условием для успешного развития реального сектора экономики Северного Кавказа.



ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ МЕЛИОРАЦИИ:

В последние годы наблюдается замедление темпов расширения возделываемых земель, а в 80 странах мира за 50 лет произошло их сокращение на площади более 220 млн га. По данным ФАО, в мире ежегодно теряется около 7 млн га с/х земель.

В этих условиях все больше надежд связывают с совершенствованием агротехники по обработке земли и с мелиоративным воздействием на природную среду. Как правило, мероприятия по мелиорации земель дают более значительный эффект в агропромышленном производстве даже в том случае, если они распространяются на уже используемые с/х угодья.

В 50-е годы прошлого века в мире орошались сельскохозяйственные культуры на площади 121 млн га, в 70-е годы - уже более 220 млн га. Наибольшие площади орошения на Азиатском континенте были в Китае - 74 млн га или почти 70% обрабатываемой площади. Такого высокого показателя, пожалуй, не было ни в одной стране азиатского региона. В Индии - 37 млн га (27%), Пакистане - почти 12 млн (41,6%), Ираке - 4 млн (53,4%), Японии - 3,4 млн (56,6%), Афганистане 813 000 га (10,4%). На Американском континенте орошалось 28 млн га: в Соединенных Штатах Америки - 19,7 млн (20,1%), Мексике - 4 млн (22%), Чили - 1,3 млн (46,2%), Аргентине - 1,1 млн (4%), Перу - 1,1 млн (5,5%), Канаде - 627 000 га (2,5%).

В США по проекту для бассейна реки Колумбия создано водохранилище, орошающее 200 000 га. Крупные мелиоративные системы созданы в Канаде.

На Африканском континенте орошается 7 млн га, причем наибольшая часть в Египте, где почти 3 млн га полностью орошаются. В республике Судан - 0,76 млн га (11%), в Тунисе - 0,76 млн (11,8%), в Си-

рии - 0,5 млн га (16,2%). Остальные страны континента не имеют крупных оросительных систем.

Территория Европы обладает достаточно высокой естественной водообеспеченностью. В то же время водохозяйственный баланс региона чрезвычайно напряженный и в ряде стран наблюдается острая нехватка чистой воды. Довольно значительны объемы потребления воды для нужд сельского хозяйства. Массив орошаемых земель постоянно растет и составляет 18 млн га. Особенно крупные потери воды происходят на районы Средиземноморья, где орошение земель широко развито. Например, в Италии - 3,1 млн га орошаемых земель (11,4%), в Испании - 2,3 млн (11,4%), в Болгарии - 1 млн (21%), во Франции - 2,5 млн га (12,5%).

В Австралии, ввиду ограниченности водных ресурсов, орошаемые земли занимают 1,2 млн га (9%).

Большое место в мелиорации занимают осушительные работы. Всего их площадь на конец XX века занимала более 100 млн га. Наиболее развита осушительная мелиорация в Северной Америке (США, Канада), Азии (Индия, Япония), Европе (Великобритания, Голландия, Венгрия, Польша).

В целом ряде стран (США, Германия, Франция и других европейских странах) проводят агротехническую, лесотехническую мелиорацию.

Подводя некоторые итоги, следует отметить, что нехватка продовольствия для быстрорастущего населения в мире будет постоянно требовать от руководителей стран беспрецедентных мер по его наращиванию. И в этом, безусловно, придется вновь обратиться к мелиорации, к ее неоспоримым достоинствам гарантировать производство продукции.



Фото ИТАР-ТАСС

Управляющий партнер AVG Capital Partners, председатель совета директоров Группы «Разгуляй» Руستم МИРГАЛИМОВ:

Мелиорация является одним из важнейших аспектов развития российской сельскохозяйственной отрасли. Это понимает и руководство страны: неслучайно с 2014 года в России начинает действовать специальная ФЦП по развитию мелиорации. Мы отдаем себе отчет в том, что на одно из ведущих мест выходит здесь использование зарубежного опыта. Южная Корея в данном направлении – один из мировых лидеров, причем как в технологиях (находящихся применение как в самой стране, так и за рубежом), так и в практическом опыте. Именно поэтому мы пришли к выводу, что привлечь для совместных инвестиций в Россию именно южнокорейскую корпорацию было бы



логичным шагом. Напомню, что наш новый партнер, Государственная корпорация развития сельских поселений – дочерняя структура Министерства сельского хозяйства Южной Кореи, имеющая значительный опыт освоения с/х территорий.

Характерная особенность южнокорейского АПК, связанная с дефицитом в стране земельных ресурсов, – упор на технологии интенсивного развития. В нашей стране сельское хозяйство развивалось по большей части экстенсивно, и технологии интен-

сивного роста в высшей степени востребованы.

Если говорить о конкретике проекта, то упор предполагается сделать на такие культуры, как соя и кукуруза. Основной потребитель – внутренний рынок России, но в перспективе мы предусматриваем возможность экспортных поставок.

Владимир НОВИКОВ, д.э.н., д.с.н., почетный работник науки и техники РФ:

«Одна из трех главных целей Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – главного документа, определяющего приоритеты госполитики в сфере АПК – сохранение и воспроизводство используемых в с/х производстве земельных и других природных ресурсов. В октябре 2013 года правительство утвердило новую ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» с плановым объемом финансирования 185059,3 млн руб. Создана разветвленная нормативно-правовая база, позволяющая создать условия для повышения продуктивности и устойчивости с/х производства средствами комплексной мелиорации.

Таким образом, у нас создана разветвленная нормативно-правовая база, позволяющая соз-



дать условия для повышения продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства средствами комплексной мелиорации.

В тоже время по мониторингу выполнения обязательств субъектов РФ по финансированию мероприятий программы «Плодородие» за 2012 год традиционные аграрные территории юга России – в аутсайдах. И это несмотря на то, что в ряде из них, в том числе и в Ставропольском крае, уже дей-

ствуют региональные программы развития мелиорации.

Причин можно назвать несколько. Главная – низкая бюджетная обеспеченность регионов и высокая стоимость мелиоративных мероприятий. В этой связи возникает жизненная необходимость создания и развития принципиально иных инструментов и механизмов, позволяющих привлекать в поддержку почвенного плодородия и вовлечения в с/х оборот новых земель внебюджетные инвестиции.





ПРЕЗИДЕНТ
ГЛАВНАЯ ТЕМА: ГОД
СЕРЬЕЗНЫХ ПЕРЕМЕН

КРЕМЛЬ-9

В СТРАНЕ

ЭКОНОМИКА

СЕЛЬСКОЕ

ХОЗЯЙСТВО И АПК

ОБЩЕСТВО

Фестиваль в Сочи —
праздник культуры

*Интервью с народным
артистом СССР Юрием Башметом*



«Самбо — это
национальный бренд»

*Интервью с президентом
Международной федерации самбо
Василием Шестаковым*



Узнаваемый символ
России

*Чемпионаты русских троек —
интересное и зрелищное мероприятие
— пора переводить на новый уровень*



ВЕРЮ!

Президент Международной федерации самбо,
депутат Госдумы ФС РФ Василий ШЕСТАКОВ:

«Самбо – это национальный бренд»

В ноябре прошел очередной, уже XXXVII по счету, чемпионат мира по самбо, приуроченный к 75-летию этого вида спорта. О нынешнем состоянии нашего национального вида единоборств и его перспективах главному редактору издания «ВВП» Сергею Ильину рассказал президент Международной федерации самбо (ФИАС), депутат ГД ФС РФ Василий ШЕСТАКОВ.



– Василий Борисович, нынешний год оказался для самбо урожайным на юбилейные даты и другие знаковые события. С чего лучше начать?..

– Думаю, что логичнее будет начать с юбилея самбо. Если бы 75 лет назад наши лучшие самбисты – Ощепков, а потом Харлампиев, Спиридонов и другие – не создали новый вид единоборств, то сегодня не было бы никакого чемпионата мира: ни юбилейного, ни обычного.

Практически в каждой из республик СССР имелся свой вид борьбы: это и чидаоба, и хапсагай, и другие виды. Ощепков, один из основателей самбо, который проходил в Японии стажировку по дзюдо (и получил черный пояс), вернувшись на Родину, сначала преподавал дзюдо. К нему приходили спортсмены разных национальностей. Это были и молдаване, и грузины, и другие представители нашей многонациональной страны. И он стал замечать, что на самом деле техника может быть значительно интереснее, значительно шире, и начал использовать эти приемы в своих тренировочных занятиях. Когда добавились техники национальных единоборств различных республик, получилась борьба, реально отличавшаяся от дзюдо. Тогда Ощепков и принял решение создать новый вид борьбы, назвав его

самбо – самозащита без оружия. В дальнейшем такие известные спортсмены, как Харлампиев, Спиридонов, Чумаков, развивали эту идею. В результате появился очень интересный и многообещающий вид спорта, который имел не только спортивную технику, но еще и боевую, так называемое боевое самбо.

– Это отдельный вид спорта?

– Боевое самбо? Нет, не совсем отдельный. В спортивном самбо используются только броски и болевые в партере, а в боевом –

практически весь арсенал приемов, существующих в мире единоборств. Помимо бросков это и ударная техника, и удушающие приемы, и болевые в стойке.

В результате боевое самбо засекретили, и им начали заниматься не спортсмены, а сотрудники силовых структур, спецподразделений. Очень интересный факт: один из первых указов, который подписал Жуков, когда стал министром обороны, – о том, чтобы солдаты ежедневно занимались боевым самбо, если не ошибаюсь, по 45 минут. С тех пор самбо стало очень популярным видом спортивной подготовки в армейской среде. Также самбо пользуются и пользовались сотрудники милиции, КГБ и других отечественных спецслужб. Если сравнивать представителей самбо и других видов единоборств, то в боях без правил, к примеру, самбисты (боевые) часто одерживают верх над всеми остальными представителями других видов спорта.

– Прошло уже 40 лет с первого чемпионата мира, в ноябре в Санкт-Петербурге закончился 37-й по счету. Понятно, что самбо – наш национальный вид спорта, наша национальная гордость. А как происходит развитие мирового движения самбо?

Фото предоставлено ФИАС



«НЕ СЕКРЕТ, ЧТО САМБО АКТИВНО ПОДДЕРЖИВАЕТ ПРЕЗИДЕНТ НАШЕЙ СТРАНЫ ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ ПУТИН. ОН ЯВЛЯЕТСЯ ПОЧЕТНЫМ ПРЕЗИДЕНТОМ НАШЕЙ ФЕДЕРАЦИИ»

– Если в первом чемпионате мира приняли участие 11 стран, то в нынешнем – 75. Международная федерация самбо, которую я имею честь возглавлять, ставит перед собой амбициозные цели. Самбо должно стать олимпийским видом спорта. По правилам, для этого надо, чтобы в федерации было не менее 50 стран-членов, а у нас уже сейчас (с кандидатами) более 90. По правилам нужно, чтобы вид спорта развивался не менее чем на трех континентах, у нас – на всех пяти. Также требуется, чтобы СМИ интересовались этим видом спорта и на соревнованиях присутствовали зрители. Все эти моменты у нас на сегодняшний день осуществляются, решаются с лихвой. На последнем чемпионате мира зал практически всегда был набит до отказа. Соревнования активно освещаются в СМИ; в Санкт-Петербурге был побит рекорд: порядка тысячи упоминаний в прессе.

– Правильно ли впечатление, что за рубежом, на Западе, самбо входит в моду?

– Это правда. У нас есть уникальные спортсмены-самбисты, такие как Олег Тактаров и Федор Емельяненко, которые очень много сделали для того, чтобы популяризовать самбо во всем мире. Наш вид спорта стал узнаваемым в первую очередь благодаря этим людям, которые занимались боевым самбо, а потом участвовали в соревнованиях по боям без правил, показывали фантастические результаты, становились чемпионами. Благодаря им самбо стало очень популярным в Америке и Азии.

– Конечно, мы должны быть благодарны за популяризацию самбо звездам российского происхождения, блистающим по всему миру, но тут важна и роль возглавляемой вами федерации. Какие достижения следовало бы здесь выделить?

– Мы стараемся активно продвигать самбо на международной арене, пропагандировать его. Для этого мы проводили, проводим и будем проводить знаковые акции по узнаваемости самбо. И если в первое время, когда я приезжал в Олимпийский комитет (в частности, встречался с Жаком Рогге и другими представителями МОК), у некоторых возникал вопрос: «А что, самбо – это не танец? Что это такое?». Я объяснял, что это очень интересная спортивная борьба, и сталкивался с определенным удивлением. Сейчас таких вопросов уже не возникает: все в курсе – как в МОК, так и в других мультиспортивных организациях, к примеру в «Спортаккорде».

Конечно, ни для кого не секрет, что самбо активно поддерживает президент нашей страны Владимир Владимирович Путин. Он является почетным президентом нашей федерации. Думаю, что это серьезный аргумент для дальнейшей популяризации самбо во всем мире. Хочу подчеркнуть, что самбо интересуются не только простые люди, спортсмены, но и представители бизнес-структур, политической элиты и др. Недавно я был на российско-итальянском экономическом форуме, где выступал перед местными бизнесменами – выступление было принято очень тепло. В Италии очень хорошие перспективы: появилась группа спонсоров, которая готова поддерживать итальянское самбо. Строится спортивная база, будет набран тренерский штаб, который станет готовить спортсменов.

Ведь чтобы вид спорта развивался, важно, чтобы его поддерживали, в том числе и финансово. В данной ситуации я думаю, что так будет, и не только в Италии, но и в других странах.

– Победное шествие самбо по миру добавляет очков престижу России в целом, вы согласны с такой точкой зрения?

– Конечно, самбо – это национальный бренд в самом хорошем смысле этого слова. Как космос и балет. Спорт – занятие, где людям нечего делить. Соперники на ковре встретились, поборолись, пожали друг другу руки, разошлись; за ковром они товарищи, друзья. Спорт оказывает положительное влияние на всех людей, не только на спортсменов. Недавно я посетил Англию, мы проводили там презентацию самбо в Кенсингтонском дворце, под патронатом принца Майкла Кентского. Презентация прошла очень успешно. Наши спортсмены переоделись в смокинги и в образе «агентов 007» провели показательные выступления. Прямо на лужайке перед Кенсингтонским дворцом, прямо на траве – и в смокингах, с бабочками. Реакция английской прессы была очень положительной. Причем в заголовках говорилось, что отношения между Россией и Англией в последнее время улучшились и демонстрация самбо – новый шаг навстречу между двумя странами в этом направлении.

– Если можно, несколько слов о завершившемся чемпионате мира по самбо. Российская сборная практически всегда одерживает победы, и Чемпионат-2013 не стал исключением. Чем были любопытны нынешние соревнования?

– Мне как гражданину России, конечно, приятно, что у нас много медалей – но как президенту Международной федерации самбо хотелось бы, чтобы география была как можно шире, чтобы представители других стран тоже завоевывали медали. Юбилейный чемпионат мира по самбо, посвященный 75-летию нашего вида спорта, поставил несколько рекордов. Во-первых, как я уже сказал, приехали 75 команд. Во-вторых, более 500 участников. В некоторых весовых категориях – до 40 участников, это уже говорит о серьезной конкуренции. И в-третьих, что радует, медали уехали более чем в 20 стран мира. Конечно, традиционно сильны команды из постсоветских республик, стран СНГ. И Украина, и Белоруссия, и Казахстан – там хорошие спортсме-

ны, хорошие показатели. Но я хочу сказать, что очень сильна сборная Монголии, интересных спортсменов привезли Израиль и Венесуэла, во Франции быстро развивается самбо, и у них тоже есть призеры. Еще один призер – девочка из Финляндии. Это тоже порадовало. Финляндия впервые принимала участие в чемпионате мира, и сразу – призер. Практически во всех странах есть спортсмены, которые на подходе и готовы вот-вот уже начинать отбирать медали у российской сборной. Но самое главное, что есть еще и представители Японии, где традиционно сильны единоборства, включая дзюдо. На чемпионате мира в Санкт-Петербурге сборная Японии завоевала серебро, а на Универсиаде в копилке сборной этой страны было сенсационное количество медалей – пять: два золота, серебро и две бронзы. Это говорит о том, что в Японии самбо активно развивается. Кстати, там нам помогает очень известный дзюдоист Ясухиро Ямасита.

Так что география весьма обширна, этим нынешний чемпионат мира приятно поразил. Ну и, конечно, много зрителей. Это было очень приятно: петербуржцы пришли и смотрели самбо, переживали за своих. Кстати из Питера – два чемпиона, Стишак и Мохнаткина. В главных интернет-новостях тема чемпионата мира несколько



Фото предоставлено ФИАС

Фото предоставлено ФИАС



дней была где-то на втором месте. Одна девушка написала: «Если бы мне дали бесплатно посмотреть чемпионат мира, я бы голой пробежалась по Невскому». Но бежать голой не пришлось: проход на соревнования был бесплатным, и она действительно посмотрела, а потом высказала свое мнение – очень положительное. Радует, что даже люди, которые сами, может быть, самбо не занимаются, активно его поддерживают и смотрят.

– **Напомним нашим читателям, что чемпионат мира посетил президент России, он вручал награды победителям. Владимир Путин не только почетный президент федерации: в СМИ его называют вашим другом и соратником по самбо. Как, на ваш взгляд, Путин-спортсмен влияет на развитие самбо в России? И еще один вопрос: как на него – политика, общественного деятеля – повлияло то, что это опытный боец, мастер единоборств?**

– Мы вместе тренировались. Владимир Владимирович – мастер спорта по самбо, заслуженный тренер России. Конечно, то, что он оказывает внимание нашему виду спорта, очень сильно влияет на популяризацию самбо – не только в России, но и во всем мире. Какое влияние оказало самбо на

него? Думаю, что на этот вопрос он ответил в своей книге «От первого лица». Он написал там, что если бы не пошел заниматься спортом, то мог оказаться одним из тех подростков, которые болтались по улице и потом в результате различных неправомерных действий попадали в места не столь отдаленные – приблизительно так можно перефразировать сказанное в книге. Самбо оказало на Путина самое благоприятное влияние. Впрочем, так же как на меня и на всех мальчишек послевоенного периода. Прошло несколько лет после того, как закончилась война, жили достаточно тяжело. Родителям было не до воспитания, в основном дети болтались во дворах. И, конечно, только спорт помог им отвлечься от улицы, благо занятия тогда были бесплатными. Спорт, полагаю, существенно помог достичь тех высот, на которых сейчас находится Владимир Владимирович.

– **Существует мнение, что любое единоборство (не только восточное) – тренировка не только тела, но и духа. Можно ли сказать, что самбо как элемент воспитания помогает растить здоровую физически и ментально молодежь, настоящих патриотов страны?**

– Ну, во-первых, когда наши самбисты становятся чемпионами мира, играет гимн страны, поднимается флаг страны, это, конечно, вызывает трепетные чувства: очевидный патриотический эффект. Добавлю, что спортсмены, которые занимаются самбо, прекрасно понимают, каким видом спорта они занимаются. Самбо – неагрессивный вид спорта. Само название, «самозащита без оружия», говорит о том, что тренер учит детей и подростков вести себя неагрессивно, в первую очередь – защищаться. Защищать себя, близких, окружающих, слабых, девушек. И, безусловно, формирование характера. Хотя характер формируется родителями, какие-то его грани самбо помогает отшлифовать. Во всяком случае, умение постоять за себя. Умение добиваться победы во что бы то ни стало. Умение идти к своей цели.

– **Если позволите, достаточно традиционный заключительный вопрос. Какие перспективы развития самбо вы видите, чего нам ожидать в ближайшие годы?**

– На сегодняшний день самбо присутствует практически во всех крупных мультиспортивных организациях. Последняя ступень, которую мы хотим преодолеть, это попадание в Олимпийские игры. Хотим, чтобы самбо стало признанным Международным олимпийским комитетом. И мы для этого делаем все возможное.

Народный артист СССР Юрий БАШМЕТ:

«Зимний фестиваль в Сочи – праздник культуры»

Весь мир ждет открытия Олимпийских игр-2014. Однако Олимпиада в Сочи – это не только грандиозное спортивное мероприятие, но и целая череда знаковых культурных событий. Одно из таких событий – VII Зимний международный фестиваль искусств под руководством народного артиста СССР Юрия БАШМЕТА. Знаменитый альтист рассказал нашему изданию о своих творческих планах на наступающий год и ответил на вопросы о своей гражданской позиции.

– Юрий Абрамович, насыщенный событиями год начался у вас с празднования юбилея в январе и последовавшего за ним Зимнего международного фестиваля искусств в Сочи. Очередной, уже седьмой по счету, фестиваль искусств откроется накануне Олимпиады-2014 и станет основой культурной программы Игр. Что увидят зрители, чего им ожидать?

– Хочу отметить, что изначально зимний фестиваль не имел отношения к олимпийскому движению. Он родился сам по себе, к нам обратились представители местной администрации, местной филармонии. У нас проходил юбилейный тур по всей стране, и в программе был концерт в Сочи. Тогда как раз окончательно определялось место проведения Олимпиады, в зале присутствовали последние конкуренты Сочи – из Зальцбурга (Австрия) и Пхенчхана (Южная Корея), – но мы об этом даже не знали. Концерт получился очень успешным, после него состоялся банкет, на нем был тогдашний министр культуры Михаил Швыдкой, там же, за столом – Вячеслав Фетисов и Ирина Роднина. Люди из городской администрации говорят: «А может, вы будете чаще к нам приезжать – чтобы был не один концерт, а, скажем, фестиваль?» То есть фестиваль мы на-



чали независимо от подготовки к Олимпийским играм. Так или иначе, за прошедшие годы фестиваль вырос в настоящий культурный праздник всех видов искусств, которые только существуют. Кстати, победу Сочи над Зальцбургом при выборе места проведения Олимпиады-2014 мы в каком-то смысле подкрепили. Если знаменитому Зальцбургскому музыкальному фестивалю почти двести лет, то нашему – только седьмой год, но уже сейчас мы в первой десятке музыкальных фестивалей Европы. На нашем фестивале представлены и драматический театр, и джаз. Разумеется, классическая музыка, симфонический



«ЕСЛИ ЗНАМЕНИТОМУ ЗАЛЬЦБУРГСКОМУ ФЕСТИВАЛЮ ПОЧТИ ДВЕСТИ ЛЕТ, ТО НАШЕМУ – ТОЛЬКО СЕДЬМОЙ ГОД, НО УЖЕ СЕЙЧАС МЫ В ПЕРВОЙ ДЕСЯТКЕ МУЗЫКАЛЬНЫХ ФЕСТИВАЛЕЙ ЕВРОПЫ»

оркестр, камерный оркестр, шикарные солисты, иностранцы. Если говорить о джазе, то это французский скрипач Жан-Люк Понти и знаменитый кубинский пианист, композитор и аранжировщик Чучо Вальдес, который, кстати, рассказал мне, что его преподавательница была родом из нашей страны и училась в свое время у Генриха Нейгауза. Из наших звезд участвовали Валерий Гергиев, Денис Мацуев, джазмен Игорь Бутман ... всех и не перечислишь.

Прошлой зимой во время фестиваля мы встретились с Владимиром Владимировичем, я показывал ему наш проспект. Он открыл – и подробно изучил всю программу фестиваля, задал несколько вопросов. Это многое говорит о нашем президенте: если он занимается каким-то вопросом, то делает это очень вдумчиво, хочет разобраться до деталей. Например, в проспекте гово-

рится о такой программе, где сливаются виды искусств: мы играем произведение, которое Рахманинов написал под впечатлением увиденной картины под названием «Мертвый остров» (так же называется и само произведение Рахманинова). И вот эта картина в 3D проектируется в зал, где у всех очки. Путин немедленно спросил: «Здесь написано 3D, а вы что, действительно каждому выдаете очки?» То есть проявил к программе фестиваля живой интерес.

Еще несколько слов о программе нынешнего фестиваля. Концерты будут проходить ежедневно на всех площадках. Фотовыставки, кинопоказы, ретроспектива какого-нибудь знаменитого кинорежиссера. У нас Кустурица приезжал, финн Аки Кауризмьяки. Ждем самого, пожалуй, исполняемого композитора в мире Тан Дуня, обладателя «Грэмми» за музыку к Олимпиаде в Пекине. Китайский музыкант, кстати, не первый раз в России. В 2012 году он выступал на фестивале в Ярославле, а прошлой зимой посетил мой юбилей в Москве, подарил посвященное мне произведение: это было очень трогательно. И, конечно, будут мои оркестры «Новая Россия» и «Солисты Москвы».

– Зимний фестиваль в Сочи, Первый международный музыкальный фестиваль Юрия



Башмета в Ростове-на-Дону (сентябрь), Восьмой фестиваль в Минске (октябрь), Ярославль... Как вы всюду успеваете?

– Фестивалей у меня многовато, это правда. Но понимаете... Одно дело поехать на фестиваль, допустим, в Париж, оттуда переехать в Ниццу, а оттуда в Бордо или Монако. Переезд – концерт, переезд – концерт... Другое дело – приехать в Ярославль, в прекрасные условия, сидеть там неделю на одном месте, не распаковывать-запаковывать чемоданы, не вставать в пять утра, чтобы улететь в семь-восемь. На одном месте происходит нормальный рабочий процесс: репетиция, концерт. Из крупных фестивалей надо отметить еще «Декабрьские вечера» в Пушкинском музее, здесь я принял эстафету от Святослава Рихтера. Еще несколько фестивалей за рубежом, например на острове Эльба в Италии.

Хочу пояснить: все эти фестивали – это не просто мы создали какой-то продукт и возим его в разные места, это не так. Каждое место имеет какие-то свои оттенки, свои краски.

Я давно вхожу в совет при президенте по культуре. Там имеется разделение по направлениям. Например, международные связи – а ведь я бес-

конечно гастролирую, в том числе и за границей. Но меня больше заинтересовала тема детского специального музыкального образования. Потому что тут у нас уже давно все немножко хромает. Это было шикарно в советской системе, а потом – «лес рубят – щепки летят». Смотрите: кто-то в Думе предложил начинать учить детей музыке то ли с 15 лет, то ли с 12-ти. А в нормальных школах есть уроки музыки: в течение недели два урока пения. Небольшая аналогия: все мы когда-нибудь были в японском, китайском, корейском ресторане. И наверняка пробовали есть палочками, у многих неплохо получается. Но мы все вместе взятые наверняка это делаем хуже, чем трехлетний китайский мальчик (или девочка). И то же самое у нас было в советском музыкальном воспитании, то же самое у нас было с детишками, начинающими заниматься музыкой в пять лет (а кто-то даже раньше). Были педагоги, славившиеся прекрасной работой с детьми. И это была система, которая давала возможность ребенку развиваться духовно. И потом, может быть, иметь редкую в те далекие времена возможность выехать за границу. Никакого риска, никакой политики – не стихи, не рассказы,



даже не картины. Инструментальная музыка достаточно аполитична, это в принципе общечеловеческая ценность.

Эти мои идеи поддержало министерство культуры. И мы на этом фоне создали образовательный центр. В этом году произошел прорыв: открылись новые центры в Новосибирске, Ростове-на-Дону, Казани и Екатеринбурге. Это высшая школа мастерства. Туда ездят мои ученики, и это очень действует. Вот я приехал сейчас – нет моего Ромы. «Где Рома? – а он в Новосибирске». «А где этот? – А он сейчас в Ростове». Еще из-за рубежа наши звезды приезжают, например Таня Самуил, и такая суета начинается на местах!.. Губернатор вдруг узнает, что у него вообще есть музыкальная школа в городе, в столице. В Екатеринбурге я просто обалдел, когда мне сказали, что в результате образования нашего центра начался настоящий бум. Дали концерт – 16 флейт играли: ансамбль, состоящий из шестнадцати флейтистов-детей. И у нас уже такое правило: приехали, и в этот день 2-3 часа прослушивание в учебном музыкальном заведении для того, чтобы отобрать лучшее, что у нас есть, уже на сегодняшний день. Награда победителям – участие в

впервые созданном в России юношеском симфоническом оркестре.

– А можно чуть подробнее об этом оркестре?

Конечно, с удовольствием. У нас сейчас 78 детишек и молодых людей. Разброс возраста – от 9 до 22 лет. На концертах, после окончания выступлений на поклонны вместе с солистами вывожу малышей по 9-10 лет в балльных платьицах. Выходят детишки, 8-9 человек, в зале – умиление, восторг. Самый старший – парень, 22 года, а выглядит на 17-18. Кстати, ростовчанин, первая скрипка. И он в Ростове уже мегазвезда. Еще учится, но уже звезда. С удовольствием приехал и с удовольствием уже играет в этом оркестре. И дико переживает, что по возрасту ему еще дадут разок сыграть, а потом скажут: возраст вышел. Шикарный скрипач, второй концертмейстер – и он такой, конечно, далеко не один, я просто привожу пример.

Для детей этот оркестр очень много значит, и мы уже в Сочи в прошлом году выступили в первый раз. В этом году расширяемся, было небольшое турне по России. Четыре концерта с Пятой симфонией Бетховена, с увертюрой Россини «Сорока-воровка», с концертом Бруха для скрипки (солистом во всех этих концертах был Виктор

Третьяков). Шикарно все прошло. Интернет-трансляция из Екатеринбурга, лайф. И, конечно, Третьяков – который для нашей молодежи буквально небожитель. Это в наше время в коридорах Московской консерватории можно было встретить Ойстраха, Когана. Теперь наступили совсем другие времена, и оказаться на сцене рядом с живой легендой – настоящее счастье. В общем, уже стало известно, что в России появился первый юношеский симфонический оркестр. И уже фестиваль юношеских оркестров в Берлине сам вышел на нас, они нас приглашают. То есть уже врастаем. Я думаю этих ребятшек поощрять тем, чтобы они иногда играли с этим оркестром соло.

Вот такая проблема: тот, кто уже хорошо обучен, живет в хорошей семье и ему, допустим, 15 лет, в принципе сильно отличается от 15-летнего меня. Моей мечтой было хорошо заниматься для того, чтобы поступить в Московскую консерваторию. А их мечта в этом возрасте – сразу рикошетом в Берлин или еще куда-то. У них уже нет ощущения Москвы, Московской консерватории как главного места. Ко всему прочему струнная школа у нас все равно луч-

шая, а с духовыми инструментами все по-другому – никуда не денешься. Вот есть у меня девочка, приезжает в оркестр, шикарная флейтистка (шикарная уже на сегодняшний день). Но я знаю, что она собирается в Берлин. А чем мы хуже Берлина? Ну, наверное, тем, что Берлин в чем-то лучше нас. И это уже откладывает отпечаток на психологию.

– Еще один момент, это то, о чем вы часто говорите, в том числе и в этом интервью: момент патриотизма. Почему мы должны готовить кадры для Берлина? И вопрос о гражданской позиции. Вас поддерживает глава государства, вы поддержали его на выборах. Многие журналисты вас за это, мягко говоря, не очень любят. Я смотрел сентябрьскую программу с вами на одном телеканале, их поведение выглядело совершенно неприлично. Там что-то откровенно кошмарное. Если можно, несколько слов о вашей гражданской позиции и отношении к коллизии «художник и власть».

Если бы эти журналисты – и не только они – были просто оппозиционерами, это хорошо. Есть другое мнение, другая точка зрения – нор-



Фото РИА Новости



**«В ЭТОМ ГОДУ ПРОИЗОШЕЛ ПРОРЫВ:
ОТКРЫЛИСЬ НОВЫЕ ЦЕНТРЫ
В НОВОСИБИРСКЕ, РОСТОВЕ-НА-ДОНУ,
КАЗАНИ И ЕКАТЕРИНБУРГЕ.
ЭТО ВЫСШАЯ ШКОЛА МАСТЕРСТВА»**

мально. Но только если это оппозиционеры-патриоты, а если нет – то это просто какие-то не уехавшие вовремя диссиденты. И если они просто хотят какого-то передела, власти, возможности откусывать какие-то куски... Я до сих пор не встретил в оппозиции человека, который говорит: «Давайте выступим с предложением, посмотрим, что ответит президент, премьер-министр, Дума. Надо говорить, договариваться, достигать согласия». А взамен – неумение общаться, отсутствие культуры, а то и просто хамство.

Я абсолютно спокоен в ситуации, когда все – по правде. Вот мне задают подобные вопросы, я отвечаю. А когда на телепередаче человек говорит мне о том, что есть какие-то претензии, скажем, к каким-то законам, что весь народ против, я говорю: как же весь, если этот народ выбрал Думу, а Дума и приняла этот закон. Я говорю: у меня

есть профессия, а вы чем занимаетесь? И оппонентка даже не смогла толком ответить: «Да у меня телевидение, что-то там еще...» Странно: по идее, если предъявляешь претензии, да еще и претензии профессиональные, надо быть профессионалом самому...

Что касается коллизии «художник и власть», тут все и всегда индивидуально. Допустим, Святослав Теофилович Рихтер, наш гений, вообще принципиально не общался с властью. Но это не значит, что он был независим от существующих условий. Всеми проблемами, которые всегда были и есть, занималась его супруга Нина Львовна Дорлиак. А он, вот как творец, только творил. Но все равно многое делалось. И визы делались, и какие-то исключения, и сопровождение с мигалками, когда он в Сибирь ехал, гастрроли... Это все равно происходило. А одновременно с ним существовал Ростропович, который бесконечно фигурировал во всевозможных политических темах и был публичным человеком. И от этого Ростропович, равно как и Рихтер, не становился меньше оттого, что так себя вел. Кто-то был членом партии, как Давид Федорович Ойстрах или Дмитрий Дмитриевич Шостакович, то есть это всегда все индивидуально.

Узнаваемый символ России

Чемпионаты русских троек – интересное и зрелищное мероприятие – пора переводить на новый уровень

Конный спорт традиционно пользуется большой популярностью во всем мире. Не является здесь исключением и Россия: трибуны Центрального московского ипподрома в дни ключевых заездов всегда переполнены. Эта традиция сохранилась со времен Российской империи; ипподром, основанный в 1834 году, оставался одним из любимых мест отдыха москвичей и в советское время.

Конный спорт международен: даже во времена СССР отечественные жокеи успешно принимали участие в соревнованиях мирового уровня. Однако есть здесь и наши собственные традиции. Среди национальных символов России почетное место занимает воспетая Гоголем русская тройка – характерная только для России запряжка из трех лошадей, универсальная для скоростной и продолжительной езды круглый год по любым дорогам.

Русская тройка – предмет нашей законной гордости, прославивший Россию на весь мир, к примеру на международных выставках в Париже и Лондоне, на открытии Олимпиады-80 в Москве. На любых конных соревнованиях тройка вызывает восторг – красотой орловских рысаков, удивительной русской упряжкой с расписной дугой, звонкими бубенцами и невероятной скоростью призовых заездов.

Русская тройка – неотъемлемый имиджевый бренд России. Образ тройки растиражирован в различных отраслях: инвестиционная компания «Тройка-диалог», транспортная программа Москвы «Тройка», транспортные предприятия, туристические фирмы, рестораны, народные промыслы и т.п. Классическая живопись и литература изобилуют изобразительными и литературными описаниями троек. В 1954 году были восстановлены традиции работы с русскими

тройками, началось проведение фестивалей «Русская зима», на ипподромах собирались полные трибуны.

Во всем мире известен Владимир Фомин, который в течение долгих лет держал марку троечной езды на самом высоком уровне. В наше время традиции мастера продолжает его ученик Андрей Корчагин, абсолютный семикратный чемпион России по троечной езде (чемпионаты русских троек проводятся у нас с 2000 года).

Политическое руководство страны требует сейчас уделять особое внимание нашим традициям, истории России. В этой ситуации было бы большой ошибкой оставить в стороне такой важный и узнаваемый национальный символ, как русская тройка. По инициативе Андрея Корчагина и известного знатока и любителя лошадей Юрия Рыбакова был создан Центр русских троек (ЦРТ) «Наследие». База центра располагается во Владимирской области, в окружении старинных русских деревень и дубрав. Центр объединяет подготовку лошадей орловской рысистой породы для призовой троечной езды, Театр русских троек, открыта школа подготовки для спортсменов и любителей по работе лошадей в русской упряжи.

Именно Андрей выбрал на Чесменском заводе (основан в 1776 году графом Алексеем Орловым-Чесменским, под руководством которого была выведена порода, названная в его честь) вороного орловского рысака Жучка и порекомендовал Юрию его приобрести – теперь тройка Юрия Рыбакова является чемпионом России 2013, а красавец Жучок разбил немало сердец любителей и профессионалов. Вороные тройки центра приняли участие в параде открытия скачек на Приз Президента Российской Федерации и заслужили аплодисменты публики и высоких гостей Московского ипподрома.



Нынешним летом состоялось торжественное открытие ЦРТ в Струнино (Александровский район, Владимирская область). Праздник «Конные гуляния» посвятили памяти Владимира Фомина, принесшего Владимирской области славу возрождения русской тройки. На празднике выступали любители экипажной езды на разных экипажах, а на тройках выступали профессионалы. Балет русских троек показали многочисленным зрителям три вороные тройки – два экипажа ЦРТ «Наследие» и один ГК ФСО России «Завидово». Сейчас идет подготовка к зимнему празднику «Владимирский тракт». Он тоже состоится во Владимирской области, в Петушках (собственная площадка ЦРТ пока не имеет достаточных условий для проведения таких мероприятий).

«Наследие» – первый в России специализированный досуговый и профессиональный спортивный центр нового поколения, объединяющий культурно-исторические и образовательные программы, развлекательные мероприятия и профессиональный спорт – работу с русской тройкой.

Председатель попечительского совета ЦРТ «Наследие» Юрий РЫБАКОВ ответил на вопросы издания «ВВП».

– Юрий Валентинович, какие задачи ставит перед собой центр «Наследие»? Чемпионат-2013 выигран, какие дальнейшие планы?

– Наша задача – развитие исконно русских традиций экипажной езды, ежедневная работа с русской тройкой, которая достойна называться главным символом России, узнаваемым во всем мире. Чемпионаты русских троек – интересное и зрелищное мероприятие, но собирается мало участников, мало зрителей – пора переходить на новый уровень, привлекать и новых участников, и новых зрителей.

Наша цель – сделать бега русских троек своего рода «Формулой-1» рысистого спорта. Для подготовки спортсменов мы открываем Школу русской упряжи. Возрождение и сохранение традиций русской экипажной езды как новой формы досуга. Это Театр русских троек, турниры по традиционной экипажной езде, просветительская деятельность – издательская программа, музейно-выставочные проекты.





Юрий Валентинович РЫБАКОВ

Председатель попечительского совета и основатель Центра русских троек «Наследие». В мир истинных лошадиников пришел несколько лет назад, завел несколько лошадей, а знакомство и дружба с Андреем Корчагиным привели к приобретению знаменитого вороного Жучка (Клиент – Жизнь) – орловского жеребца, коренника лучшей тройки России сезона 2013.

– Задачи, надо признать, поставлены достаточно амбициозные. Все ли получается, с какими проблемами приходится сталкиваться?

– Смотрите сами. Впервые после 2000 года в чемпионате приняла участие тройка из Владимирской области и сразу выиграла. Но пока наши лошади стоят в Ярославской области. Для полноценной работы с тройками, а тем более призовых заездов, недостаточно просто конюшни и чистого поля – нужен беговой круг с соблюдением всех требований безопасности, а лучше полноценный ипподром. Нужны тренировочные поля и дороги. Во Владимире тоже пока ипподрома нет, но мы надеемся, что он будет. Очень рассчитываю на то, что государство в лице руковод-

ства Владимирской области поддержит проект ЦРТ по возрождению и сохранению национального символа России – русской тройки.

Отмечу, что возрождение традиций троечной езды может стать дополнительным фактором развития этнотуризма в регионе. Наряду с удачным географическим положением области есть еще один важный момент: именно во Владимире жил и работал всемирно признанный мастер русских троек Владимир Фомин.

– Поддержка областных властей очень важна, с этим спорить не приходится. Но программы центра выходят за пределы региона, о каких перспективах имеет смысл сказать в первую очередь?

– Огромный потенциал развития имеет система ипподромов как перспективная площадка для проведения массовых мероприятий, развития разных видов конного спорта, популяризации семейного отдыха, возрождения историко-культурных традиций одного из популярнейших зрелищ. Тройки представляют один из многих возможных проектов для развития ипподромов, и мы надеемся, что Минсельхоз, как инициатор создания ОАО «Российские ипподромы» и ответственный за коннозаводство в стране, поддержит наши инициативы.

Дорогой старых мастеров

Мастера ростовской финифти достойно продолжают вековые традиции одного из самых известных видов национального искусства

Историки относят появление искусства финифти к концу первого тысячелетия (VIII-X века). Первые упоминания уходят к Византии, отсюда и изначальное греческое название этой техники цветных эмалей – «фингитис». На Руси, согласно летописям и сохранившимся артефактам, начало финифтяного производства относится к XII веку. Русские мастера, позаимствовав технику у греков-византийцев, сумели придать искусству эмали национальные черты. Изменилось на русский лад и само название этой техники: сначала в «финипт», а затем и в современное «финифть».

Ростовская финифть как промысел сложилась в XVIII веке и достигла большого расцвета в XIX веке. В это время Ростов (ныне – город в Ярославской области, известный как Ростов Великий) сохранял свои позиции одного из крупнейших центров русской культуры. В Ростове, как и в других крупных центрах православия, на протяжении столетий существовали иконописцы, работавшие в традициях ростово-суздальской школы живописи. На это наследие опирались первые ростовские эмальеры, использовавшие творения иконописцев в качестве образцов.

В прошлом ростовские эмальеры не получали специального образования и обучались мастерству в собственных семьях. Технические приемы работы передавались из поколения в поколение, от отцов к сыновьям. Так создавались династии: семьи представляли собой небольшие творческие коллективы, члены которых выполняли все необходимые для создания миниатюры операции, строго сохраняя от конкурентов секреты производства. Известными ростовскими династиями эмальеров были Буровы, Гвоздаревы, Метелкины. Показательно,

что старые мастера называли свою работу искусством и дружно отказались входить в организованную в 1848 году ремесленную управу.

А.Г. Тарасов, Н.А. Сальников, К.Н. Шапошников, Я.И. Рыкулин и многие другие ростовские мастера XIX века оставили замечательное наследие, их произведения украшают собрания лучших музеев России.

Искусство расписной финифти прошло сложный путь развития с периодами расцвета и упадка, но, как один из самых интересных народных промыслов, сохранилось до наших дней.

После революции 1917 года ростовские мастера начали работать над созданием разнообразных ювелирных изделий и предметов быта: брошей, пудрениц, коробочек, шкатулок с орнаментальной и сюжетной росписью по эмали. Была основана артель «Возрождение», в которой работали мастера, прошедшие еще дореволюционную школу росписи финифти под руководством известного мастера Чехонина. Рядом с ним под руководством опытных художников Назарова и Дубкова обучались живописному мастерству и молодые художники. Некоторые из них стали в дальнейшем выдающимися мастерами.

На фоне религиозных гонений, к большому сожалению, надолго сошла на нет эмалевая иконопись: за такое производство можно было легко попасть под репрессии. В этой ситуации толчок к возрождению получил портретный жанр: лучшие достижения ростовских мастеров 20-30-х годов прошлого века связаны именно с ним. Высокое мастерство художников артели «Возрождение» было отмечено на выставке в Париже в 1937 году и в Нью-Йорке в 1939 году.

В 50-е годы искусство ростовских мастеров финифти поднимается на более высокую сту-



пень. В 1956 году артель «Возрождение» была преобразована в художественную артель «Ростовская финифть».

В этот период складываются новые принципы, в основе которых лежат приемы пунктирной эмали росписи, придающие живописи прозрачность и звучную красочность цвета. Значительно расширяется ассортимент ювелирных изделий, становятся более разнообразными приемы оформления. В 50-60-е годы была проведена большая работа по созданию и освоению в массовом производстве новых образцов росписи по эмали. В оформлении ростовской финифти впервые начинает применяться скань. Тонкий и изящный по рисунку орнамент, выполненный из сканой (крученой) проволоки, напоминающей внешне плетеное кружево, порой с маленькими капельками зерни, дополняет и обогащает роспись, контрастируя с ней металлическим тусклым блеском. Эта техника оформления финифтяных пластинок значительно обогатила ассортимент изделий.

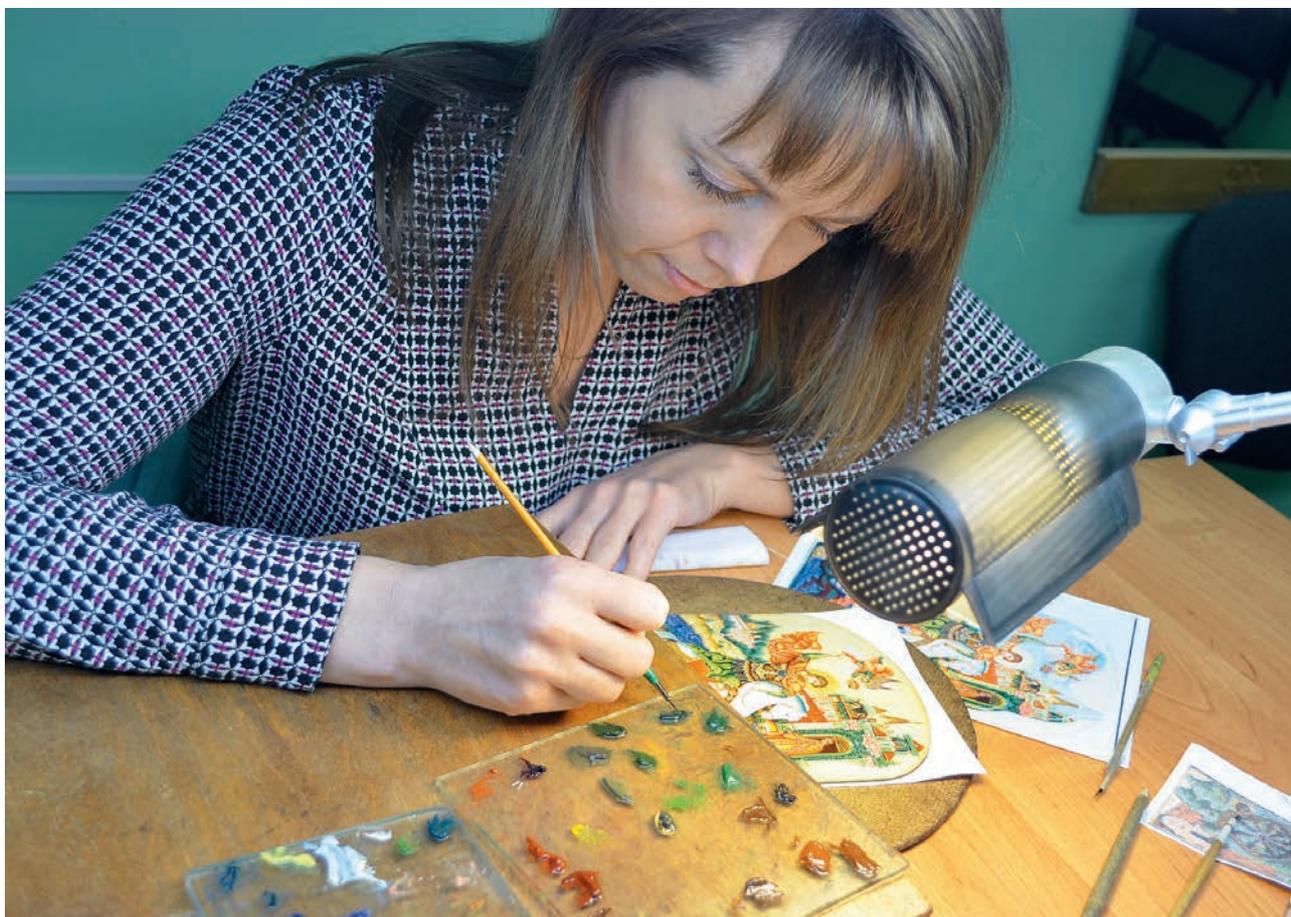
Новейшая российская история принесла богатому традициям промыслу как плюсы, так и минусы. Главный плюс очевиден: возрождение





православных традиций дало серьезный толчок к развитию искусства эмали, прежде всего в сфере иконописных работ. А вот влияние рыночных условий следует оценить менее однозначно. Впрочем, можно констатировать, что появился ряд новых предприятий по изготовлению изделий из финифти.

К числу таких предприятий относится и ООО «Ростовская эмаль», организованное в 2001 году. Предприятие специализируется на изготовлении как «светских» украшений, так и изделий, имеющих прямое отношение к православной тематике. Костяк «Ростовской эмали» составляют опытные ювелиры и художники финифтяного промысла. Предприятие активно участвует в работе различных, в том числе и международных, выставок ювелирного искусства, общецерковных выставках «Православная Русь». Принимали участие в выставке «Тайны ростовской финифти», которая проходила в Фонде народных художественных промыслов Российской Федерации.





Наряду с опытными мастерами на предприятии работают и молодые ювелиры и художники. Это вселяет твердую уверенность: традиции старинного художественного промысла с вековой историей будут преумножены и в будущем; художники одарят нас подлинными шедеврами столь любимой многими миниатюрной живописи.

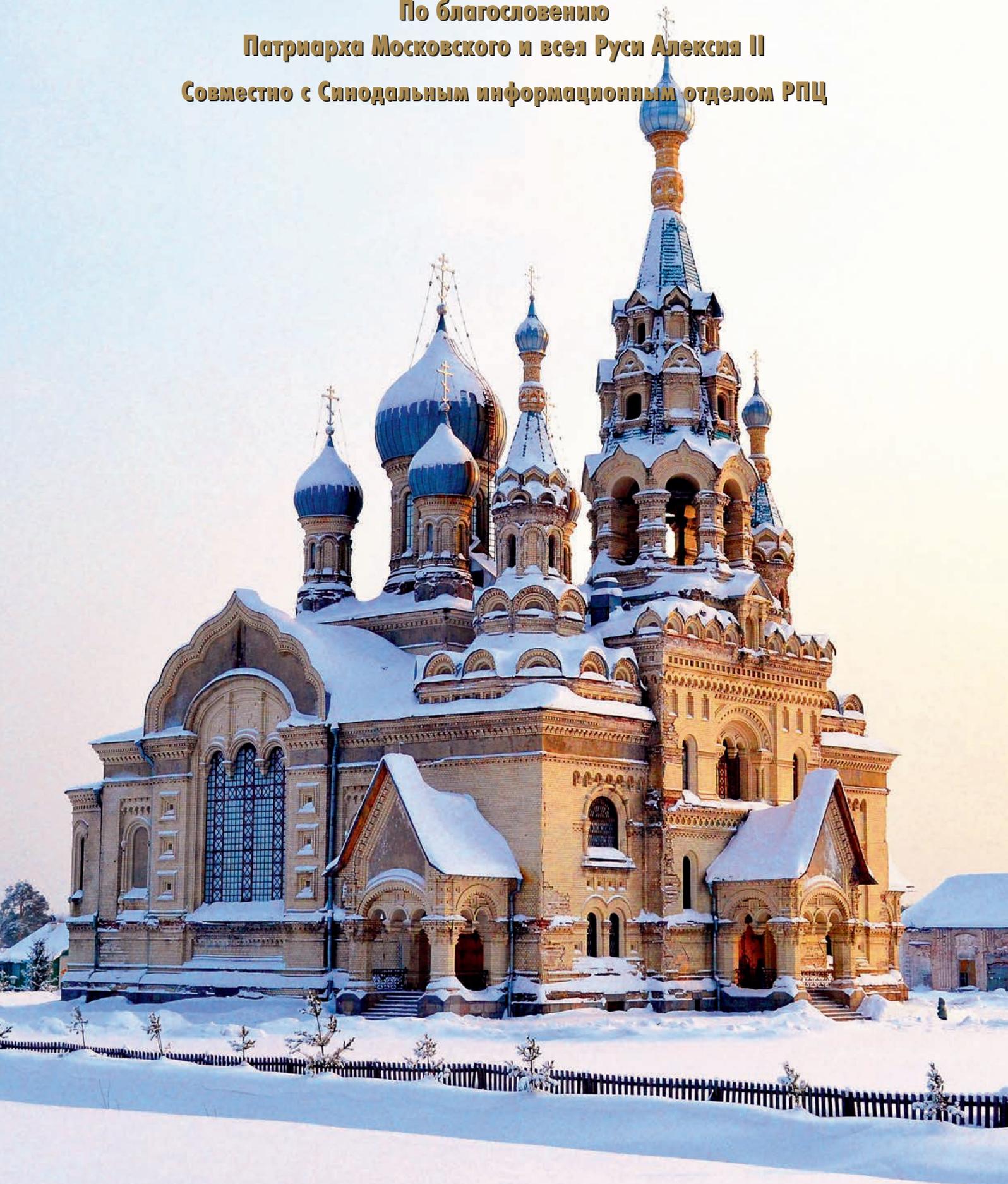
Борис АЛЪМЕТЬЕВ

ООО «Ростовская эмаль» было создано в 2001 году как предприятие по изготовлению изделий из финифти – старинного декоративно-художественного промысла России. На предприятии работает 70 человек. Основное направление работы предприятия – изготовление икон в технике финифти: расписные эмали с оправой из серебряной скани с использованием перегородчатой эмали, золочения, натуральных ювелирных камней. На предприятии сложился замечательный коллектив единомышленников. В совершенстве владея секретами техники росписи по эмали, сохраняя и преумножая старинные методы ювелирного мастерства, предприятие создает уникальные авторские работы.



ВЕРУЮ!

По благословению
Патриарха Московского и всея Руси Алексия II
Совместно с Синодальным информационным отделом РПЦ





5 декабря, в пятую годовщину со дня кончины Святейшего Патриарха Алексия II, Патриарх Московский и всея Руси Кирилл совершил панихиду у гробницы пятнадцатого Предстоятеля Русской Церкви в Благовещенском приделе Богоявленского кафедрального собора города Москвы

Перед началом заупокойного богослужения Святейший Патриарх Кирилл обратился к собравшимся с кратким словом:

Ваши Высокопреосвященства и Преосвященства! Дорогие отцы, матушки игумении, братья и сестры!

Сегодня мы отмечаем пятую годовщину со дня кончины Святейшего Патриарха Алексия. Пять лет – это некая дата, которая полагается в основу измерения всех юбилеев, потому что юбилей – это дата, кратная пяти; и можно сказать, что это самый малый, но уже юбилей со дня кончины Святейшего Патриарха Алексия. Поэтому сегодня мы особенным образом вспоминаем то, что совершилось пять лет назад, и через это воспоминание простираемся ко всему периоду истории нашей Церкви, когда Святейший Алексей был ее Предстоятелем.

Это было особое время – время крутого перелома в жизни страны и значительных перемен в жизни нашей Церкви. Большинство людей, ко-

торые здесь присутствуют, хорошо всё это помнят и знают, с какими огромными трудностями пришлось справляться и стране, и Церкви. Именно в это время преобразовывались церковно-государственные отношения, и та тяжелая зависимость Церкви от государства, которая лишила Церковь возможности свободно устроить свою внутреннюю и внешнюю жизнь, свою внутреннюю и внешнюю деятельность, сошла на нет. Перед епископатом, духовенством, перед всем верующим народом открылись возможности строить по-новому отношения с государством, и развивать внутреннюю жизнь в соответствии с каноническими нормами и пастырскими требованиями времени.

Трудясь бок о бок со Святейшим Патриархом, я был свидетелем и радостей, которыми наполнялось его сердце, и опасений и скорбей, которые он претерпевал, потому что это были не личные радости и скорби, а радости и скорби всей Церкви. То время требовало особой ос-

торожности, особой взвешенности в поступках и в словах, особенно в самом начале Патриаршего пути Святейшего Алексия, когда в стране произошло нечто напоминающее революцию – коренная перемена всего строя, смена всех элит, смена философии жизни. Тогда каждый шаг, который предпринимало Священноначалие, был связан с большими рисками. С одной стороны, эти шаги открывали новые возможности для Церкви; с другой, они сопровождались большими опасностями.

По милости Божией Церковь достойно прошла то время, и было сделано все, что можно было сделать для того, чтобы укрепить ее положение в государстве и обществе, чтобы начать развивать все стороны церковной жизни, восстанавливать и строить новые храмы, возрождать монашескую жизнь, систему богословского и религиозного образования, совершать дела благотворительности, развивать взаимодействие с Вооруженными силами, попечение о тех, кто учится в вузах, и другие важные сферы церковной жизни.

За этот период времени, когда Святейший находился во главе Церкви, было канонизовано

множество новомучеников и исповедников, святых угодников Божиих, и это придавало тем трудным годам особенно радостное духовное измерение, потому что канонизация святых – это всегда слава Церкви, это прославление христианского образа жизни, это прославление идеала человеческого бытия.

Мы вспоминаем сегодня жизнь и труды Святейшего Патриарха Алексия с благодарностью. В течение всех этих пяти лет мы бережно сохраняем память о нем и молимся, чтобы Господь, простив его грехи, ибо несть человек, иже жив будет и не согрешит, принял его в Свои небесные обители и сотворил вечную и молитвенную о нем память в сердцах наших. Мы будем продолжать помнить Святейшего и молиться об упокоении его души и с его именем связывать те добрые преобразования, которые на многие годы определили последующее развитие жизни нашей Церкви.

Всех вас благодарю, что вы в этот день собрались у могилы Святейшего Патриарха, чтобы вознести о нем заупокойную молитву. Храни вас Господь.



ХРОНИКА ЦЕРКОВНОЙ ЖИЗНИ

ЦЕРКОВЬ И МИР

Русская православная церковь играет важную роль в системе международных отношений не только на пространстве бывшего СССР, но и в дальнем зарубежье. Традиционно поддерживая связи с поместными православными церквями и другими христианскими конфессиями она активно отстаивает свои приоритеты, среди которых защита прав христиан, подвергающихся гонениям в различных странах мира, сохранение норм традиционной морали и, разумеется, свидетельство своей веры.

ЦЕРКОВЬ И ПОСТСОВЕТСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

Русская православная церковь не является Церковью Российской Федерации. В каноническую территорию Московского патриархата входит большая часть постсоветского пространства, а также ряд других стран. В непростой период распада и разделений, последовавших за крушением СССР, Русская православная церковь оказалась институтом, сохранившим свое внутреннее единство, несмотря на множество внешних искушений и стремление целого ряда политических сил в разных странах разделить ее.

Ярким событием, подтвердившим это в 2013 году, стало празднование важного юбилея – 1025-летия Крещения Руси. Эта знаменательная дата отмечалась одновременно в Москве, Минске и Киеве. В честь праздника в приделы Русской православной церкви была принесена великая святыня – крест святого апостола Андрея Первозванного, поклониться которому смогли верующие во всех трех столицах восточнославянских государств. Это событие еще раз продемонстрировало: Русский мир существует поверх государственных границ, а лежащие в его основе единые представления о нравственности и общая многовековая история русского православия не могут быть просто так поколеблены текущей политической конъюнктурой.

Факт единства Русской православной церкви перед лицом существующих ныне общественно-политических разделений возлагает на нее дополнительные задачи – выступать посредником, коммуникатором, а порою и миротворцем между

различными силами на постсоветском пространстве.

Важную роль здесь играет сотрудничество Русской и других поместных Церквей, и в первую очередь – сотрудничество с Грузинской православной церковью. Известно, что именно церковное посредничество играет важную роль в преодолении напряженности в российско-грузинских отношениях. Оно оказалось в равной степени востребовано как в наиболее острый период конфликта в августе 2008 года, так и позже, когда речь шла о необходимости возрождения мирного диалога между двумя государствами.

Предстоятели двух Церквей продолжают регулярно встречаться, поддерживая диалог.

– Мы с большой надеждой смотрим на то, что сегодня происходит в Грузии, ожидая, что в результате политических перемен изменятся и отношения между нашими братскими странами и народами, – сказал во время одной из таких встреч в январе 2013 года Святейший Патриарх Кирилл. – Я могу свидетельствовать, что в этих переменах – огромный вклад Святейшего Патриарха Грузинской Церкви Илии. Предстоятель Грузинской Православной Церкви в сложных политических обстоятельствах становления независимого грузинского государства, никогда не идя на конфликт ни с властью, ни с народом, сумел символически и словом своим выразить Божию правду. Православный народ грузинский слышал его тихий голос, и, может быть, благодаря ему и Церкви Грузинской общество не сорвалось в кошмар гражданской войны и противостояния, у людей хватило сил сохранить внутреннюю свободу от всякого принуждения и всякой неправды...»

Не менее важны и труды Церкви на территории Украины. В нынешних непростых условиях Митрополит Киевский и всея Украины Владимир стал одним из первых, кто призвал противостоящие стороны к миру, а верующих – к постоянной молитве о недопущении кровопролития. Позиция Церкви, не примыкающей ни к одной из конфликтующих сторон, но призывающей все стороны к мирному диалогу, вновь оказывается важна в связи с непростой политической ситуацией в стране.

ЦЕРКОВЬ И ЗАПАД

14 марта 2013 года Патриарх Московский и всея Руси Кирилл поздравил Папу Римского Франциска с избранием на престол Римско-Католической церкви. В своем поздравлении он особо отметил, что православные и католики призваны сегодня объединить усилия для защиты христиан, подвергающихся гонениям в разных уголках планеты, а также для совместного утверждения традиционных нравственных ценностей в современных секулярных обществах.

На протяжении последних десяти лет прогресс в отношениях между Русской православной и Римской католической церковью стал особенно заметен. Разумеется, приход нового папы был связан с ожиданиями: какой именно курс будет избран Ватиканом? Прошло менее года, окончательных оценок делать не следует, однако уже сейчас можно сказать – в отношениях католической и православной Церквей наблюдается та же положительная динамика, что возникла в годы понтификата Бенедикта XVI.

Для внешних наблюдателей традиционным критерием отношений Ватикана и Московского патриархата остается вопрос о встрече патриар-

ха и папы. Тем не менее представители Русской православной церкви, равно как и представители католической стороны, продолжают настаивать на том, что такая встреча требует дополнительной подготовки и проработки. Причина – не в отсутствии желания у двух сторон и не в стремлении занять какую-то враждебную друг другу позицию, а в том, что целью подобной встречи должно стать решение конкретных вопросов, а не просто «медийный эффект». Именно поэтому ни в Москве, ни в Риме сегодня не хотят предаваться спешке.

На сегодня главным направлением сотрудничества Церквей остается проблема защиты нравственности и традиционных ценностей в западном обществе.

В распространенном в 2013 году заявлении службы коммуникации отдела внешних церковных связей Московского патриархата по поводу последних изменений в семейном законодательстве Франции и Великобритании, в частности, говорится: «Наша Церковь выражает свою солидарность с христианами, приверженцами других религий, а также теми сторонниками нерелигиозных мировоззрений, которые сохраняют тради-

Фото ИТАР-ТАСС



ционное понимание брака как союза мужчины и женщины и выступают против навязывания всему обществу – посредством радикальной юридической реформы – иного представления о браке, не имеющего прецедентов в человеческой истории. Понимая опасность этих процессов, мы считаем важным развивать диалог со всеми общественными силами, религиозными и нерелигиозными, поддерживающими традиционные представления о семейных ценностях. Этот критерий является одним из важнейших в выборе Русской православной церковью своих партнеров в межхристианских и межрелигиозных диалогах».

ЦЕРКОВЬ И ВОСТОК

Безусловно, важнейшим событием для Церкви в 2013 году стал первый в истории визит Патриарха Московского и всея Руси в Китай. Китайская автономная православная церковь входит в состав Московского патриархата. Она насчитывает сегодня около 15 000 верующих, которые большей частью проживают в Пекине, Шанхае, провинции Хейлунцзян, а также автономных районах Синьцзян и Внутренняя Монголия. Однако в силу непростых исторических событий XX века и, в первую очередь, культурной революции Китайская церковь оказалась полностью лишена духовенства.

Во многом это было связано с существующим недоверием в отношении христианских конфессий, традиционно существующих у части руководства КНР.

Визит патриарха Кирилла сыграл важную роль в преодолении этой проблемы. Будучи тепло принят государственным руководством страны, Святейший исполнил важную дипломатическую миссию, призванную укрепить положение православия на китайской земле. Следует надеяться, что ситуация в Китайской православной церкви и отношение к ней со стороны китайского государства теперь изменится в лучшую сторону.

– В ходе встречи с председателем КНР Си Цзиньпином мы говорили о том, что в традиционной китайской культуре сохраняются многие ценности, которые свойственны и христианской культуре, – прокомментировал патриарх итоги встречи с руководителем КНР. – А это значит, что есть общий нравственный фундамент, общая основа для жизни и для взаимодействия. Я уверен, что если Китай и Россия будут сохранять этот фундамент, они будут являть силу во всем мире – в том мире, где помрачаются эти понятия...

Впрочем, не только Китай остается в зоне интересов Русской православной церкви на Востоке. Ее миссионеров можно встретить сегодня в самых неожиданных уголках планеты. Так, например, в настоящий момент рассматривается возможность строительства православного храма в тайском городе Хуахин.

Православная община есть и на Филиппинах, переживших в 2013 году страшное стихийное бедствие – тайфун «Хайян». С 11 по 14 ноября по благословению руководителя управления Московской патриархии по зарубежным учреждениям архиепископа Егорьевского Марка в пострадавшие от тайфуна районы была направлена гуманитарная миссия Подворья Русской православной церкви в Тайбэе. Продовольствие и медикаменты для пострадавших были доставлены представителями Русской православной церкви

В СИЛУ НЕПРОСТЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ XX ВЕКА И, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ, КУЛЬТУРНОЙ РЕВОЛЮЦИИ КИТАЙСКАЯ ЦЕРКОВЬ ОКАЗАЛАСЬ ПОЛНОСТЬЮ ЛИШЕНА ДУХОВЕНСТВА

на остров Лейте; гуманитарная помощь роздана пострадавшим жителям в практически полностью разрушенном городе Таклобан и селениях Поло, Санта Фэ и Алангаланг. Пострадавшие также получили православные иконы и денежную помощь.

И, конечно же, особую роль Русская православная церковь играет в борьбе за права христиан на Ближнем Востоке. Сегодня в первую очередь ей приходится свидетельствовать о притеснениях христиан в Ливии и на сирийских территориях, захваченных повстанцами.

– Мы стараемся не просто делать заявления, но продумывать конкретные шаги для помощи страдающим, – комментировал проблему Сирии председатель отдела внешних церковных связей митрополит Волоколамский Илларион. – Так, например, совсем недавно мы направили большой гуманитарный груз в Сирию при помощи Императорского православного палестинского общества. И этот груз принимали как представители Антиохийской православной церкви, так и представители Верховного муфтията Сирии, которые были нам очень благодарны за эту поддержку.

ПОДПИСКА



Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.

Оформить подписку можно тремя способами:

- по телефону редакции (499) 271-29-62;
- на сайте wprf.ru;
- вырежете и заполните квитанцию

(не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатите квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ.

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции: 119134, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 24, ГК «Президент-отель», 419, ООО «Медиа актив», или по факсу (499) 271-29-72, или email: rasprostranenie@wprf.ru

Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод денег.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.

Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.

<p>Платеж</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u> КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____ Р/сч.: <u>40702810100150000085</u> в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u> БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u> Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)» КОЛ-ВО КОМПЛ. Платательщик: _____ Адрес платателя: _____ ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____ Сумма: _____ Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2014 г.</p>
<p>Квитанция Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u> КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____ Р/сч.: <u>40702810100150000085</u> в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u> БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u> Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)» КОЛ-ВО КОМПЛ. Платательщик: _____ Адрес платателя: _____ ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____ Сумма: _____ Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2014 г.</p>



ЧЕМПИОНАТ МИРА ПО САМБО

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ 2013



Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия – священная наша держава,
Россия – любимая наша страна.
Могучая воля, великая слава –
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края
Раскинулись наши леса и поля.
Одна ты на свете! Одна ты такая –
Хранимая Богом родная земля!

*Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни
Грядущие нам открывают года.
Нам силу дает наша верность Отчизне.
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

